

REFERAT Handicaprådet 2022-2025 d. 19-08-2024

Mødedato Mandag d. 19. august 2024 kl. 16:15

Mødested Lokale 103, Rådhuset

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Mødedeltagere.....	4
Høring om udbud af botilbud.....	5
Lukket: Høring - udbud af ortopædiske sko, indlæg m.m.....	10
Præsentation af Socialkompasset.....	11
Høring af forslag til udviklingsplan for lokalbanerne.....	12
Udvikling af samarbejde.....	13
Meddelelser.....	15

Punkt 40: Godkendelse af dagsorden

27.69.48-P35-1-22

Indstilling

Administrationen indstiller, til Handicaprådet

1. at godkende dagsordenen

Sagsfremstilling

Sekretariatet skal udsende dagsorden senest 7 dage inden mødet.

Lovgrundlag

Forretningorden for Handicaprådet i Gribskov Kommune § 6, stk. 2

Beslutning

1. Godkendt

Punkt 41: Mødedeltagere

27.69.48-P35-1-22

Sagsfremstilling

Gribskov Kommunes Handicapråd består af 8 medlemmer, og Byrådet har udpeget en personlig stedfortræder for hvert medlem.

Medlem	Stedfortræder
Annelise Hansen (DH Gribskov)	Ole Præst (DH Gribskov)
Jørgen Dal (DH Gribskov)	Ole Præst (DH Gribskov)
Kirsten Rolfsager (DH Gribskov)	Ole Præst (DH Gribskov)
Louise Hyldborg Lundstrøm (DH Gribskov)	Ole Præst (DH Gribskov)
Kim Thonsgaard (Gribskov Kommunes Byråd)	Bo Jul Nielsen (Gribskov Kommunes Byråd)
Morten Dahlberg (Gribskov Kommunes Byråd)	Helle Blomsterberg (Gribskov Kommunes Byråd)
Agnete Mortensen (Gribskov Kommune)	Torsten Forsberg (Gribskov Kommune)
Trine Halberstadt (Gribskov Kommune)	Gitta Holst Lütche (Gribskov Kommune)

Den personlige stedfortræder indkaldes til at deltage i rådets møder i alle tilfælde, hvor det ordinære medlem har forfald.

Indstilling

Administrationen indstiller, til Handicaprådet

1. at tage efterretningen til orientering

Beslutning

1. Taget til efterretning

Kirsten Rolfsager er sygemeldt, i hendes sted deltager suppleant Ole Præst.

Punkt 42: Høring om udbud af botilbud

88.12.00-A00-3-24

Resume

Sagen handler om et forslag om at udlicitere driften af det kommunale botilbud og dagtilbud Gydehøj. Gydehøj er et botilbud og dagtilbud for voksne med udviklingshæmning eller medfødt hjerneskade. Botilbuddet ligger i Esrum og har 20 beboere.

Handicaprådet skal afgive høringssvar i sagen.

Høringssvaret vil indgå i den politiske behandling, når udvalget for Ældre, Social og Sundhed, Økonomiudvalget og Byrådet behandler sagen i august og september.

Indstilling

Administrationen indstiller til Handicaprådet:

1. at afgive høringssvar om udbud af botilbuddet Gydehøj

Sagsfremstilling

Baggrund

Udvalget for Ældre, Social og Sundhed gav på udvalgets møde den 23. april 2024 input til administrationens videre arbejde med driftsformer i kommunens botilbud. Administrationen følger op på udvalgets input, med et forslag om at udlicitere driften af det kommunale Gydehøj botilbud og dagtilbud.

Ældre, Social og Sundhed, Økonomiudvalget og Byrådet behandler sagen i august og september.

Baggrunden for forslaget er et politisk ønske om forudsigelighed i kommunens udgifter til drift af tilbuddet. Gydehøj har over en årrække oparbejdet et akkumuleret merforbrug på 11 mio, kr.

Lokaludvalget på Gydehøj, Center MED-udvalget i Center for Sociale Indsatser og Hovedudvalget har afgivet bemærkninger til forslaget om at udlicitere driften af Gydehøj. Bemærkningerne er vedlagt som bilag 1-3 til dette dagsordenspunkt og indgår i administrationens vurdering i sagen.

