

REFERAT Udvikling, By og Land d. 05-05-2020

Mødedato Tirsdag d. 05. maj 2020 kl. 17:30

Mødested Videomøde

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Tilføjelse til kontrakt med Finn´s Handicapørsel.....	4
Meddelelser.....	9

Punkt 110: Godkendelse af dagsorden

00.22.00-4-19

Administrationen indstiller til Udvikling, By og Land:

1. At godkende dagsorden

Sagsfremstilling

Forud for udvalgets møder udsendes en dagsorden med det fornødne materiale til bedømmelse af de sager, der skal optages på dagsorden.

Der gøres opmærksom på, at denne dagsorden er udsendt med en frist på kun tre hverdage inden udvalgsrådet.

Lovgrundlag

LBK (Kommunestyrelsesloven) nr 47 af 15.01.2019 § 20

Beslutning

Dagsordenen godkendt

Michael Hemming Nielsen fraværende

Punkt 111: Tilføjelse til kontrakt med Finn's Handicapkørsel

13.05.22-Ø00-1-20

Resume

På baggrund af den aktuelle situation med Coronapandemien, herunder nedlukning af en række funktioner, har skolebuskørsel og aktivitetskørsel været indstillet i en periode, men er nu gradvist ved at genåbne. Sagen forelægges mhp. stillingtagen til hvorvidt der ønskes en kompenserende aftale .

Administrationen indstiller til Udvikling, By og Land:

1. at der indgås en aftale efter princippet om forsyningssikkerhed, dvs. en kompenserende aftale / tillægskontrakt for standbyperioden

Sagsfremstilling

Baggrund

Gribskov Kommune har kontrakt med Finn's Handicapkørsel, om kørsel til skole og aktivitet. Det er en 4 årig kontrakt, der er blevet forlænget med et år, frem til udgangen af 2021. Som konsekvens af COVID19, er behovet for befordring reduceret fra 16-03-2020, og er nu gradvist ved at genåbne. Skolekørsel er delvist genopstartet mandag d. 20-04-2020, med de forholdsregler der er truffet på området, (Kun 0-5 klasse og med reduceret skoledag).

Kørsel til aktivitet er p.t. kun åbnet med kørsel til Holbohave fra mandag d. 04-05-2020, og det er ligeledes med de gældende forholdsregler på området, og med et reduceret antal borgere.

Sagen forelægges på foranledning af Borgmesteren efter henvendelse fra Finn's Handicapkørsel.

Rammer

Den 30.03.2020 anbefalede KL, at kommunerne understøtter et beredskab og en vognpark, der er klar til at befordre borgere, når Danmark igen åbner op, og i den sammenhæng en betalingsmodel, hvor de fortsat betaler for den planlagte kørsel med fradrag for diverse kørselsafhængige omkostninger såsom brændstof og slitage, samt fradrag for eventuel statslig kompensation via de forskellige hjælpepakker.

Efterfølgende vedtog Folketinget Lov nr. 325 om kommunernes indkøb i forbindelse med covid-19. Social- og Indenrigsministeriet har efter lovens vedtagelse udstedt en bekendtgørelse (nr. 327) og vejledning (nr. 9174), som har betydning for kommunernes mulighed for at indgå betalingsmodeller.

Det fremgår af Social- og Indenrigsministeriets vejledning om den situation, hvor en kommune ikke kan modtage ydelsen/varen på grund af covid-19, eller ikke under omstændighederne har behov for ydelsen, at "Kommunen/regionen kan kun betale en leverandør, hvis kommunen/regionen kontraktretlig er forpligtet hertil.

Dateret den 14.04.2020 modtager kommunerne den 17.04.2020 Information 29, hvor KL har stillet spørgsmål til Social- og Indenrigsministeriet og Økonomistyrelsen i sagen.

Spørgsmålet relaterer sig til muligheden for at indgå tillægskontrakter; **Spørgsmål:** Har kommunerne mulighed for at indgå tillægskontrakt for at sikre forsyningssikkerhed, når der med kort varsel er brug for kørsel igen (fx ved at leverandøren står stand by) i forbindelse med persontransport?

Social- og Indenrigsministeriets og Økonomistyrelsens svar: ”Det er vores umiddelbare vurdering, at der godt vil kunne laves en konstruktion, hvor man udbyder en kontrakt, hvor kontraktens genstand er, at leverandøren står ”stand by” i en periode og herefter er klar til at levere kørsel med meget kort varsel. I så fald vil den leverede ydelse være en tilrådighedsstillelse begrundet i hensynet til at fastholde et nødvendigt beredskab.

Det kan således i nogle tilfælde være en hensigtsmæssig konstruktion, men kommunerne vil i de enkelte tilfælde skulle vurdere, om prisen for at sikre forsyningssikkerheden med en sådan tillægskontrakt står mål med kommunens behov og alternativerne.”

KL anmoder supplerende Social- og Indenrigsministeriet og Økonomistyrelsen om at oplyse, hvorvidt det er i overensstemmelse med den kommunalretlige grundsætning om pligt til økonomisk forsvarlig forvaltning, hvis der indgås en tillægskontrakt om at en leverandør står ”standby”.

