

REFERAT Handicaprådet d. 11-11-2019

Mødedato Mandag d. 11. november 2019 kl. 16:15

Mødested Lokale 103, Rådhuset

Indholdsfortegnelse

Boligstrategiske handleplan 2019/2020.....	3
Årsberetning 2019 - forberedelse.....	7

Punkt 83: Boligstrategiske handleplan 2019/2020

03.00.00-G01-3-19

Resume

Handicaprådet får sagen i høring.

Sagen indeholder en samlet fremstilling af punkterne 90, 91 og 92 på møde den 19. november i Udvalget for Ældre, Social og Sundhed. Punkt nr. 90 omhandler overordnet det boligstrategiske arbejde 2019/20 og ligger i forlængelse af tidligere boligstrategiske handleplaner samt den netop indgåede budgetaftale. Punkt 91 og 92 beskriver nogle konkrete initiativer. Det drejer sig om henholdsvis etablering af eget botilbud jf. Servicelovens §107 og ombygning af Helsingegården som led i omlægning af kommunens kapacitetstilpasning for så vidt angår midlertidige pladser.

De tre punkter er tilgængelige fra den 13. november. Formålet med nærværende punkt er således at give Handicaprådet mulighed for samlet at forholde sig til både plan og initiativer. Det bemærkes, at oplæg til Udvalget for Ældre, Social og Sundhed indeholder beslutning om udmøntning af allerede frigivne midler til de konkrete initiativer, som ikke er medtaget i nærværende dagsorden, der alene indeholder den indholdsmæssige del af initiativerne. Det bemærkes endvidere, at de endelige sager til udvalget ikke er færdiggjort, og der derfor må tages forbehold for ændringer .

Administrationen indstiller til Handicaprådet

1. at afgive høringssvar

Sagsfremstilling

Formålet med de boligstrategiske handleplaner og det boligstrategiske arbejde generelt er at styrke prioriteringerne på velfærdsboligområdet. Der er udarbejdet boligstrategiske handleplaner i såvel 2017 som i 2018. Den seneste blev vedtaget af Byrådet den 12. november 2018.

De boligstrategiske handleplaner tager afsæt i et borgerperspektiv og medvirker til, at kommunen kan indrette den samlede boligkapacitet fleksibelt, udnytte den optimalt og styrke effekten af de indsatser, som boligerne danner rammen omkring. Det aktuelle boligstrategiske arbejde ses i tæt kobling til budgetaftalen.

I regi af det boligstrategiske handleplansarbejde har der været arbejdet med følgende fire spor.

1. Ældre- og plejeboliger
2. Fleksible, rehabiliterende pladser
3. Botilbudsområdet
4. Boliger til unge på det specialiserede område

Nærværende status tager afsæt i disse fire spor:

Spor 1 Ældre- og plejeboliger

Fokus har her især været på at iværksætte ombygningsprojekter med henblik på at styrke indretning af ude- og indearealer på de fem plejecentre, som kommunen visiterer borgere til, så de bliver bedre egnede til borgere med demens. Centrene er blevet gennemgået i samarbejde med den lokale ledelse, og på den baggrund er der planlagt og iværksat en række forbedringer.

I første ombæring blev der i forbindelse med Boligstrategisk Handleplan 2017 afsat 200.000 kr. til demensvenlig indretning af plejecentrene (Byrådet, den 3. april 2017), og der blev fulgt op med bevilling på 1,0 mio. kr. til samme formål i forbindelse med Boligstrategisk Handleplan 2018 - nu også med fokus på udearealerne (Byrådet, den 12. november 2018). Sidstnævnte beslutning har ført til, at en række tiltag er igang og forventes færdiggjort inden for det næste halve år. Indvendigt fokuseres der bl.a. på at etablere indemiljøer, som er beroligende (gennem farve- og materialevalg samt ved at ændre belysningsforhold). Udvendigt etableres udemiljøer præget af ro og f.eks. ledelinjer, som leder hen til opholdsrum, der er bedre egnede for borgere med demens. Indsatserne koordineres med tiltag, som løftes via midler fra Innovationspartnerskabet og værdighedsmidlerne. Afsluttende status og erfaringsopsamling udarbejdes, når arbejdet afsluttes, forventeligt i løbet af 1. kvartal 2020.