Faktuelle forhold

Gydehøj er et længerevarende botilbud for 20 voksne beboere med udviklingshæmning eller medfødt hjerneskade og et betydeligt behov for støtte og omsorg fra personalet i alle døgnets timer. Botilbuddet har 20 beboere, hvoraf 4 er fra Gribskov Kommune og 16 er fra andre kommuner.

Målgruppen er voksne borgere fra 18 år og op. Beboerne på Gydehøj bor typisk i tilbuddet i hele deres voksne liv. Botilbuddet er inddelt i fire mindre bo-grupper med fast personale og en mere homogen beboersammensætning i hver gruppe. Tilbuddet har 10 pladser i internt dagtilbud, som er forbeholdt beboerne på Gydehøj. Dagtilbuddet er et aktivitetstilbud, som giver borgerne aktivitet udenfor hjemmet i hverdagen. Tilbuddet består bl.a. af arbejde med struktur i hverdagen, afspænding og sansestimulering. De øvrige 10 beboere er enten i dagtilbud udenfor Gydehøj og enkelte er ikke tilknyttet et dagtilbud.

Gydehøj har tidligere haft udfordringer med faglig kvalitet, personalegennemstrømning, hyppige skift i ledelse og senest med tomme pladser og merforbrug. Den nuværende leder har været på tilbuddet siden 2020 og har sammen med personalet øget den faglige kvalitet i tilbuddet betydeligt. Det er nu afspejlet i tilfredsstillende tilsynsrapporter fra Socialtilsynet og Arbejdstilsynet.

Gydehøj botilbud og dagtilbud havde i 2023 en årsomsætning på 31,8 mio. kr. inklusive udgifter til drift og vedligehold af af kommunens egne bygninger i Esrum, hvor Gydehøj har til huse. Tilbuddet har gennem flere år haft betydeligt merforbrug, I 2023 var merforbruget 2,4 mio. kr. Tilbuddets seneste årsregnskaber er offentligt tilgængelige på Tilbudsportalen.

Ledelsen i tilbuddet har arbejdet med at styrke driften i tilbuddet. Gydehøj har siden 1. maj 2024 haft alle boliger besat og fra 2025 forventer administrationen, at Gydehøj kan begynde at afvikle det akkumulerede merforbrug.

Kommunen kan udlicitere den fulde drift af botilbuddet Gydehøj til en privat aktør. Det kan ske ved at gennemføre et udbud. Gribskov Kommune har erfaring med udlicitering af botilbud, hvor Botilbuddet Kirkeleddet har været i udbud og drives på en kontrakt mellem kommunen og en privat aktør.

Konsekvenser for borgere og medarbejder ved udlicitering af Gydehøj

Ved at udlicitere driften af Gydehøj til en privat aktør, overdrager kommunen ledelsesretten og ansvaret for tilrettelæggelse af driften til den private aktør, der vinder udbuddet. Kommunen overdrager også tilbuddets medarbejdere og ledelse til den private aktør.

Efter en udlicitering vil det fortsat være Gribskov Kommune, der har det overordnede ansvar for tilbuddet og Byrådet der fastsætter taksterne . Det vil fortsat være Gribskov Kommune, der sælger pladser i tilbuddet til andre kommuner. Kommunen vil fortsat være forpligtiget til at overholde den rammeaftale, der er indgået mellem kommunerne i hovedstadsområdet, også når det gælder taksterne for Gydehøj.

I stedet for ledelsesretten i tilbuddet vil kommunen få en kontrakt med den private aktør. Kontrakten vil være kommunens styringsværktøj til at sikre den faglige kvalitet og alle øvrige forhold om driften af tilbuddet.

Konsekvenser for borgerne

Udliciteringen har ingen direkte konsekvenser for borgerne. Hver borger har fortsat sin plads og bolig i tilbuddet. Borgeren vil fortsat modtage de ydelser, som borgeren er visiteret til af sin rådgiver, og borgeren vil fortsat have kendte medarbejdere omkring sig. I udbudsmaterialet og i kontrakten beskriver kommunen sine krav til kvaliteten af de ydelser borgerne har behov for, og til de pædagogiske tilgange og metoder, der skal være gældende i tilbuddet.