Social- og Indenrigsministeriet og Økonomistyrelsens supplerende svar: ” det kan i nogle tilfælde være en hensigtsmæssig konstruktion, som indebærer skyldige økonomiske hensyn, at aftale en tillægskontrakt med

leverandøren om ”standby”. Kommunerne vil dog skulle foretage en konkret vurdering af dette forhold. Vurderingen vil umiddelbart skulle tage højde for, om prisen for at sikre forsyningssikkerheden med en sådan tillægskontrakt står mål med kommunens behov og alternativerne i øvrigt.”

Henvendelse fra Finn's Handicapkørsel

Den 31.03.2020 retter Finn's Handicapkørsel henvendelse mhp. af finde en løsning for betaling i nedlukningsperioden. I første omgang gives en positiv tilbagemelding, men med baggrund i vedtagelse af Lov nr. 325 om kommunernes indkøb i forbindelse med covid-19, meddeles at administrationen vil vurdere konsekvenserne af den nye lov og vender tilbage.

I forløbet retter Dansk Persontransport henvendelse på vegne af Finn's Handicapkørsel, idet de med henvisning til Information 29, anbefaler indgåelse af en aftale som det ønskes at Finn's Handicapkørsel.

På baggrund af en vurdering af sagen, afvises den ønskede aftale ud fra princippet om økonomisk forsvarlig forvaltning af offentlige midler. Dette betyder, at vi følger kontraktens bestemmelser, hvilket vi også tidligere har lagt op til.

Vurdering

På baggrund af henvendelse fra Finn's Handicapkørsel, får vi juridisk rådgivning fra Tolstrup og Hvilsted ift. hvad vi er forpligtet til at betale i henhold til kontrakten, og som i bilagte notat konkluderer:

”Det er vores opfattelse, at der kan ske reduktion i betalingen til Finn's Handicapkørsel, for perioden fra den 12. marts 2020 til og med den 26. marts 2020, i medfør af regeringens lukning af offentlige institutioner og skoler m.v., med hjemmel i kontraktens § 4, stk. 2 og 3.

Faktureringsbeløbet opgøres bagudrettet, i overensstemmelse med opgjort tid for marts måned 2020, jf. kontraktens § 11, stk. 1 og 4, enten på baggrund af en fornyet beregning (og fordeling) af årets samlede betaling, eller på baggrund af faktisk afholdt kørsel i marts måned, jf. § 11, stk. 5, alt efter hidtidigt anvendt faktureringsmetode på kontrakten. siger at I har ret til at stoppe.”

Det undersøges, om der er særlige forhold i kommunalfuldmagten eller meldinger fra KL, der skal tages højde for ved beslutning/tilbage melding til leverandøren, og som måske gør, at vi kan kompensere virksomheden. Det er ikke tilfældet. Vi kan derfor kun henvise til kontraktens ordlyd, den juridiske vurdering i vedlagte notat, regeringens hjælpepakker til trængte virksomheder og overlade beslutningen om hvordan Gribskov kommune skal håndtere virksomheden til beslutning.

Samtidig lægges til grund, at såfremt Gribskov kommune ønsker at give vilkår, der afviger fra kontraktens bestemmelser og stille Finn's handicapkørsel bedre, end de er berettiget til, så træder ligebehandlingsprincippet i kraft. Det betyder at hvis vi afviger fra det, der er aftalt i kontrakten med det formål at støtte virksomheden økonomisk i en svær situation (ved f.eks. at dække evt. faste omkostninger), så skal vi også tilbyde det til kommunens øvrige private leverandører.

Med baggrund i KL's notat dateret den 14.04.2020 vurderes sagen på ny.

Mulighed for tillægskontrakt

KL præsenterer i den seneste vejledning en mulighed for at lave tillægskontrakter for at stå til rådighed ved opgaver, hvor der er brug for at kunne opstarte hurtigt. Det skal dog bemærkes, at der til dato ikke er indgået en sådan konkret aftale om, at Finn's Handicapkørsel skulle stå til rådighed.

Kontraktens ordlyd

Når man læser kontrakten, så er der 2 §§'er der er vigtige: §4 og §13, stk. 2.

"§ 4. Kommunen tager forbehold for omfanget af kørslen. Kørselsomfanget — fordeling og antal busser samt det samlede antal timer — vil således kunne ændre sig hen over kontraktperioden fra dag til dag. Der tages ligeledes forhold for, at grundlaget for denne Kontrakt kan ændres væsentligt ved administrative eller politiske beslutninger, såsom hvis bevilling til området bortfalder eller skoler/institutioner/centre lukkes.

Væsentlige ændringer, der følger af politiske beslutninger, skal meddeles Leverandøren tidligst muligt med et varsel på minimum to måneder."

