

REFERAT Børne, Skole og Ungeudvalget d. 28-04-2026

Mødedato Tirsdag d. 28. april 2026 kl. 15:00

Mødested Lokale 505

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Redegørelse om konfliktfyldte borgersager.....	4
Frigivelse af anlægsmidler til Horisonten.....	7
Ledelsesfællesskab mellem Specialbørnehaven og Horisontens skoletilbud.....	8
Meddelelser.....	11
Elektronisk underskrift af mødeprotokollen.....	12

Punkt 22: Godkendelse af dagsorden

00.22.04-P35-3-25

Sagsfremstilling Godkendelse af dagsorden

Forud for udvalgets møder udsendes en dagsorden med det fornødne materiale til bedømmelse af de sager, der skal optages på dagsorden.

1. Astrid Recinella (NG)
2. Morten Dahlberg (A)
3. Camilla Lindbjerg (C)
4. Vicky Weide Nielsen (C)
5. Anja Schlie (O)
6. Tue Villebro (V)
7. Jens Rane Holck (F)

Indstilling

Administrationen indstiller til Børne, Skole og Ungeudvalget

1. at godkende dagsorden.

Beslutning

1. Udvalget besluttede, at sagen om *Redegørelse om konfliktfyldte borgersager* (dagsordenspunkt 23) tages af dagsorden med henblik på en grundigere temadrøftelse. På temamødet kan udvalget give input til den eventuelle videre behandling på et kommende Børne, Skole og Ungeudvalgsmøde.

Herefter blev dagsorden godkendt.

Lovgrundlag - Godkendelse af dagsorden

LBK nr. 13 (Kommunestyrelsesloven) af 5.01.2026 § 20

Punkt 23: Redegørelse om konfliktfyldte borgersager

34.00.00-P05-1-25

Indledning

Denne sag handler om de sager på børne- og ungeområdet, hvor samarbejdet mellem forældre og administrationen er særligt komplekst.

Hver dag er administrationen i kontakt med rigtig mange borgere, træffer mange afgørelser og er i løbende dialog om børn og unges trivsel. Langt størstedelen af denne dialog, og det samarbejde der foregår på børne- og ungeområdet, fungerer godt og er præget af tillid, fælles løsninger og gensidig respekt.

En mindre del af borgerne oplever dog et mere konfliktfyldt samarbejde med administrationen, og i efteråret 2025 viste en underskriftindsamling fra over 170 borgere, at der er borgere, der oplever et højt konfliktniveau i samarbejdet. Det er hverken i borgernes eller i administrationens interesse.

Den 16. september 2025 besluttede det daværende Udvalg for Skole, Børn og Familie derfor, at administrationen skulle udarbejde en redegørelse om de sager på børneområdet, hvor der er et særligt højt konfliktniveau. I dagsordenspunktet præsenteres hovedkonklusionerne fra denne redegørelse.

Det er vigtigt at understrege, at disse sager ikke er kendetegnende for området som helhed – men samtidig er det afgørende, at vi interesserer os for, hvordan samarbejdet kan styrkes, også dér hvor det er allermest udfordret. Når vi præsenterer de mest konfliktfyldte sager, skal det derfor ses i lyset af proportionalitet. De udgør kun en lille del af det samlede billede, men de rummer vigtige læringspunkter.

Indstilling

Administrationen indstiller til Børne, Skole og Ungeudvalget

1. at give administrationen input til, om det nuværende skærpede fokus og de igangværende tiltag for at forbedre samarbejdet mellem borgere og administration skal suppleres yderligere.

Beslutning

1. Punkt ikke optaget på dagsorden. Besluttet at udvalget afholder et temamøde, hvor udvalget kan give input til den eventuelle videre behandling på et kommende Børne, Skole og Ungeudvalgsmøde.

Sagsfremstilling

Baggrund

I Gribskov Kommune ønsker vi en åben, lyttende og borgerinddragende proces i sagsbehandlingen på børneområdet. Det gælder både politikere og administration.

I efteråret 2025 viste en underskriftindsamling fra over 170 borgere dog, at borgerne ikke altid oplever, at dette ønske afspejles i praksis. Disse borgere oplever et højt konfliktniveau mellem borgere og administrationen på børneområdet, som skaber frustration og mistillid.