Medarbejderne fremhæver i bemærkningerne en risiko for, om kommunerne vil trække borgerne hjem fra Gydehøj til egne tilbud i kommunerne. Dette har kommunerne meget begrænsede muligheder for at gøre.

Borgere der bor i længerevarende botilbud, er gennem lovgivningen i vid udstrækning sikret deres hjem og bolig i botilbuddet. Det kræver tunge faglige argumenter, før en kommune kan få tilladelse fra familieretshuset om, at flytte en borger, der ikke selv har ønsket at flytte. Det sker almindeligvis kun hvis et botilbud skal lukke, eller i særlige tilfælde, hvis borgeren får behov, der rækker betydeligt ud over den målgruppe botilbuddet er godkendt til.

Kommunerne har ikke ret til at flytte en borger fra sit hjem i et længerevarende botilbud, alene af økonomiske hensyn. Administrationen vurderer samlet set, at risikoen for at kommunerne vælger at udskrive borgere fra Gydehøj, som konsekvens af en udlicitering, er yderst begrænset.

Udliciteringen kan have indirekte konsekvenser for borgerne, da den nye leverandør kan vælge at organisere og tilrettelægge driften anderledes end i dag. Den slags ændringer kan også foregå i den kommunale drift, når et tilbud får ny leder eller når ledelsen i et tilbud vælger at ændre på organisering eller tilrettelæggelse af arbejdet.

Administrationen vurderer, at det mest afgørende for borgernes trivsel er, at kommunen sikrer stabilitet i medarbejdergruppen i forbindelse med en udbudsproces og ved overdragelse af driften til en privat aktør.

Konsekvenser for medarbejderne

Ved udlicitering bliver alle medarbejdere og ledelsen virksomhedsoverdraget til den leverandør, der overtager driften. Det betyder, at medarbejderens ansættelse og løn- og ansættelsesvilkår fortsætter hos leverandøren. Leverandøren har dog ret til at varsle medarbejderne over på leverandørens egne ansættelsesvilkår eller leverandørens egen overenskomst med medarbejdernes faglige organisationer. Det kan ske med et varsel svarende til den enkelte medarbejders opsigelsesvarsel eller ved udløbet af en overenskomstperiode.

Kommunen kan ikke stille krav til sine leverandører om konkrete ansættelsesvilkår for leverandørens ansatte eller begrænse leverandørens ledelsesret overfor medarbejderne. Kommunen kan stille krav til sine leverandører om socialt ansvar, herunder at have overenskomstlignende forhold. Det betyder, at leverandørerne har frihed til at indgå egne overenskomster med medarbejdernes faglige organisationer, eller lægge sig op ad de overenskomster der gælder på området. Dermed kan kommunen ikke inden for lovgivningen, imødekomme medarbejdernes ønsker om at fastholde de nuværende ansættelsesvilkår ud over overenskomstperioden, eller sikre medarbejderne større sikkerhed i ansættelsen, end det følger af den gældende overenskomst og af virksomhedsoverdragelsesloven. Medarbejdernes ønsker fremgår af Gydehøjs bemærkninger i bilag 3 på dette dagsordenspunkt.

Administrationen kan imødegå medarbejdernes bekymring gennem løbende information om udbudsprocessen, inddrage medarbejderne i at udarbejde udbudsmaterialet og ved at invitere de relevante faglige organisationer til at afklare medarbejdernes spørgsmål om ansættelsesvilkår på det private arbejdsmarked. Kommunen har desuden mulighed for at bruge økonomiske incitamenter som fastholdelsesbonus.

Økonomiske konsekvenser ved udlicitering af Gydehøj

Der er både økonomiske fordele og ulemper ved at udlicitere driften af Gydehøj til en privat aktør.

Forudsigelighed i driftsudgifter

Kommunen får ved at udlicitere driften af botilbuddet mulighed for at skabe sikkerhed for, hvilke udgifter kommunen har til drift af botilbuddet. Det er kommunen, der i udbudsmaterialet fastlægger fordelingen af økonomiske risici mellem kommunen og leverandøren.

