

REFERAT Udvikling, By og Land d. 05-05-2020

Mødedato Tirsdag d. 05. maj 2020 kl. 17:30

Mødested Videomøde

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Tilføjelse til kontrakt med Finn´s Handicapkørsel.....	4
Meddelelser.....	9

Punkt 110: Godkendelse af dagsorden

00.22.00-4-19

Administrationen indstiller til Udvikling, By og Land:

1. At godkende dagsorden

Sagsfremstilling

Forud for udvalgets møder udsendes en dagsorden med det fornødne materiale til bedømmelse af de sager, der skal optages på dagsorden.

Der gøres opmærksom på, at denne dagsorden er udsendt med en frist på kun tre hverdage inden udvalgs mødet.

Lovgrundlag

LBK (Kommunestyrelsesloven) nr 47 af 15.01.2019 § 20

Beslutning

Dagsordenen godkendt

Michael Hemming Nielsen fraværende

Punkt 111: Tilføjelse til kontrakt med Finn's Handicapkørsel

13.05.22-Å~00-1-20

Resume

PÅ baggrund af den aktuelle situation med Coronapandemien, herunder nedlukning af en række funktioner, har skolebuskørsel og aktivitetskørsel været indstillet i en periode, men er nu gradvist ved at genåbne. Sagen forelægges mhp. stillingtagen til hvorvidt der ønskes en kompenserende aftale .

Administrationen indstiller til Udvikling, By og Land:

1. at der indgås en aftale efter princippet om forsyningssikkerhed, dvs. en kompenserende aftale / tillægskontrakt for standbyperioden

Sagsfremstilling

Baggrund

Gribskov Kommune har kontrakt med Finn's Handicapkørsel, om kørsel til skole og aktivitet. Det er en 4 årig kontrakt, der er blevet forlænget med et år, frem til udgangen af 2021. Som konsekvens af COVID19, er behovet for befordring reduceret fra 16-03-2020, og er nu gradvist ved at genåbne. Skolekørsel er delvist genopstartet mandag d. 20-04-2020, med de forholdsregler der er truffet på området, (Kun 0-5 klasse og med reduceret skoledag).

Kørsel til aktivitet er p.t. kun åbnet med å kørsel til Holbohave fra mandag d. 04-05-2020, og det er ligeledes med de gældende forholdsregler på området, og med et reduceret antal borgere.

Å

Sagen forelægges på foranledning af Borgmesteren efter henvendelse fra Finn's Handicapkørsel.

Å

Rammer

Den 30.03.2020 anbefalede KL, at kommunerne understøtter et beredskab og en vognpark, der er klar til at befordre borgere, når Danmark igen åbner op, og i den sammenhæng en betalingsmodel, hvor de fortsat betaler for den planlagte kørsel med fradrag for diverse kørselsafhængige omkostninger såsom brændstof og slitage, samt fradrag for eventuel statslig kompensation via de forskellige hjælpepakker.

Å

Efterfølgende vedtog Folketinget Lov nr. 325 om kommunernes indkøb i forbindelse med covid-19. Social- og Indenrigsministeriet har efter lovens vedtagelse udstedt en bekendtgørelse (nr. 327) og vejledning (nr. 9174), som har betydning for kommunernes mulighed for at indgå betalingsmodeller.

Å

Det fremgår af Social- og Indenrigsministeriets vejledning om den situation, hvor en kommune ikke kan modtage ydelsen/varen på grund af covid-19, eller ikke under omstændighederne har behov for ydelsen, at kommunen/regionen kan kun betale en leverandør, hvis kommunen/regionen kontraktretlig er forpligtet hertil.

Å

Dateret den 14.04.2020 modtager kommunerne den 17.04.2020 Information 29, hvor KL har stillet spørgsmål til Social- og Indenrigsministeriet og økonomistyrelsen i sagen.

Å

Spørgsmålet relaterer sig til muligheden for at indgå tillægskontrakter; **Spørgsmål:** Har kommunerne mulighed for at indgå tillægskontrakt for at sikre forsyningssikkerhed, når der med kort varsel er brug for kørsel igen (fx ved at leverandøren står stand by) i forbindelse med persontransport?

