

REFERAT Udvalget for Ældre, Social og Sundhed 2022-2025 d. 16-01-2024

Mødedato Tirsdag d. 16. januar 2024 kl. 16:00

Mødested Byrådssalen, Rådhuset

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af tilsynspolitikken på sundheds- og ældreområdet.....	4
Udmøntning af besparelse på § 79.....	7
Lukket: Vinder af udbud af tøjvask.....	10
Ny lokation til Helhedsplejen - projektering.....	11
Meddelelser.....	13
Elektronisk underskrift af mødeprotokol.....	14

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.22.04-P35-8-21

Administrationen indstiller til Udvalget for Ældre, Social og Sundhed:

1. at godkende dagsordenen.

Sagsfremstilling

Forud for udvalgets møder udsendes en dagsorden med det fornødne materiale til bedømmelse af de sager, der skal optages på dagsorden.

Helle Saugmann Lund (I), Pia Foght (A), Samir Maali (C), Trine Mette Egetved-Sørensen (C), Anders Gerner Frost (NG), Pernille Kromann Sams (M) og Helle Blomsterberg (V).

Lovgrundlag

LBK nr 47 af 15.01.2019 (Kommunestyrelsesloven) § 20.

Beslutning

1. Godkendt.

Pernille Kromann Sams (M) fraværende.

Punkt 2: Godkendelse af tilsynspolitikken på sundheds- og ældreområdet

00.22.00-K09-1-20

Resume

Udvalget for Ældre, Social og Sundhed har den 11. maj 2021 godkendt en ny tilsynspolitik udarbejdet i samarbejde med Senior- og Ældrerådet. Tilsynspolitikken skal godkendes politisk hvert år. I år har administrationen forslag til nogle få ændringer til "Tilsyns- og opfølgningsmetoder", som præsenteres i denne sag. Udvalget havde sagen på udvalgets møde 31. oktober 2023. Her besluttede udvalget at sende sagen tilbage til administrationen for at få det gjort tydeligt, hvad der er KAN- og SKAL-opgaver i Tilsynspolitikken. Sagen forelægges her på ny for udvalget, hvor det fremgår, hvad der er kan- og skal-opgaver.

Administrationen indstiller til Udvalget for Ældre, Social og Sundhed:

1. at godkende tilsynspolitikken med de foreslåede ændringer.

Historik

Beslutning fra Udvalget for Ældre, Social og Sundhed 2022-2025, 31. oktober 2023, pkt. 122:

1. Besluttet at sende sagen tilbage til administrationen for at få det gjort tydeligt, hvad der er KAN- og SKAL-opgaver i Tilsynspolitikken inden sagen forelægges på ny for udvalget.

Sagsfremstilling

Baggrund

Kommunerne er forpligtet til at udarbejde og offentliggøre en tilsynspolitik, der viser, hvordan der føres tilsyn med de enheder i kommunen, der arbejder med Servicelovens § 83, §83a samt §86. Denne lovgivning handler om personlig pleje, praktisk hjælp, mad (§83), rehabilitering (§83a) samt træning efter serviceloven (§86). Politikken indeholder en overordnet tilgang samt bilag med en række opfølgningsprocedurer, som anvendes systematisk eller ved behov.

Den gældende tilsynspolitik er udarbejdet af Senior- & Ældrerådet i samarbejde med administrationen i 2020-2021 og blev efterfølgende godkendt af Udvalget for Ældre, Social og Sundhed den 11. maj 2021. Administrationen har fulgt op på tilsynspolitikken og foreslår nogle mindre ændringer i tilsynspolitikken.

Administrationens forslag til ændringer

Der er ikke tale om en egentlig ændring i selve politikken, men ændringer, der præciserer metoderne, som indgår. De konkrete ændringer fremgår af de vedhæftede dokumenter. Overordnet er der tale om følgende ændringer:

- Tilsynspolitikken opdateres med den nye godkendelsesdato (s.1)
- "Strategimøde" erstattes af "samarbejds møde" (s. 3)
- Et afsnit om kommunens driftsorienterede tilsyn med tilbud efter serviceloven er tilføjet (s. 4)
- Tilsyns- og opfølgningsmetoderne i tillæg 2 er udvidet med §86, som udføres af Gribskov Genoptræning og Gribskov Rehabilitering (uanmeldt kommunalt tilsyn)
- Ordlyden i tillæg 2 er ændret for blandt andet at tydeliggøre, at der visiteres efter gældende lovgivning, hvordan opfølgning på de visiterede indsatser sker, og hvordan der følges op på bekymringer eller klager.

