

REFERAT Planudvalget 2022-2025 d. 27-08-2024

Mødedato Tirsdag d. 27. august 2024 kl. 16:00

Mødested Lokale 505, Rådhuset

Indholdsfortegnelse

Kommuneplan 2025-2037 - vedvarende energi.....	3
--	---

Punkt 62: Kommuneplan 2025-2037 - vedvarende energi

01.02.03-P15-5-23

Resume

Et af temaerne for den igangværende kommuneplanrevision handler om planlægningen for vedvarende energi. I forbindelse med revision af kommuneplanen arbejdes der med en overordnet planlægning for placering af vedvarende energi-anlæg (VE-anlæg). Revisionspunktet belyser mulig placering af VE-anlæg, og hvilke hensyn og krav der skal stilles. De udarbejdede retningslinjer forelægges nu Planudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller til Planudvalget:

1. at godkende, at følgende undertemaer indgår i det videre arbejde med planlægning for vedvarende energi i kommuneplansrevisionen:
 - a. vedvarende energianlæg generelt
 - b. solenergianlæg
 - c. vindmøller
 - d. husstands vindmøller

Historik

Beslutning fra Planudvalget 2022-2025, 18. juni 2024, pkt. 43:

Sagen udsættes.

Sagsfremstilling

Solenergianlæg

Retningslinjerne, redegørelse, tilhørende administrationsgrundlag og kort over negativudpegning er vedhæftet i følgende bilag; Bilag 1_Retningslinjer for anlæg til vedvarende energi, Bilag 2_Rede-gørelse for anlæg til vedvarende energi, Bilag 3_Administrationsgrundlag for solenergianlæg i Gribskov Kommune, Kortbilag A_Negativudpegning for store solenergianlæg på land og i tilknytning til erhverv.

På Planudvalgets møde d. 28.02.23, blev det besluttet, at der skulle laves en overordnet planlægning for placering af VE-anlæg. For at opnå dette, er der for solenergianlæg udarbejdet følgende: et kort, som viser, hvor vi ikke ønsker at opstille solenergianlæg, retningslinjer med tilhørende redegørelse samt et administrationsgrundlag, der sikrer et solidt grundlag for sagsbehandlingen af denne type anlæg.

Kortudpegningen angiver, hvilke steder der ikke er forenelige med solenergianlæg i det åbne land. Bemærkninger til retningslinjer, kort og administrationsgrundlaget angives i følgende:

Retningslinjer:

Retningslinjerne for solenergianlæg er udformet med henblik på og under hensyn til:

- at sikre hensyn til lokalsamfundene, natur og miljøet
- at sikre projekter med merværdi
- at vedvarende energianlæg formes efter og til de lokale omstændigheder
- at erhvervet får mulighed for at omstille til grøn energi

- at sikre åbenhed i forhold til den teknologiske udvikling inden for området (teknologisk udvikling inden for solenergi vil angiveligt give nye og bedre muligheder fremadrettet)
- at sikre, at der sker en prioritering i overensstemmelse med lovgivning og kommunale interesser i det åbne land

Udarbejdelse af kort:

Kortet er udarbejdet som en *negativudpegning* og kan være et værdifuldt redskab i kommunens strategiske planlægning for at sikre en balanceret udvikling, der tager hensyn til både energibehov og andre arealinteresser og beskyttelseshensyn. Administrationen anbefaler en *negativudpegning*, da det bidrager med:

- Planlægningsoversigt: Et negativudpegningskort giver et klart overblik for både beslutningstagere og projektudviklere over, hvor det er hensigtsmæssigt og ikke hensigtsmæssigt at placere solenergianlæg, hvilket kan forenkle og accelerere planlægnings- og godkendelsesprocessen.
- Forebyggelse af konflikter: Ved at identificere områder, hvor solenergianlæg ikke er ønskede, kan kommunen undgå konflikter med lokalbefolkningen, der måske er bekymrede over potentielle ændringer i landskabet, tab af landbrugsjord eller andre miljømæssige og æstetiske påvirkninger.
- Strømlining af tilladelsesprocessen: Det kan reducere mængden af tid og ressourcer brugt på at behandle ansøgninger om solenergianlæg i områder, der alligevel ikke vil få tilladelse. Dette gør det lettere for både kommunen og potentielle udviklere at fokusere på mere egnede områder.
- Klar kommunikation og gennemsigtighed: Et negativudpegningskort kommunikerer tydeligt kommunens holdning og retningslinjer til borgerne, udviklere og andre interessenter, hvilket fremmer gennemsigtighed og forudsigelighed i planlægningsprocessen.