Å

Social- og Indenrigsministeriets og Åkonomistyrelsens svar: â€œDet er vores umiddelbare vurdering, at der godt vil kunne laves en konstruktion, hvor man udbyder en kontrakt, hvor kontraktens genstand er, at leverandÃ,ren stÃ¥r â€œstandbyâ€ i en periode og herefter er klar til at levere kÃ,rsel med meget kort varsel. I sÃ¥ fald vil den leverede ydelse vÃ,le en tilrÃ¥dighedsstillelse begrundet i hensynet til at fastholde et nÃ,dvendigt beredskab.

Det kan sÃ¥ledes i nogle tilfÃ,ldde vÃ,le en hensigtsmÃ,ssig konstruktion, men kommunerne vil i de enkelte tilfÃ,ldde skulle vurdere, om prisen for at sikre forsyningssikkerheden med en sÃ¥dan tillÃ,gskontrakt stÃ¥r mÃ¥l med kommunens behov og alternativerne.â€

Å

KL anmoder supplerende Social- og Indenrigsministeriet og Åkonomistyrelsen om at oplyse, hvorvidt det er i overensstemmelse med den kommunalretlige grundsÃ,tning om pligt til Åkonomisk forsvarlig forvaltning, hvis der indgÃ¥s en tillÃ,gskontrakt om at en leverandÃ,r stÃ¥r â€œstandbyâ€.

Å

Social- og Indenrigsministeriet og Åkonomistyrelsens supplerende svar: â€œdet kan i nogle tilfÃ,ldde vÃ,le en hensigtsmÃ,ssig konstruktion, som indebÃ,rer skyldige Åkonomiske hensyn, at aftale en tillÃ,gskontrakt med

leverandÃ,ren om â€œstandbyâ€. Kommunerne vil dog skulle foretage en konkret vurdering af dette forhold. Vurderingen vil umiddelbart skulle tage hÃ,de for, om prisen for at sikre forsyningssikkerheden med en sÃ¥dan tillÃ,gskontrakt stÃ¥r mÃ¥l med kommunens behov og alternativerne i Åvrigt.â€

Å

Å

Henvendelse fra Finn's HandicapkÃ,rsel

Den 31.03.2020 retter Finn's HandicapkÃ,rsel henvendelse mhp. af finde en lÃ,snig for betaling i nedlukningsperioden. I fÃ,rste omgang gives en positiv tilbagemelding, men med baggrund i vedtagelse af Lov nr. 325 om kommunernes indkÃ,b i forbindelse med covid-19, meddeles at administrationen vil vurdere konsekvenserne af den nye lov og vender tilbage.

Å

I forlÃ,bet retter Dansk Persontransport henvendelse pÃ¥ vegne af Finn's HandicapkÃ,rsel, idet de med henvisning til Information 29, anbefaler indgÃ¥else af en aftale som det Ånskes at Finn's HandicapkÃ,rsel.

Å

PÃ¥ baggrund af en vurdering af sagen, afvises den Ånskede aftale ud fra princippet om Åkonomisk forsvarlig forvaltning af offentlige midler.Å Dette betyder, at vi fÃ,lger kontraktens bestemmelser, hvilket vi ogsÃ¥ tidligere har lagt op til.

Å

Vurdering

PÃ¥ baggrund af henvendelse fra Finn's HandicapkÃ,rsel, fÃ¥r vi juridisk rÃ¥dgivning fra Tolstrup og Hvilsted ift. hvad vi er forpligtet til at betale i henhold til kontrakten, og som i bilagte notat konkluderer:

Å

â€œDet er vores opfattelse, at der kan ske reduktion i betalingen til Finn's HandicapkÃ,rsel, for perioden fra den 12. marts 2020 til og med den 26. marts 2020, i medfÃ, af regeringens lukning af offentlige institutioner og skoler m.v., med hjemmel i kontraktens Å§ 4, stk. 2 og 3.

FaktureringsbelÃ,bet opgÃ,res bagudrettet, i overensstemmelse med opgjort tid for marts mÃ¥ned 2020, jf. kontraktens Å§ 11, stk. 1 og 4, enten pÃ¥ baggrund af en fornyet beregning (og fordeling) af Å¥rets samlede betaling, eller pÃ¥

baggrund af faktisk afholdt kørsel i marts måned, jf. Å§ 11, stk. 5, alt efter hidtidigt anvendt faktureringsmetode på kontrakten. siger at I har ret til at stoppe.