Kan- og skal-opgaver i Tilsynspolitikken

Udvalget for Ældre, Social og Sundhed har bedt administrationen tydeliggøre, hvad der er KAN- og SKAL-opgaver i Tilsynspolitikken. Dette fremgår af skemaet i bilag 2, som giver et overblik over tilsyns- og opfølgningsmetoderne i Tilsynspolitikken. I skemaet er tilføjet kolonnen "Kan" eller "skal" vi? Her er det angivet, om den enkelte opgave er noget, vi skal gennemføre eller kan gennemføre, og administrationen har kommenteret dette. Feltet er farvet rødt, hvis opgaven er en skal-opgave og grøn, hvis det er en kan-opgave.

Som det fremgår af skemaet, er hovedparten af opgaverne skal-opgaver, og dermed opgaver som skal udføres. Det skal bemærkes, at lovgivningen ikke i alle tilfælde anfører, hvordan en skal-opgave skal udføres.

Den videre proces

Administrationen ser et behov for at arbejde med tilsynspolitikens format, herunder at indarbejde tillæg 1 og 3 i selve politikken, således det alene er skemaet med Tilsyns- og opfølgningsmetoderne, der ligger som bilag til tilsynspolitikken. Administrationen foreslår derfor, at der arbejdes videre med politikken format, når udvalget har godkendt politikken indhold med de foreslåede ændringer.

Lovgrundlag

LBK nr 1114 af 30/08/2018 §151 og §151c i Lov om Social Service

§ 151.

Den stedlige kommune har pligt til at føre tilsyn med, at de kommunale opgaver efter §§ 83, 83 a og 86 løses i overensstemmelse med de afgørelser, kommunalbestyrelsen har truffet efter disse bestemmelser og i henhold til kommunalbestyrelsens vedtagne kvalitetsstandarder, jf. § 139.

§ 151 c.

Kommunalbestyrelsen skal udarbejde og offentliggøre en tilsynspolitik for tilbud efter § 83, som er omfattet af reglerne om frit valg af leverandør efter §91.

Stk. 2.

Tilsynspolitikken skal indeholde kommunens procedurer for udførelse af tilsyn med disse tilbud og for opfølgning på tilsynet.

Stk. 3.

Kommunalbestyrelsen skal i tilslutning til beslutninger om serviceniveauet for tilbud efter § 83 og om udarbejdelse af kvalitetsstandarder efter § 139 mindst én gang årligt følge op på tilsynspolitikken, herunder foretage de nødvendige justeringer.

Økonomi

Gribskov Kommune bruger hvert år ca. 380.000 kr. på lovpligtige kommunale tilsyn via BDO på Sundhedsområdet. Dertil kommer administrationens opfølgning på de eventuelle bemærkninger fra tilsynet samt anden systematisk opfølgning. Derudover udføres der også i det daglige arbejde en form for individuelle tilsyn i Visitationen med, om borgeren får det, borgeren er berettiget til. Det er indbygget i arbejdsgangene og ikke prissat.

Plejeenheder omfattet af sundhedsloven betaler årligt mellem 5.000-12.000 kr. til Styrelsen for Patientsikkerhed, som udfører tilsyn for midlerne. Den enkelte leverandør står også for egenkontrol, som heller ikke er prissat, men som er en nødvendig del af hverdagen for at følge kvaliteten i komplekse arbejdsgange.

Sammenhæng med Udviklingspolitikken - Vores Gribskov

Tilsynspolitikken skal være med til at sikre, at vi som borgere bliver mødt, hvor vi er og med de behov for hjælp, vi måtte have inden for rammerne af lovgivningen.

Høringsperiode og høringsparter

Politikken, inklusive bilag, er tidligere udarbejdet sammen med Senior- og Ældrerådet. Administrationen lægger ikke op til en ny høring, da selve politikken ikke ændres, og de øvrige ændringer er en præcisering eller er af mere praktisk karakter.

Beslutning

1. Godkendt

Pernille Kromann Sams (M) fraværende.

Bilag

Tilsynspolitik 2023

Skematisk Oversigt - metodeafsnit med kantskal kommentarer til ÆSS

Punkt 3: Udmøntning af besparelse på § 79

29.00.00-G01-3-23

Resume

Gribskov Kommune udmønter hvert år tilskud til pensionistforeninger og klubber efter Lov om Social Service §79. Midlerne gives som støtte til det frivillige ældreområde og har et aktiverende og forebyggende sigte.