I forhold til kapacitetsovervejelser, præsenteres den kommende ældre-og plejeboliganalyse for Ældre, Social og Sundhed primo 2020.

Spor 2 Fleksible, rehabiliterende pladser

I forbindelse med Boligstrategisk Handleplan 2017 bevilgedes 750.000 kr. til etablering af fire midlertidige pladser og en akutplads på Toftebo (Byrådet, den 3. april 2017). Dertil kommer, at Byrådet frigav 1,4 mio. kr. til tagrenovering af Toftebo (Byrådet, den 18. juni 2018).

Handleplan 2018 indeholdt ikke forslag om yderligere tiltag i dette spor med henvisning til den på det tidspunkt igangværende afdækning af mulighed for at etablere lokalitet omfattende flere funktioner på tværs af ældre- og sundhedsområdet. Der henvises til budgetaftale og til kommende plejeboliganalyse.

Spor 3 Botilbudsområdet

Afdeling Gydevej 15 i botilbuddet Kobbekhusene var og er omdrejningspunktet i den aktuelle indsats for at styrke specialisering og bæredygtighed på tilbudsområdet. I forbindelse med de to vedtagne handleplaner er der afsat henholdsvis 745.000 kr. og 1,1 mio. kr. til Gydevej 15 (Byrådet den 3. april 2017 og den 12. november 2018). Formålet med omlægning af tilbuddet er at sikre, at borgere med udviklingshæmning kan flytte ind og blive boende på tilbuddet i en længere periode. Antallet af boliger på Gydevej 15 er blevet øget ved indvendig ombygning, optimering og forbedring af indvendige adgangsforhold samt omdisponering af personaleforhold i forbindelse med det øgede antal boliger. Ældre- og Handikaprådet samt pårørende har været inddraget i forløbet. Ombygning er afsluttet og afleveret marts 2019. Udvendige arbejder er igangsat den 1. juni 2019 og færdiggjort i efteråret 2019. Formålet er her at tilpasse til målgruppen f.eks. form af at etablere skærmede uderum, så ude-arealer kan blive et reelt pædagogisk aktiv i forhold til målgruppen.

Spor 4 Boliger til unge på det specialiserede område

Fokus har her været på dels at styrke og kvalificere vurdering af målgruppebehov sammenholdt med eksisterende kapacitet, dels hhv. etablere boformer til udsatte unge og styrke håndtering af særlige komplekse behov i egne tilbud. Der har ikke været afsat anlægsmidler i forbindelse med de boligstrategiske handleplaner; således er ombygningen af Bakketoppen finansieret af midler fra det specialiserede område.

Gribskov Kommune er - i lighed med andre kommuner - fortsat udfordret på dette felt, herunder også i forhold til hvordan der kan tilvejebringes bedre adgang til små billige boliger til udsatte målgrupper – hvad enten det er sårbare unge, eller

midaldrende i livskriser. Det specialiserede voksenområde er på landsplan kendetegnet ved en række udviklingstendenser, som medvirker til en generel stigning i udgifterne på området, særligt i forhold til socialpædagogisk støtte og botilbud for unge i alderen 25-29 år. Der henvises til den seneste budgetanalyse (august 2019) på det specialiserede voksenområde.