Å

Det undersøges, om der er særlige forhold i kommunalfuldmagten eller meldinger fra KL, der skal tages hensyn til ved beslutning/tilbage melding til leverandøren, og som måske gør, at vi kan kompensere virksomheden. Det er ikke tilfældet. Vi kan derfor kun henvise til kontraktens ordlyd, den juridiske vurdering i vedlagte notat, regeringens hjælpepakker til trængte virksomheder og overlade beslutningen om hvordan Gribskov kommune skal håndtere virksomheden til beslutning.

Å

Samtidig lægges til grund, at selv fremt Gribskov kommune ønsker at give vilkår, der afviger fra kontraktens bestemmelser og stille Finn's handicap kørsel bedre, end de er berettiget til, så træder ligebehandlingsprincippet i kraft. Det betyder at hvis vi afviger fra det, der er aftalt i kontrakten med det formål at støtte virksomheden økonomisk i en svær situation (ved f.eks. at dække evt. faste omkostninger), så skal vi også tilbyde det til kommunens øvrige private leverandører.

Å

Med baggrund i KL's notat dateret den 14.04.2020 vurderes sagen på ny.

Å

Mulighed for tillægskontrakt

KL præsenterer i den seneste vejledning en mulighed for at lave tillægskontrakter for at støtte til rådighed ved opgaver, hvor der er brug for at kunne opstarte hurtigt. Det skal dog bemærkes, at der til dato ikke er indgået en sådan konkret aftale om, at Finn's Handicap kørsel skulle støtte til rådighed.

Å

Kontraktens ordlyd

Når man læser kontrakten, så er der 2 sætninger der er vigtige: Å§4 og Å§13, stk. 2.

Å

"Å§ 4. Kommunen tager forbehold for omfanget af kørslen. Kørselsomfanget af fordeling og antal busser samt det samlede antal timer af vil således kunne ændre sig hen over kontraktperioden fra dag til dag. Der tages ligeledes forbehold for, at grundlaget for denne Kontrakt kan ændres væsentligt ved administrative eller politiske beslutninger, såsom hvis bevilling til omkostningerne bortfalder eller skoler/institutioner/centre lukkes.

Væsentlige ændringer, der følger af politiske beslutninger, skal meddeles Leverandøren tidligst muligt med et varsel på minimum to måneder."

Å

Ophør af skolekørsel i en periode er en væsentlig ændring og et resultat af en politisk beslutning taget af regeringen. Hvilket politiske niveau, der skal træffe beslutningen, fremgår ikke af kontrakten, dvs. om det skal være byrådet, regeringen eller EU. Omvendt står der også at vi tager forbehold for omfanget af kørslen og at det kan ændre sig fra dag til dag. Dvs. vi har begge fortolkningsmuligheder: både vilge leverandøren's fortolkning og vores, jf. tidligere fremsendte svarbrev.

Å

Herudover står der i Å§13, stk. 2

Å

"Hvis det samlede timeantal reduceres med mere end 20 % i forhold til det foregående års timeantal, kan Leverandøren fremsætte krav om godtgørelse for tabt fortjeneste for den del af reduktionen, der ligger ud over de 20

% GodtgÅrelsen ydes for Åt År uanset lÅngden af kontraktens restlÅbetid og LeverandÅren skal dokumentere sit krav."

Å

Jf. denne skal vi godtgÅre for den tabte fortjeneste der ligger udover en 20% reduktion. Dvs. viser det sig at vi har kÅbt 20% fÅrre timer hos leverandÅren i 2020 end i 2019, sÅ skal vi betale for leverandÅrens tabte fortjeneste. Dette ved vi jo ikke for indevÅrende.