Byrådet har med det vedtagne budget for 2024-27 reduceret budgettet til tilskud efter Servicelovens § 79 med i alt 100.000 kr. årligt.

Udvalget havde sagen på udvalgets møde den 28. november 2023. Her besluttede udvalget at sende sagen tilbage til administrationen for at få en justering af kriterierne for tildeling indarbejdet i sagen, inden den forelægges på ny for udvalget.

Administrationen præsenterer i denne sag den nuværende fordelingsmodel for tilskud efter Servicelovens § 79. Udvalget for Ældre, Social og Sundhed skal give input til udmøntning i 2024.

Administrationen indstiller til Udvalget for Ældre, Social og Sundhed:

1. at give input til udmøntning i 2024

Historik

Beslutning fra Udvalget for Ældre, Social og Sundhed 2022-2025, 28. november 2023, pkt. 136:

1. Besluttet at sende sagen tilbage til administrationen for at få en justering af kriterierne for tildeling indarbejdet i sagen, inden den forelægges på ny for udvalget.

Sagsfremstilling

Gribskov Kommune giver støtte til det frivillige ældreområde efter §79 i Lov om Social service. Midlerne gives med et aktiverende og forebyggende sigte. Administrationen tildeler midlerne ud fra en politisk besluttet tildelingsmodel.

Hvilken tildelingsmodel benyttes nu?

Den nuværende tildelingsmodel blev besluttet politisk den 22. februar 2012. Her blev fire puljer identificeret:

1. En pulje til pensionistforeninger og -klubber
2. En pulje til motionsfremmende foreninger
3. En pulje til Ældre Sagen
4. En pulje til Centerrådene

Efterfølgende er der også afsat en pulje til Seniorprisen samt en pulje til en årlig Ældremesse. De seneste år har Ældremessen ikke været afholdt, dels på grund af Covid19 pandemien og dels fordi administrationen ikke har ressourcer til den opgave. I stedet har centerrådene fået tildelt ekstra midler. I 2023 var det samlede tilskud på 559.000 kr. fordelt således:

1. En pulje til pensionistforeninger og -klubber (49 pct.)
2. En pulje til motionsfremmende foreninger (22 pct.)
3. En pulje til Ældre Sagen (23 pct.)

4. En pulje til Centerrådene (6 pct.)

Denne fordeling afspejler stort set den fordeling, som blev besluttet i 2012. De enkelte puljer er blevet fordelt ud fra følgende kriterier:

Fordelingsmodel for puljen til pensionistforeninger – og klubber

- Grundtilskud
 - Foreninger med en egenkapital under 60.000 kr. tildeles et grundtilskud
 - Medlemsantal og årsregnskab, hvor egenkapital fremgår, skal oplyses ved ansøgning
 - I beregning af egenkapital fratrækkes evt. båndlagte midler/arv samt evt. opsparede midler afsat til konkret arrangement/investering
- Tilskud pr. medlem
 - Restbeløbet fordeles forholdsmæssigt på baggrund af antal medlemmer, som er folkepensionist, førtidspensionist eller efterlønsmodtager
 - Tilskud pr. medlem er uafhængig af foreningens egenkapital

Fordelingsmodel for puljen til motionsfremmende foreninger

- Grundtilskud
 - Foreninger med en egenkapital under 60.000 kr. tildeles et grundtilskud
 - Medlemsantal og årsregnskab skal oplyses ved ansøgning
- Tilskud pr. medlem
 - Restbeløbet fordeles forholdsmæssigt på baggrund af antal medlemmer, som er folkepensionist, førtidspensionist eller efterlønsmodtager
 - Tilskud pr. medlem er uafhængig af foreningens egenkapital

Fordelingsmodel for puljen til Centerråd

- Grundtilskud
 - Der tildeles et fast grundtilskud på 10.000 kr. til hvert Centerråd
- Tilskud pr. bolig
 - De resterende midler fordeles på baggrund af antal boliger
 - Eventuelle centernære boliger tilknyttet plejecentret udløser tilskud, mens midlertidige pladser ikke udløser tilskud

Administrationens anbefaling

Administrationen af tilskuddene til de forskellige puljer fordrer forholdsmæssigt mange ressourcer. Administrationen foreslår derfor, at fordelingen af tilskuddet forenkles. På udvalgets møde præsenteres forslag til, hvor forenklingen kan ske.

Den videre proces

På baggrund af Udvalgets input vil administrationen foreslå en model for udmøntning af tilskud efter § 79 i 2024. Modellen præsenteres på udvalgets møde i februar 2024 mhp. godkendelse.