På den baggrund besluttede det daværende Udvalg for Skole, Børn og Familie på deres møde d. 16. september 2025, at administrationen skulle udarbejde en redegørelse om de sager på børneområdet, hvor der er et særligt højt konfliktniveau. Administrationen skal redegøre for sagernes omfang, forløb og karakter; ressourceforbruget og samarbejdet med Ankestyrelsen.

Administrationen har nu udarbejdet denne redegørelse. Den handler om 16 sager, hvor samarbejdet mellem forældrene og administration i andet halvår af 2025 var særligt komplekst.

I det følgende præsenteres hovedkonklusionerne fra redegørelsen. Selve redegørelsen offentliggøres ikke af hensyn til borgernes anonymitet. Den udleveres alene til udvalgets medlemmer.

Fem overordnede typer af utilfredshed

Konfliktens omdrejningspunkt i de 16 sager kan opdeles i fem overordnede typer:

- Utilfredshed med kommunens tilbud
- Uenighed om, hvilket tilbud, barnet har brug for
- Utilfredshed med afgørelser om støttende indsatser eller ydelser
- Utilfredshed med kommunens sagsbehandling
- Utilfredshed med afgørelser om og i relation til anbringelse uden forældrenes samtykke.

7 af de 16 sager handler grundlæggende om den sidste type: Utilfredshed med afgørelser om og i relation til anbringelse uden forældrenes samtykke. I flere af sagerne er der dog forskellige af de nævnte typer på spil.

Netop i sager om anbringelse uden samtykke er det ikke ualmindeligt, at samarbejdet er konfliktfyldt. Her er der tale om et af de mest indgribende tiltag, kommunen kan iværksætte.

Afgørelser om i relation til anbringelse uden samtykke træffes af kommunens børne- og ungeudvalg, efter indstilling fra administrationen.

I alle 7 sager om anbringelse uden samtykke har forældrene klaget til Ankestyrelsen over afgørelsen om anbringelse, og i flere tilfælde også over andre afgørelser i relation til anbringelsen, fx afgørelser om samvær. En afgørelse om valg af anbringelsessted er blevet hjemvist til genbehandling i kommunen. Derudover er alle afgørelser blevet stadfæstet i både Ankestyrelsen og i retten, i de tilfælde hvor Ankestyrelsens afgørelse er blevet påklaget hertil.

I selve redegørelsen er forløbet i de 16 sager beskrevet mere detaljeret. Disse detaljer er udeladt her af hensyn til borgernes anonymitet.

Ressourceforbrug

For de fem sager, der er centreret omkring skole- og dagtilbudsområdet, brugte administrationen i løbet af 2025 mellem 5 og 15 timer pr. måned pr. sag. I en sag brugte administrationen dog, i de måneder, hvor konflikten var på sit højeste, omkring 35-40 timer pr. måned alene på denne sag. Det er ressourcer hos skolens personale og ledelse, hos centerchefer og direktører, og hos andre dele af administrationen - som altså ligger ud over den tid, som pædagoger, lærere og ledelse altid bruger på de børn, de arbejder med i deres hverdag.

For de 11 sager, der er centreret omkring det sociale børneområde, brugte administrationen i løbet af 2025 mellem 5 og 40 timer pr. måned pr. sag alene på sagsbehandling hos myndighed i Familierådgivningen. Dertil kommer de timer, der er anvendt i andre dele af administrationen: I de særligt konfliktfyldte sager, som involverer det politiske niveau og ofte også bisiddere eller partsrepræsentanter, anvender administrationen i form af sekretariat, jurister, centerchefer og direktør ofte mellem 40 og 60 timer på en måned alene på disse sager. Det ligger ud over den tid, der anvendes hos myndighed i Familierådgivningen og til indsatser til familien og barnet/den unge.

Ankestyrelsens rolle

Ankestyrelsen er administrativ klageinstans for både de afgørelser administrationen træffer, og de afgørelser børne- og ungeudvalget træffer på baggrund af administrationens indstilling. I sager med højt konfliktniveau benytter borgerne denne klageadgang i vid udstrækning. Som det fremgår ovenfor, gælder det ikke mindst i sager om anbringelse uden samtykke. Det betyder, at Ankestyrelsen jævnligt er inde i sagerne, og går kommunens sagsbehandling efter i sømmene. Derigennem sikrer Ankestyrelsen, at regler og praksis bliver overholdt.

Ved behov for præcisering og/eller uddybelse af Ankestyrelsens afgørelser, tager administrationen telefonisk kontakt til Ankestyrelsen. På den måde får administrationen en bedre forståelse af regler og praksis, som medvirker til, at administrationens afgørelser og indstillinger til børne- og ungeudvalget fremadrettet bliver af en højere kvalitet.