Å

Der er sÅledes 2 hensyn der skal vejes op mod hinanden: Forsyningssikkerhed (tilrÅdighedsstillelse) vs. Princippet om Åkonomisk forsvarlig forvaltning. Hvis det fÅrste prioriteres, kan der udarbejdes en tillÅgskontrakt, hvor leverandÅren betales for at stÅ til rÅdighed i en given periode f.eks. fra 15. april - 1. juni for med kort frist at kunne igangsÅtte ydelsen. Administrativt er princippet om Åkonomisk forsvarlig forvaltning prioriteret, dels har det vÅret vurderingen, at genÅbning kunne ske afstemt med mulighederne (som det reelt har vÅret tilfÅldet), og det har sÅledes ikke endnu vÅret behov for et 'akut-beredskab' ift. kÅrsel.

Å

Supplerende ydelser

Det bemÅrkes, at der i sammenhÅng med genÅbningen ogsÅ er sket eller vil ske en rÅkke tilkÅb. Dette omhandler i vÅsentlighed fornyet planlÅgning af kÅrslen, supplerende kÅrsel samt Åget rengÅring af busserne og praktisk hjÅlp ved aktivitetskÅrsel.

Å

Anbefaling

Udvalget er ikke forpligtet, men kan vÅlge at indgÅ en tillÅgsaftale med henvisning til standbyfunktion. Udgiften vil skulle finansieres som en Coronarelateret merudgift pÅ befordring. Administrationen vil derudover kunne aftale ekstraydelser med leverandÅren for ekstra kÅrsler, ekstra rengÅring og praktisk hjÅlp med videre, og det anbefales at disse elementer indgÅr i den samlede forhandling.

Å Å

Åkonomi

PÅ nuvÅrende tidspunkt kender vi ikke udgiften til supplerende Corona relaterede udgifter - eller har et perspektiv for hvor langvarige foranstaltningerne bliver.

Å

SÅfremt indstillingen tilrÅdes, vil betaling for en tillÅgskontrakt for standbyperioden skulle tage udgangspunkt i de ydelser med tilhÅrende betaling, der ikke har fundet sted i nedlukningsperioden, svarende til ca. 1,1 mio. fratrukket leverandÅrens driftsomkostninger og andre relevante forhold under nedlukningen. Det eksakte belÅb vil skulle fastslÅs i en konkret vurdering og forhandling med FinnÅ's HandicapKÅrsel.

Å

Finansiering skal findes som Corona relateret meromkostning pÅ befordring, Her er der i forvejen pÅlagt besparelser:

Å

I budgettet for 2020-2023 er der planlagt besparelse pÅ hele kÅrselsrammen, og pÅ befordring skal der frem mod 2023 spares i alt 1,6 mio.

Å

1.000 kr. i 2020-priser (netto)	2020	2021	2022	2023
---------------------------------	------	------	------	------

511 Kørsel	50.438	49.029	48.548	46.007
511010 Kollektiv drift	23.171	23.009	22.928	20.337
511020 Befordring	27.267	26.019	25.619	25.670

Â

Beslutning

1.Â Â Â Ikke tiltrÃ¥dt

Administrationen skal fastholde afregningsmodellen som hidtil hvor der -ogsÃ¥ med denne leverandÃ¸r afregnes med 1/12 som aconto. Administrationen skal herefter i efterÃ¥ret 2020 opgÃ¸re det samlede udestÃ¥ende ift Corona og optage dialog med leverandÃ¸r ift dette.

Â

Bilag

Notat vedr. kontrakt om befordring - Tolstrup og Hvilsted

Information vedr. Covid19Corona og private leverandÃ¸rer

Punkt 112: Meddelelser

00.22.00-4-19

Sagsfremstilling

Hvis der er mødemeddelelser eller anden form for orientering bliver det behandlet under dette punkt.

Administrationen orienterer om sager der forventes på dagsorden til de kommende møder

Administrationen indstiller til Udvikling, By og Land:

1. at tage orienteringen til efterretning

Beslutning

Mødet startet kl. 17:30

Mødet slut kl. 18:00

1. Taget til efterretning

Der blev givet følgende meddelelser under mødet:

Administrationen orienterede om, at Region H har bedt movia supplere sparekataloget. Så følgende nu også indgår:

- Lukning af linje 320R (mod Frederikssund)
- Timedrift på linje 380R (mod Hillerød) og 390R (mod Helsingør)
- Lukning af natbusser

Administrationen orienterede om igangsættelse af proces vedr. organisationstilpasning i Center Teknik og Borgerservice