Den nuværende fordeling af tilskud efter § 79 blev til i en dialog med foreninger og klubber. Administrationen foreslår derfor også, at Udvalget for Ældre, Social og Sundhed på samme måde indleder en dialog med foreninger og klubber,

hvis udvalget ønsker at ændre kriterierne. Administrationen foreslår derfor, at udvalget træffer beslutning om denne proces på udvalgets møde i februar 2024.

Høringssvar fra Senior- og Ældrerådet tilføjet ved protokollering

Senior- & Ældrerådet har med forundring bemærket teksten i sagsfremstillingen for både udmøntning af besparelser på § 79 og den nye lokation i Helhedsplejen, hvor der henvises til "Sammenhæng med Udviklingspolitikken - Vores Gribskov".

Det fremgår, at tilskud til motionsfremme og forebyggelse fremmer fællesskaber i kommunens mange lokalsamfund. Dette synes Rådet at være noget bizart, især i betragtning af at selvtræningen er blevet nedlagt.

Rådet finder en lignende forklaring i sagsfremstillingen til den nye lokation for Helhedsplejen, hvor det fremgår, at "sagen knytter an til et grønnere Vores Gribskov". Kommunen har for nylig solgt en relativt ny bygning til nedrivning i Gilleleje. Dette har haft en betydelig indvirkning på CO2-regnskabet og repræsenterer et betydeligt spild af ressourcer.

Rådet opfordrer til en mere omhyggelig overvejelse af disse beslutninger, især i lyset af kommunens erklærede mål om at fremme sundhed og bæredygtighed.

Lovgrundlag

LBK nr 1089 af 16. august 2023, Lov om Social Service, §79

Kommunalbestyrelsen kan iværksætte eller give tilskud til generelle tilbud med aktiverende og forebyggende sigte. Kommunalbestyrelsen skal fastsætte retningslinjer for, hvilke persongrupper der kan benytte tilbuddene.

Økonomi

Budgettet til tilskud til pensionistforeninger og klubber efter Lov om Social Service §79 var 574.000 kr. i 2023. I 2024 er budgettet 497.002 kr.

Differencen er ikke nøjagtigt en besparelse på 100.000 kr. Det skyldes, at der efter budgetindberetning af budgetforliget er rullet p/l-fremskrivninger ind over samtlige arter på alle budgetposter i kommunen.

Sammenhæng med Udviklingspolitikken - Vores Gribskov

Tilskud til motionsfremme og forebyggelse fremmer fællesskaber i kommunens mange lokalsamfund.

Beslutning

1. Input givet

Pernille Kromann Sams (M) fraværende.

Punkt 4: Lukket: Vinder af udbud af tøjvask

27.36.04-P20-2-23

Udvalget tog orienteringen til efterretning.

Pernille Kromann Sams (M) fraværende.

Punkt 5: Ny lokation til Helhedsplejen - projektering

82.06.03-G01-1-23

Resume

I budgetaftalen 2024-27 er der afsat 25 mio. kr. til etablering af en ny lokation til Helhedsplejens distrikt Nord i Gilleleje. Arbejdet med at projektere byggeriet skal påbegyndes i 2024, så den nye lokation kan stå færdig i 2026. Her udløber lejekontrakten for distriktets nuværende lokation.

Denne sag handler derfor om frigivelse af 1,5 mio. kr. til projektering af ny lokation til Helhedsplejen i Gilleleje.

Administrationen indstiller til Udvalget for Ældre, Social og Sundhed og Økonomiudvalget at anbefale Byrådet

1. at frigive 1,5 mio. kr. afsat i 2024 til "Ny lokation til Helhedsplejen" i Gilleleje med henblik på projektering, forberedelse og igangsættelse af anlægsprojektet

Sagsfremstilling

Baggrund

Helhedsplejens nuværende base i Gilleleje har til huse i lejede lokaler i erhvervsområdet i Stæremosen. Dette er ikke en langsigtet løsning. Lejemålet er uopsigeligt frem til oktober 2026, men derefter er udlejer kun forpligtet til at forhandle om en forlængelse af kontrakten.

Erfaringerne fra Helsingør er, at der kan opnås gode synergieffekter, ved at Helhedsplejens base samtidigt rummer sygeplejeklinik, da der vil være fordele i form af fælles, daglig ledelse, personalefaciliteter mv.

Administrationen arbejder derfor med den forudsætning, at den ny lokation skal rumme såvel en base for Helhedsplejens aktiviteter som en sygeplejeklinik.