Fremadrettede spor - det boligstrategiske arbejde 2019-20

Administrationen arbejder med at samle indsætterne i tre fremfor fire spor . Dette gøres for at fokusere og målrette indsatsen,

1. Ældre og sundhed: Der skal fortsat arbejdes med kapacitetstilpasning på ældre-/sundhedsområdet, det vil sige såvel ældre- og plejeboliger som fleksible, rehabiliterende pladser. Her henvises til budgetaftalen. Ifølge budgetaftalen skal der ske en kapacitetstilpasning af antallet af fleksible, rehabiliterende pladser ved, at Toftebo udfases i løbet af 2020 parallelt med, at der etableres 12 fleksible, rehabiliterende pladser på Helsingegården. En forudsætning for dette er ombygning og tilpasning af de fysiske rammer på Helsingegården, med fokus på at sikre, at der tilvejebringes rolige og skærmede forhold omkring beboernes opholdsarealer, samt at myndighedskrav i forbindelse med brandsikring overholdes.

Samtidig fortsættes arbejdet med at indrette ældre- og plejeboliger, så de er bedre egnede for borgere med demens.

2. Botilbud: Fortsat ind- og udvendig tilpasning af botilbud til målgrupper med særlig fokus på sikring af demensegnethed i lighed med igangværende indsats på plejecentre, som led i den generelle fremtidssikring af tilbudsområdet. Desuden arbejdes med vedligehold af eksisterende botilbud og tilpasning af disse i forhold til fremtidigt behov.

3. Socialområdet: Administrationen forbereder aktuelt etablering af et eget tilbud om midlertidig bolig i eksisterende kommunale bygning Ramsager 33 (under anvendelse af Servicelovens paragraf 107). Målgruppen omfatter borgere, der er på vej ud af eksterne midlertidige botilbud, og som Gribskov Kommune ikke aktuelt kan tilbyde et alternativ i eget regi. Målgruppen omfatter også borgere, der står i en vanskelig livssituation i form af psykiske lidelser, misbrug og/ eller usikker tilknytning til arbejdsmarked/ uddannelse, og hvor en afklarende indsats kan reducere risiko for, at det bliver nødvendigt med mere omfattende og dyrere tilbud. Generelt er der tale om borgere med behov for afklaring/udredning/botræning. Målgruppen forventes hovedsageligt at være under 40 år. For mange af disse borgere vil det være et godt alternativ at kunne tilbydes et lokalt afklaringstilbud, tæt på lokalområde, netværk, jobcenter mv., samtidig med at kommunens mulighed for at tilbyde en håndholdt, koordineret og fleksibel indsats styrkes. Et samarbejde med borgere inden for rammen af et eget §107 botilbud vil samtidig styrke kommunens mulighed for at yde en målrettet indsats. Administrationen anbefaler, at tilbuddet etableres på Ramsager nr. 33. Kommunen ejer selv bygningen, og den er på vej til at blive ledig for ny anvendelse. Der er tale om en bygning med en god størrelse til brug for et midlertidigt botilbud. Der er aktuelt 9 boliger på Ramsager, hvoraf én bør konverteres til fælles areal, så tilbuddet etableres med 8 pladser. Dette matcher vurdering af behov og er samtidig en god størrelse i forhold til at tilrettelægge både individuelle og gruppebaserede indsatser. Der vil være behov for nogen ombygning og renovering. Desuden er der behov for at sikre, at overgangen mellem inde- og ude-arealer ændres, så de svarer til målgruppen, ligesom udearealerne også skal svare til målgruppens behov. Samlet set vil der være tale om et udgiftsdæmpende tiltag, som driftes inden for den afsatte ramme. Den ovenfor beskrevne renovering og ombygning af bygning er en forudsætning, og der er udarbejdet et overslag for dette.

Derudover er administrationen i gang med at afdække udfordringerne med at kunne tilbyde egen (lille, billig) bolig til borgere, der kan udskrives fra et §107 tilbud, samt generelt, hvordan der kan tilvejebringes bedre adgang til små, billige boliger til udsatte målgrupper. Generelt bør der afdækkes yderligere i forhold til håndtering af boligmæssige udfordringer på socialområdet i form af eventuelt behov for husvildeboliger og/eller såkaldte 'skæve boliger', som er målrettet udsatte borgere, hvis boligbehov ikke dækkes af øvrige tilbud. Her kan der være et økonomisk potentiale i at kunne tilbyde et lokalt, kommunalt tilbud for derved at undgå udgifter til anden midlertidig indkvartering.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse af lov om social service (Serviceloven) LBK nr 1114 af 30/08/2018 med senere ændringer af forskriften.