Fortsat fokus på samarbejdet

Samarbejdet mellem børn, unge, forældre og administrationen er afgørende for, at kommunen kan udføre sine opgaver på børne- og ungeområdet. Det er altid i administrationens interesse, at dette samarbejde er så velfungerende som overhovedet muligt. Som det blandt andet fremgår af kommunens Fælles Børne- og Ungesyn, har alle børn og unge ret til, at de voksne omkring dem samarbejder og tager et fælles ansvar for deres trivsel, læring og dannelse. Administrationen tilstræber altid at tage sin del af det ansvar på sig.

Fremadrettet vil der være et fortsat fokus på at styrke kvaliteten i mødet mellem borgere og administration. Det indebærer en opmærksomhed på, at borgere oplever sig hørt og inddraget i processen omkring deres sag, og at afgørelser, også når de er til ugunst for borgeren, formidles tydeligt og med en forståelig begrundelse.

Dette understøttes gennem et vedvarende fokus på god dialog, tydelig kommunikation og kompetencer i konfliktnedtrapning og borgerinddragelse. Formålet er at styrke borgernes forståelse af afgørelserne og bidrage til et mere tillidsfuldt samarbejde mellem borgere og kommune.

Punkt 24: Frigivelse af anlægsmidler til Horisonten

82.00.00-G01-5-26

Indledning

Børne, Skole og Ungeudvalget behandler sagen med henblik på at anbefale Økonomiudvalget og Byrådet at frigive anlægsmidler til Horisonten, Gribskov Kommunes specialskole, således at de nødvendige kapacitetstilpasninger kan igangsættes.

Indstilling

Administrationen indstiller til Børne, Skole og Ungeudvalget at anbefale Økonomiudvalget at anbefale Byrådet at beslutte

1. at frigive 2.000.000 kr. til Horisonten kapacitet, finansieret af anlægsbudget afsat til Horisontens kapacitet.

Beslutning

1. Anbefalet.

Sagsfremstilling

I budgetaftalen 2026-2029 blev det besluttet at afsætte 2,0 mio. kr. i 2026, 1,0 mio. kr. i 2027, 1,5 mio. kr. i 2028 samt 2,0 mio. kr. i 2029 med det formål at lave de nødvendige kapacitetstilpasninger af eksisterende bygninger til Horisont-formål.

I indeværende år er det som følge af visitationen af elever til kommende skoleår nødvendigt med kapacitetstilpasninger på følgende skoler :

- Ramløse
- Skt. Helene
- Gribskolen

Der er i øjeblikket gang med en systematisk afdækning af de konkrete behov på de enkelte matrikler ift at finde de bedst mulige løsninger. Det vurderes, at der er nødvendigt at kunne igangsætte de indledende arbejder allerede nu, så fremdriften i processerne kan opretholdes. Det vil reducere risikoen for forsinkelser, så tilpasningerne kan gennemføres hurtigst muligt.

Økonomi

Ved frigivelse af 2.000.000 kr. er anlægsbudgettet i 2026 opbrugt.

Lovgrundlag

Faktisk forvaltningsvirksomhed.

Punkt 25: Ledelsesfællesskab mellem Specialbørnehaven og Horisontens skoletilbud

28.09.00-G01-178-26

Indledning

Denne sag handler om at styrke brobygningen på det specialpædagogiske område og skabe større sammenhængskraft i den specialiserede indsats for børn i dagtilbud og skole. Dette skal ske ved at danne et ledelsesfællesskab mellem Specialbørnehaven og Horisontens skoletilbud.

Dette skal skabe et stærkere fagligt fællesskab blandt medarbejdere og øge sammenhængskraften og den faglige kvalitet i indsatsen for børn med vidtgående specialpædagogiske behov på tværs af dagtilbud og skole.

Ændringen vil træde i kraft fra skoleåret 2026/2027.

Børne, Skole og Ungeudvalget sendte den 17. marts forslaget i høring.

Indstilling

Administrationen indstiller til Børne, Skole og Ungeudvalget at anbefale Økonomiudvalget at anbefale Byrådet at beslutte

1. at danne et ledelsesfællesskab mellem Specialbørnehaven og Horisontens skoletilbud.