I den gældende kontrakt for drift af botilbuddet Kirkeleddet, ligger den fulde økonomiske risiko ved både tilrettelæggelse af driften og ved tomme pladser hos leverandøren. Kommunen kan vælge en model, hvor kommunen tager en del af den økonomiske risiko.

Private aktører tager højde for de økonomiske risici i deres pristilbud, når de byder i kommunens udbud.

Prissætning

Det er Gribskov Kommunes erfaring fra botilbuddet Kirkeleddet, at taksten for en plads i det udliciterede tilbud aktuelt ligger ca. 30% højere end i sammenlignelige tilbud i kommunen egen drift når der er taget højde forskelle i den normering borgerne har behov for. Samtidig er det kommunens erfaring fra udbud af drift af plejecentre og af arbejdsmarkedsydelse,

at det har været muligt at hente en betydelig effektivisering første gang en ydelse udbydes. Kommunen har dermed modstridende erfaringer i forhold til prissætning af ydelsen ved udlicitering.

Taksterne betales af de kommuner, der køber pladserne. Priserne påvirker dermed Gribskov Kommunes økonomi i det omfang, kommunen selv køber pladserne i botilbuddet. I dag køber Gribskov Kommune selv 4 ud af de 20 pladser i Gydehøj botilbud.

Gribskov Kommune er forpligtet af den rammeaftale, som kommunen har indgået med de øvrige kommuner i hovedstadsområdet. Aftalen fastlægger rammerne for prisudviklingen i de kommunale tilbud på socialområdet og for køb og salg af pladser kommunerne imellem. I rammeaftalen for 2023-2024 gælder det, at taksterne i kommunens sociale tilbud samlet set må stige med pris- og lønfremskrivningen. Øgede takster i ét tilbud skal derfor modsvares af sænkede takster i andre tilbud. Hvis kommunen ikke kan overholde dette, skal kommunen afgive forklaring overfor de øvrige kommuner. Administrationen kender endnu ikke ordlyden af rammeaftalen for 2025-2026, der vil gælde på tidspunktet, hvor en udlicitering kan gennemføres.

Administrationen vurderer, at der er en risiko for, at de samlede udgifter til drift af botilbuddet vil stige i forbindelse med en udlicitering. Administrationen vurderer, at kommunen bedst imødegår denne risiko ved at tilstræbe størst mulig konkurrence i forbindelse med et udbud.

Kommunen har altid mulighed for at afbryde en udbudsproces, eksempelvis hvis de indkomne bud er for høje.

Afvikling af akkumuleret merforbrug

Botilbuddet Gydehøj har over en årrække oparbejdet et akkumuleret merforbrug på 11 mio. kr. En udlicitering vil ikke påvirke det merforbrug fra tidligere år, som tilbuddet allerede har akkumuleret, og har heller ingen betydning for, om kommunen eftergiver merforbruget eller ej. Mekanismen for at afvikle Gydehøjs akkumulerede merforbrug er den samme, uanset om tilbuddet er i kommunal eller udliciteret drift. Administrationen vurderer, at kommunen skaber de bedste forudsætninger for at Gydehøj kan afvikle det akkumulerede merforbrug, ved at stille krav om løbende effektivisering, der kan sikre et lille mindreforbrug hvert år over en længere årrække. Det kan enten ske som en del af leverandørens tilbud i forbindelse med et udbud, eller som et krav til ledelsen ved kommunal drift.

Både kommunal og udliciteret drift rummer muligheder og risici i forhold til at afvikle Gydehøjs akkumulerede merforbrug. Ved kommunal drift har kommunen risikoen ved driftsudfordringer, for eksempel i perioder med tomme pladser eller langtidssygemeldinger blandt personalet.

Ved en udlicitering er der risiko for, at de bud kommunen modtager i et udbud, er højere end de udgifter kommunen selv har til driften af Gydehøj. Højere udgifter vil betyde, at kommunen vil få yderligere merforbrug til driften af Gydehøj, indtil kommunen kan hæve taksterne året efter. Administrationen vurderer, at der er gode muligheder for at udforme en kontrakt, der skaber rammer for, at afvikle det akkumulerede merforbrug på længere sigt.