Bekendtgørelse af lov om almene boliger m.v.(Almenboligloven) LBK nr 119 af 01/02/2019 med senere ændringer af forskriften.

Bekendtgørelse af lov om leje (Lejeloven) LBK nr 227 af 09/03/2016 med senere ændringer af forskriften.

Bekendtgørelse af lov om kommunernes styrelse. LBK nr. 47 af 15/01/2019 med senere ændringer af forskriften.

Beslutning

Handicaprådet forventer, at kommunen bygger tilgængeligt, når kommunen bygger om eller etablerer nye boligløsninger i forbindelse med boligstrategisk arbejde. Så alle løsninger er tilgængelige for alle.

Handicaprådet bakker op om brug af ledelinjer i arbejdet med mennesker med demens. Rådet bemærker, at ledelinjer kan være hjælp for mange forskellige borgergrupper, og opfordrer til at kommunen husker opmærksomhedsfelter.

Handicaprådet vurderer, at arbejdet med små enheder kan give spændende resultater. Rådet bakker op om, at bygninger og rum skal gøres overskuelige ved hjælp af inddelinger, indretning og farvevalg.

Punkt 84: Årsberetning 2019 - forberedelse

27.69.48-G01-8-18

Resume

Handicaprådet behandler sagen for at give input til årsberetning 2019. Årsberetningen udgør den orientering, som Handicaprådet giver til Byrådet om sit virke.

Administrationen indstiller til Handicaprådet

1. at give input til årsberetning 2019

Sagsfremstilling

Handicaprådet skal afgive en årlig beretning om sit arbejde eller på anden måde at orientere Byrådet om rådets arbejde og virke. Det skal Handicaprådet efter punkt 2 i Vedtægter for Handicaprådet i Gribskov Kommune.

Årsberetning 2018

Årsberetning 2019 omfatter perioden fra 1. januar 2019 til 31. december 2019. Handicaprådet skal på det indeværende møde give input til årsberetningen. Efterfølgende udarbejder sekretariatsbetjening et udkast til årsberetning, som rådet behandler på første møde i 2019.

Udkastet for årsberetningen plejer at beskrive følgende fem temaer:

- Rådets sammensætning
- Rådets møder og deltagelse i høringer
- Væsentlige indsatser og begivenheder i perioden
- Rådets varetagelse af kommunale hverv og deltagelse i brugergrupper, dialogmøder m.v.
- Rådets deltagelse i kurser og konferencer

Rådet bedes særligt om at give input til følgende:

- Hvad skal fremhæves i årsberetning 2019?
- Er de fem temaer, som årsberetning vil blive bygget op omkring, de rigtige temaer?
- Hvilke indsatser eller begivenheder skal beskrives?
- Er der nogen opgaver eller aktiviteter, som rådets repræsentanter har deltaget i, som skal beskrives?

Når Handicaprådet har godkendt årsberetning, bliver rapporten sendt til Byrådet til orientering.

Rapporten kan efterfølgende læses på kommunens hjemmeside.

Lovgrundlag

LBK nr 826 af 16/08/2019 (om retssikkerhed og administration på det sociale område) § 37a

Vedtægter for Handicaprådet, punkt 2. Vedtægter er godkendt af Byrådet.

Økonomi

Kommunalbestyrelsen afholder udgifterne ved handicaprådets virksomhed, herunder dækning af nødvendige udgifter til handicapkompensation. Det sker efter §30, stk. 2 i bekendtgørelsen nr. 1338 af 18. november 2016.

Beslutning

1. Input givet (fokus på betydning af viden om tilbud og institutioner, på sager, som Handicaprådet har løftet af egen drift, på webtilgængelighed mv.). I forhold til deltagelse i workshops, arrangementer og lignende melder alle til Sekretariatet.

Bilag

Udkast til Handicaprådets årsberetning 2019