Ophør af skolekørsel i en periode er en væsentlig ændring og et resultat af en politisk beslutning taget af regeringen. Hvilket politiske niveau, der skal træffe beslutningen, fremgår ikke af kontrakten, dvs. om det skal være byrådet, regeringen eller EU. Omvendt står der også at vi tager forbehold for omfanget af kørslen og at det kan ændre sig fra dag til dag. Dvs. vi har begge fortolkningsmuligheder: både vælge leverandørens fortolkning og vores, jf. tidligere fremsendte svarbrev.

Herudover står der i §13, stk. 2

"Hvis det samlede timeantal reduceres med mere end 20 % i forhold til det foregående års timeantal, kan Leverandøren fremsætte krav om godtgørelse for tabt fortjeneste for den del af reduktionen, der ligger ud over de 20 %. Godtgørelsen ydes for ét år uanset længden af kontraktens restløbetid og Leverandøren skal dokumentere sit krav."

Jf. denne skal vi godtgøre for den tabte fortjeneste der ligger udover en 20% reduktion. Dvs. viser det sig at vi har købt 20% færre timer hos leverandøren i 2020 end i 2019, så skal vi betale for leverandørens tabte fortjeneste. Dette ved vi jo ikke for indeværende.

Der er således 2 hensyn der skal vejes op mod hinanden: Forsyningssikkerhed (tilrådighedsstillelse) vs. Princippet om økonomisk forsvarlig forvaltning. Hvis det første prioriteres, kan der udarbejdes en tillægskontrakt, hvor leverandøren betales for at stå til rådighed i en given periode f.eks. fra 15. april - 1. juni for med kort frist at kunne igangsætte ydelsen. Administrativt er princippet om økonomisk forsvarlig forvaltning prioriteret, dels har det været vurderingen, at genåbning kunne ske afstemt med mulighederne (som det reelt har været tilfældet), og det har således ikke endnu været behov for et 'akut-beredskab' ift. kørsel.

Supplerende ydelser

Det bemærkes, at der i sammenhæng med genåbningen også er sket eller vil ske en række tilkøb. Dette omhandler i væsentlighed fornyet planlægning af kørslen, supplerende kørsel samt øget rengøring af busserne og praktisk hjælp ved aktivitetskørsel.

Anbefaling

Udvalget er ikke forpligtet, men kan vælge at indgå en tillægsaftale med henvisning til standbyfunktion. Udgiften vil skulle finansieres som en Coronarelateret merudgift på befordring. Administrationen vil derudover kunne aftale ekstraydelser med leverandøren for ekstra kørsler, ekstra rengøring og praktisk hjælp med videre, og det anbefales at disse elementer indgår i den samlede forhandling.

Økonomi

På nuværende tidspunkt kender vi ikke udgiften til supplerende Corona relaterede udgifter - eller har et perspektiv for hvor langvarige foranstaltningerne bliver.

Såfremt indstillingen tiltrædes, vil betaling for en tillægskontrakt for standbyperioden skulle tage udgangspunkt i de ydelser med tilhørende betaling, der ikke har fundet sted i nedlukningsperioden, svarende til ca. 1,1 mio. fratrukket leverandørens driftsomkostninger og andre relevante forhold under nedlukningen. Det eksakte beløb vil skulle fastslås i en konkret vurdering og forhandling med Finn's Handicapkørsel.

Finansiering skal findes som Corona relateret meromkostning på befordring, Her er der i forvejen pålagt besparelser:

I budgettet for 2020-2023 er der planlagt besparelse på hele kørselsrammen, og på befordring skal der frem mod 2023 spares i alt 1,6 mio.

1.000 kr. i 2020-priser (netto)	2020	2021	2022	2023
511 Kørsel	50.438	49.029	48.548	46.007
511010 Kollektiv drift	23.171	23.009	22.928	20.337
511020 Befordring	27.267	26.019	25.619	25.670

Beslutning

1. Ikke tiltrådt

Administrationen skal fastholde afregningsmodellen som hidtil hvor der -også med denne leverandør afregnes med 1/12 som aconto. Administrationen skal herefter i efteråret 2020 opgøre det samlede udestående ift Corona og optage dialog med leverandør ift dette.

Bilag

Notat vedr. kontrakt om befordring - Tolstrup og Hvilsted

Information vedr. Covid19Corona og private leverandører

Punkt 112: Meddelelser

00.22.00-4-19

Sagsfremstilling

Hvis der er mødemeddelelser eller anden form for orientering bliver det behandlet under dette punkt.

Administrationen orienterer om sager der forventes på dagsorden til de kommende møder

Administrationen indstiller til Udvikling, By og Land:

1. at tage orienteringen til efterretning

Beslutning

Mødet startet kl. 17:30

Mødet slut kl. 18:00

1. Taget til efterretning

Der blev givet følgende meddelelser under mødet:

Administrationen orienterede om, at Region H har bedt movia supplere sparekataloget. Så følgende nu også indgår:

- Lukning af linje 320R (mod Frederikssund)
- Timedrift på linje 380R (mod Hillerød) og 390R (mod Helsingør)
- Lukning af natbusser

Administrationen orienterede om igangsættelse af proces vedr. organisationstilpasning i Center Teknik og Borgerservice