Arbejdet med projekteringen vil bl.a. bestå i udformning af et byggeprogram, det vil sige en præcisering af byggeriets dimensioner og funktioner, herunder krav til hvilke og hvor store rum, der skal være i det færdige byggeri. Byggeriet vil skulle leve op til bygningsreglement, herunder det fokus der er på bæredygtigt byggeri og skærpede brandkrav samt på kravene i arbejdsmiljølovgivningen.

Ved projekteringen vil det blive lagt til grund, at p-pladserne til Helhedsplejens tjenestebiler forberedes med ladestandere, så lokationen bliver forberedt til, at Helhedsplejens bilflåde i distrikt Nord kan overgå til el-biler. Solceller og batteridrift forventes at indgå i byggeriet med henblik på at skabe en billig og bæredygtig drift.

Desuden skal det endelige valg af lokation foretages og lokalplanproces gennemføres. Forventningen er en placering på kommunale arealer i erhvervsområdet i Stæremosen.

Administrationens vurdering og anbefaling

Eftersom byggeriet skal være klar til indflytning og ibrugtagning i 3. kvartal i 2026, skal projekteringen af byggeriet - og forberedelsen af det øvrige myndighedsarbejde - indledes i 1. kvartal 2024.

Høringssvar fra Senior- og Ældrerådet tilføjet ved protokollering

Senior- & Ældrerådet har med forundring bemærket teksten i sagsfremstillingen for både udmøntning af besparelser på § 79 og den nye lokation i Helhedsplejen, hvor der henvises til "Sammenhæng med Udviklingspolitikken - Vores Gribskov".

Det fremgår, at tilskud til motionsfremme og forebyggelse fremmer fællesskaber i kommunens mange lokalsamfund. Dette synes Rådet at være noget bizart, især i betragtning af at selvtræningen er blevet nedlagt.

Rådet finder en lignende forklaring i sagsfremstillingen til den nye lokation for Helhedsplejen, hvor det fremgår, at "sagen knytter an til et grønnere Vores Gribskov". Kommunen har for nylig solgt en relativt ny bygning til nedrivning i Gilleleje. Dette har haft en betydelig indvirkning på CO2-regnskabet og repræsenterer et betydeligt spild af ressourcer.

Rådet opfordrer til en mere omhyggelig overvejelse af disse beslutninger, især i lyset af kommunens erklærede mål om at fremme sundhed og bæredygtighed.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse om bygningsreglementet 2018 (BR18). BEK 1399 af 12. december 2019

Bekendtgørelse om certificeringsordninger for dokumentation af tekniske forhold i bygningsreglementet. BEK 1693 af 12. december 2023

Bekendtgørelse om om forberedelse til og etablering af ladestandere i forbindelse med bygninger (ladestanderbekendtgørelsen). BEK 181 af 15. marts 2020

Økonomi

Der er afsat samlet 25 mio. kr. til etablering af "Ny lokation til Helhedsplejen" fordelt med 1,5 mio. kr. i 2024, 13,5 mio. kr. i 2025 og 10 mio. kr. i 2026.

Sammenhæng med Udviklingspolitikken - Vores Gribskov

Sagen knytter an til et grønnere Vores Gribskov, herunder Klimaplanens tiltagskatalog, der omtaler ladestanderstrategien og ambitionen om flere solceller på de kommunale bygninger.

Beslutning

1. Anbefalet.

Udvalget gav input til administrationens videre arbejde med projektering.

Pernille Kromann Sams (M) fraværende.

Punkt 6: Meddelelser

00.22.04-P35-9-21

Sagsfremstilling

Mødemeddelelser eller anden form for orientering bliver behandlet under dette punkt.

Administrationen indstiller til Udvalget for Ældre, Social og Sundhed:

1. at tage orienteringen til efterretning.

Beslutning

Mødestart: Kl. 16.43

Pause: Kl. 16.57 - 18.05

Mødeslut: Kl. 19.01

Der var følgende mødemeddelelser:

- Orientering om uanmeldt tilsyn på Kirkeleddet.

1. Taget til efterretning.

Pernille Kromann Sams (M) fraværende.

Punkt 7: Elektronisk underskrift af mødeprotokol

00.22.04-P35-4-22

Sagsfremstilling

For hvert udvalg føres en protokol, hvori udvalgets beslutninger indføres. Beslutningsprotokollen underskrives efter hvert møde af de medlemmer, der har deltaget i mødet (Kommunestyrelsesloven, § 20 stk. 3).

Beslutning

.