Beslutning

1. Anbefalet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Forslaget har til hensigt at skabe et stærkere fagligt fællesskab blandt medarbejdere i Specialbørnehaven og Horisonten, og dermed øge sammenhængskraften og den faglige kvalitet i indsatsen for børn med vidtgående specialpædagogiske behov på tværs af dagtilbud og skole.

Dette skal ske ved at danne et ledelsesfællesskab mellem Specialbørnehaven og Horisontens skoletilbud.

Med den nye organisering vil der blive skabt mulighed for en større faglig sparringsflade, som kan styrke den faglige udvikling på specialområdet. Organiseringen vil desuden bidrage til at skabe større sammenhæng i børnenes (og familiernes) liv ved at styrke brobygningen mellem dagtilbud og skole.

Gribskov Specialbørnehave er i dag en del af Ramløse Børnehuse, som har en almen afdeling og en specialafdeling under barnets lov med hver sin daglige leder samt en fælles dagtilbudsleder. Specialbørnehaven er et særligt dagtilbud efter barnets lov, og er målrettet børn med betydeligt og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, som har behov for særlig støtte og en vidtgående specialpædagogisk indsats.

Børn, der visiteres til Specialbørnehaven, har vidtgående specialpædagogiske behov. Som hovedregel har børnene fra Specialbørnehaven ligeledes behov for specialeskoletilbud, når de når skolealderen. Fra sommeren 2026 er alle børn fra Specialbørnehaven, som skal starte i skole, blevet visiteret til specialskoler. Derfor er der væsentlige pædagogiske argumenter for at skabe en integreret brobygning til et specialiseret skoletilbud for at skabe en bedre overgang mellem skiftet fra dagtilbud til skole, hvor denne overgang vil kunne foregå i en mere tryk ramme for de børn, der fortsætter i Horisonten efter specialbørnehaven.

Horisonten afdeling Ramløse ligger i dag på samme matrikel som Specialbørnehaven. I Horisonten er målgruppen ligeledes børn med vidtgående specialpædagogiske behov samt betydeligt nedsat funktionsniveau. Horisonten er, ligesom Specialbørnehaven, optaget af at fremhæve elevernes ressourcer, som understøttes gennem positive forventninger til deres faglige progression og til deres deltagelses- og samskabelsesmuligheder i meningsfulde børne- og ungdomsfællesskaber.

Muligheder ved stærkere brobygning

En ny organisering med fælles ledelse vil give bedre forudsætninger for skabe en bedre brobygning mellem dagtilbud og skole, da mange børn fra Specialbørnehaven fortsætter i Horisonten, når de skal i skole.

I den nye organisering vil specialbørnehaven overgå til at blive en selvstændig enhed under Horisonten med samme overordnede leder for Horisonten og samme daglige leder som Horisonten afdeling Ramløse.

Ledere og medarbejdere efterspørger i dag en styrket faglig sparring i læringsmiljøerne for børn med betydeligt og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. Dette kan den nye organisering bidrage til at indfri.

Organiseringen vil skabe et større fagligt fællesskab blandt medarbejderne i Specialbørnehaven såvel som i Horisonten. Dagtilbuds- og skolekulturen vil kunne udvikles i et tættere samarbejde og understøtte nye pædagogiske samarbejdsformer. Ledere og medarbejderne i både Specialbørnehaven og Horisonten vil få en større faglig sparringsflade, og vil få mulighed for at arbejde mere koordineret med de vidtgående specialpædagogiske indsatser, som er til gavn for børnene i begge tilbud.

Det tættere samarbejde mellem Specialbørnehaven og Horisonten er en vigtig forudsætning for at begge afdelinger kan videreudvikle og ensarte sine pædagogiske indsatser, og derved skabe de bedst mulige indsatser til gavn for børn med vidtgående specialpædagogiske behov.

Forsyningsforpligtelse

Dagtilbudsloven § 4 stk. 3 fastsætter, at Kommunen har pligt til at sikre pladser i særlige dagtilbud til børn, der på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne har et særligt behov for støtte, behandling, der ikke kan dækkes gennem ophold i et af tilbuddene.

Denne forpligtelse gælder stadig ved den nye organisering.

Visitation

Den nye ledelsesstruktur ændrer ikke på visitationskriterier eller -proces. Børn som henvises til en plads en specialplads efter barnets lov, vil fortsat kunne visiteres til Specialbørnehaven på samme vilkår som i dag.