Lovgrundlag

Serviceoven, LBK nr 909 af 03/07/2024, §§ 104, 108 og 129.

Virksomhedsoverdragelsesloven, LBK nr 710 af 20/08/2002.

Høringsperiode og høringsparter

Sagen er behandlet i MED-systemet i Lokaludvalget på Gydehøj, i CenterMED udvalget i CSI og i Hovedudvalget i juni 2024.

Handicaprådet har sagen i høring med høringsfrist den 20. august 2024.

Beslutning

Handicaprådet afgav følgende høringssvar:

Handicaprådet anbefaler ikke Gribskov Kommune at udliciterer botilbuddet Gydehøj.

Handicaprådet er enig i Gydehøjs eget høringssvar, og kan ikke se hvor den store økonomiske fordel skal ligge for kommunen ved at udlicitere botilbuddet.

Handicaprådet mener at det at udlicitere botilbuddet Gydehøj, kan have negative konsekvenser for Gydehøjs medarbejdere og beboere. Gydehøj har de senere år været i en positiv udvikling, og handicaprådet finder at det at udlicitere botilbuddet vil stille medarbejdere og beboere dårligt.

Bilag

Hovedudvalgets bemærkninger

Dagsordenspunkt Høring om udbud behandlet på mødet 19. juni 2024 kl. 1230 (Østergade 62, mødelokale 201) i CenterMED Sociale Indsatser (2024).docx

Høringssvar fra Gydehøj

Punkt 43: Lukket: Høring - udbud af ortopædiske sko, indlæg m.m.

88.12.00-A00-4-24

Punkt 44: Præsentation af Socialkompasset

27.69.48-G01-5-24

Sagsfremstilling

Sekretariatet er blevet kontaktet af centerleder for Socialkompasset, Lisa Tange. Lisa vil gerne komme forbi Handicaprådet på rådets møde den 19 august 2024 for at introducere platformen for rådet, og de muligheder den giver for at bringe flere ressourcer i spil for mennesker med handicap i Gribskov ved:

1. at synliggøre og give overblik over de tilbud for mennesker med handicap der findes i civilsamfundet
2. at styrke brobygningen imellem kommune og civilsamfundet

Socialkompasset kan blive et værktøj for borgere med handicap, foreninger med tilbud til mennesker med handicap og medarbejdere i kommunen med kontakt til borgere med handicap.

Indstilling

Administrationen indstiller til Handicaprådet

1. at tage orienteringen til efterretning

Beslutning

1. taget til efterretning

Handicaprådet vil gerne opfordre lokale foreninger til at byde ind med tilbud til Socialkompasset.

Punkt 45: Høring af forslag til udviklingsplan for lokalbanerne

27.69.48-G01-6-24

Resume

Formandskabet for Handicaprådet har besluttet at rådet på dette møde skal tage en indledende snak om høringen, men da rådet på dette møde er i tidspres, og denne sag er vigtig for formandskabet, så foretages det endelige høringssvar mandag den 16/9 2024. Høringsperioden afsluttes den 1 oktober 2024.

Indstilling

Administrationen indstiller til Handicaprådet

1. at drøfte indledende tanker og ideer til et høringssvar

Sagsfremstilling

Regionsrådet i Region Hovedstaden sender et foreløbigt udkast til ”Udviklingsplan 2026-2035 for lokalbanerne i Region Hovedstaden” i høring.

Regionsrådet ønsker at høre relevante interessenter inden den politiske behandling og godkendelse af planen

Beslutning

1. Drøftet, sagen tages op på næste møde i rådet, hvor der vil blive afgivet et reelt høringssvar.

Bilag

Høring om udviklingsplan for lokalbanerne

Baggrundsrapport - Udviklingsplan for lokalbanerne i Region Hovedstaden 2026-2035

Udviklingsplan-2026-2035-for-lokalbanerne-i-Region Hovedstaden

Høringsliste for Udviklingsplan 2026-2035 for lokalbanerne i Region Hovedstaden

Punkt 46: Udvikling af samarbejde

27.69.48-G01-1-24

Resume

Handicaprådet har for tiden fokus på rådets samarbejde med administrationen. Formål med denne sag er at indlede en periode, hvor rådet vil udforske og afprøve forskellige måder at samarbejde, så rådet og administrationen i fællesskab kan udvikle en ny samarbejdsmodel. Sagen kommer på dagsordenen som aftalt mellem formandskabet og direktionen.

Indstilling

Administrationen indstiller til Handicaprådet at beslutte

1. at bruge perioden fra august til december til at udforske forskellige arbejds- og samarbejdsformer med henblik på en udvikling af fremtidig samarbejdsmodel

Sagsfremstilling

Handicaprådet og direktionen har været i dialog om samarbejdet mellem Handicaprådet og administrationen. Dialogen fandt sted i december og januar måned. Konklusionen blev at påbegynde et udviklingsarbejde for at indsamle erfaringer med forskellige arbejds- og samarbejdsformer og på denne baggrund at beslutte, hvad der vil være det bedste at gøre.

Repræsentanter for Handicaprådet, Byrådet og administrationen holdt et fælles workshop den 18. marts 2024. Formål med workshoppen var at tale om samarbejdet ud fra forskellige perspektiver og udvikle fælles forståelse for, hvad et godt samarbejde kunne være. Input fra workshoppen er vedhæftet dette dagsordenspunkt som bilag 1.

Formandskabet og den ansvarlige direktør har efterfølgende drøftet input fra workshoppen og blev enige om at bruge perioden august - december 2024 til at udforske forskellige arbejds- og samarbejdsformer med henblik på en udvikling af en fremtidig samarbejdsmodel.

Aftaler vedrørende perioden august - december 2024

- Der er bestilt en elektronisk blanketløsning til henvendelser til Handicaprådet. Løsningen skal sikre, at eventuelle borgerhenvendelser kommer til rådets sekretariatsfunktion via en sikker vej. Så vi både kan beskytte personfølsomme oplysninger og sikre den rette håndtering af henvendelser. Løsningen kommer i gang i løbet af efteråret.
- Det er aftalt at tilføje et nyt standardpunkt til rådets dagsorden. Punktet kommer første gang på i september måned. En foreløbig arbejdsoverskrift er "Siden sidst". Formål med punktet er at skabe en ramme, hvor for eksempel byrådsmedlemmer vil kunne give en orientering fra udvalgs- og byrådsarbejde (når relevant) eller medlemmer af handicaporganisationer vil kunne formidle input/viden fra deres organisationer/bagland eller henvendelser stillet til Handicaprådet vil kunne drøftes. Formålet er at adskille den slags mere indholdsrige drøftelser fra meddelelsespunktet.
- Handicaprådet vil afprøve mere dialogbaserede arbejdsformer. Dialogen om omstilling af specialpædagogisk undervisningsområde (oprindeligt planlagt til den 13. maj 2024) eller orientering fra beskæftigelsesområdet om arbejde med IPS-metoden (Individuelt Planlagt Job med Støtte), som administrationen forbereder et oplæg om til

rådsmøde i september (hvis der er plads på dagsorden) eller oktober, er blot to eksempler på denne måde at arbejde på.

Administrationen bliver gjort opmærksom på rådets ønske om mere dialogbaseret samarbejde, så administrationen også kan bidrage til at udvikle og afprøve nye måder at samarbejde på.

Lovgrundlag

VEJ nr. 9330 af 21. marts 2019 (Retssikkerhedsvejledningen) 423 - 432

Økonomi

Kommunen yder sekretariatsbistand til Handicaprådet.

Beslutning

1. Tiltrådt

Bilag

Opsamling fra workshopen 18 marts 2024

Punkt 47: Meddelelser

27.69.48-P35-1-22

Sagsfremstilling

Hvis der er mødemeddelelser eller anden form for orientering bliver det behandlet under dette punkt.

Indstilling

Administrationen indstiller til Handicaprådet

1. at tage orienteringen til efterretning

Beslutning

1. Taget til efterretning