Tidspunkt for ny organisering

Gribskov Kommune har gennem de seneste år arbejdet på at styrke overgange på almenområdet, og administrationen vurderer, at der ligeledes er behov for at styrke overgangen på det specialpædagogiske område, hvilket forslaget kan bidrage til. Lederne fra både Specialbørnehaven og Horisonten ser positivt på den nye organisering, og administrationen vurderer derfor, at tidspunktet er optimalt til at sikre dagtilbudsområdets understøttelse af de vidtgående specialpædagogiske indsatser.

I den foreslåede model vil Specialbørnehaven formelt blive en del af Horisonten den 1. august 2026. Tidspunktet er fastsat for at give den nye ledelse bedst mulige forudsætninger for at inddrage den nye medarbejdergruppe i planlægningen af det kommende år.

I perioden efter den 1. august vil Ramløse Børnehuse, Horisonten og administrationen indgå i tæt samarbejde for at sikre driften og en god overgang til den nye organisering.

Punkt som skal afklares

Bestyrelsessammensætning

Det tilstræbes at oprette en selvstændig forældrebestyrelse for Specialbørnehaven med et flertal af valgte forældre. Kan dette ikke lade sig gøre, vil det blive sikret at forældre fra Specialbørnehaven får pladser i Horisontens bestyrelse, så bestyrelsen kan planlægge helhedsorienteret.

Lovgivning og økonomi

Specialbørnehaven vil fortsat fungere som et særligt dagtilbud efter barnets lov § 83 og have et selvstændigt budget.

Sagsbehandlingsopgaven finansieres inden for delrammen administration under Børne, Skole og Ungeudvalget.

Takster

Den nye organisering får ingen betydning for specialbørnehavens takster eller Horisontens budget.

Administrationens anbefaling

Administrationen anbefaler at danne et ledelsesfællesskab mellem Specialbørnehaven og Horisontens skoletilbud per 1. august 2026.

Lovgrundlag

§ 83 Lovbekendtgørelse 2025-03-17 nr. 282 barnets lov.

Bekendtgørelse 2023-12-05 nr. 1465 om forældrebestyrelser i særlige dagtilbud.

Høringsperiode og høringsparter

Sagen har været i høring i perioden 18. marts til den 20. april 2026 hos:

- Bestyrelsen i Ramløse Skole og Børnehus og skolebestyrelsen i Horisonten afdeling Ramløse
- BUPL, FOA og DLF
- Handicaprådet

Derudover er forslaget blevet kvalificeret i MED samt blandt ledere i kommunale- og selvejende dagtilbud.

Bilag

Høringsnotat - Ledelsesfællesskab mellem Specialbørnehaven og Horisontens skoletilbud

Høringssvar - ledelsesfællesskab mellem specialbørnehaven og Horisonten

Punkt 26: Meddelelser

00.22.04-P35-3-25

Sagsfremstilling Meddelelser

Hvis der er mødemeddelelser eller anden form for orientering bliver de behandlet under dette punkt.

- Borgerdialoger siden sidst.
- Presse siden sidst.

Indstilling

Administrationen indstiller til Børne, Skole og Ungeudvalget

1. at tage orienteringerne til efterretning.

Beslutning

Mødet indledtes kl. 15.00 - 16.00 med drøftelse af budget

Temamøde om anbringelsesområdet blev afholdt kl. 16.00 - 16.49

Formanden, Astrid Recinella (NG), orienterede om

- Borgerdialoger siden sidst
- Møde med Nordstjerneskolen
- Børnebyrådsmødet 2026
- Udvalgets besøgstur i institutioner

Udvalget drøftede situationen omkring Ramhuset, og aftalte at administrationen undersøger, muligheden for at sætte sagen til politisk beslutning hurtigst muligt i rette udvalg.

Udvalget besluttede, at administrationen skal arrangere et interessentmøde om mulig fremtidig udskoling i Ramløse fra skoleåret 2027 / 2028.

Det ordinære møde startede kl. 16.50

Mødet sluttede kl. 18.17

Næstformanden, Morten Dahlberg (A), deltog i mødet via en videoforbindelse.

Punkt 27: Elektronisk underskrift af mødeprotokollen

00.22.04-P35-3-25

Sagsfremstilling

For hvert udvalg føres en protokol, hvori udvalgets beslutninger indføres. Beslutningsprotokollen underskrives efter hvert møde af de medlemmer, der har deltaget i mødet (Kommunestyrelsesloven, § 20 stk. 3).