I de røde zoner er det som udgangspunkt ikke muligt at opstille solenergianlæg over 1 Ha. Ved placering af anlæg uden for den røde zone, skal projektet vurderes efter administrationsgrundlaget, som er hæftet op på retningslinjerne (se mere under afsnittet administrationsgrundlag).

Følgende hensyn er inkluderet i kortudpegningen for den røde zone:

Statslige interesser (kan ikke fraviges eller undlades):

- Byzoner med en bufferzone på 150 m.
- Landsbyer med en bufferzone på 150 m.
- Sommerhusområder med en bufferzone på 150 m.
- Bevaringsværdigt landskab
- Byzone
- Landsbyer
- Fredede fortidsmindebeskyttelseslinjer
- Fredede områder
- Fredskov
- Specifik Geologiske interesseområder
- Kulturhistorisk bevaringsværdi
- Natura 2000
- Råstofområder
- Sø- og åbeskyttelseslinjer

Gribskov Kommunes tilføjelser (kan fraviges):

- Fremtidig byudvikling
- Kystkiler

Øvrige hensyn som eventuelt kan tilføjes til rød zone:

- Værdifulde landbrugsområder
- Kystnærhedszonen
- Perspektivområder
- Skovbyggelinjen (Er ikke på kortet, da det vurderes at der indenfor disse områder kan opnås synergi med eksisterende natur, f.eks. kan solenergianlæg fungerer som spredningskorridorer/faunapassager/grønne korridorer)
- Grønt Danmarkskort

Administrationen anbefaler ikke at inkludere de øvrige hensyn i udpegningen af "den røde zone". Disse hensyn er undladt, fordi de muligvis kan integreres i samarbejde med solenergianlæg. Hvis flere hensyn tilføjes den røde zone, bliver det sværere at planlægge multifunktionelt og anvende arealerne optimalt. De nævnte hensyn vil uanset hvad blive taget i betragtning i selve planlægningen.

Administrationen anbefaler ikke en specifik udpegning af arealer til store solenergianlæg da:

- Vi vil mangle en overordnet strategisk plan for placering af VE-anlæg
- Vi risikerer at udpege arealer, hvor det reelt ikke er muligt at opstille anlæggene på grund af følgende; interesse fra ejere, interesse fra opstillere samt mulighed for tilkobling til elnettet mv.
- Vi skal miljøvurdere de specifikke områder, hvilket er ressourcekrævende set i forhold til, at vi ikke har aktuelle/konkrete projekter
- Vi risikerer at skabe unødigt bekymring blandt borgerne

Ansøgningspuljer:

For at sikre fremdrift i planlægning for solenergianlæg anbefaler administrationen, at der laves ansøgningspuljer for opstilling af solenergianlæg. En fordel ved ansøgningspuljer er, at kommunen får mulighed for at prioritere mellem flere ansøgere og udvælge de gode projekter.

Administrationsgrundlag for solenergi:

Formålet med administrationsgrundlaget er, at sikre et solidt og strømlinet grundlag for sagsbehandlingen af solenergianlæg i det åbne land og i tilknytning til erhverv. Ved ansøgning om opstilling af solenergianlæg over 1 Ha, skal ansøger sikre sig at komme gennem alle niveauerne i administrationsgrundet, som er illustreret gennem nedenstående model:



Modellen viser, at ansøger først skal forholde sig til placeringen af anlægget: Ligger det uden for vores negativudpegning? Hvis ja, skal ansøger videre til det næste trin, hvor de skal sikre, at tilslutning til elnettet kan lade sig gøre. Derefter skal projektet sikre de 4 hensyn i administrationsgrundlaget: tilslutning til elnettet, landskabelige hensyn, lokalsamfundet, natur og økologi og reetablering, som er bundet op på kommuneplanens retningslinjer. Herefter kan formes et konkret projekt, med kommuneplanrammer, lokalplan, miljøvurdering, VVM, ansøgning om grøn pulje mv.

Processen gennem ovenstående model er med til at forme projektet, og lokalplanlægning, miljøvurdering og kommuneplantillæg udarbejdes derfor som udgangspunkt sideløbende, da naboer, miljøvurdering, samt nettilslutning og tidspunkt for tilslutning, kan ændre udpegningens omfang og kan have stor indflydelse på projektet.

Solcelleanlæg på store tagarealer, overdække, mv.

Placering af solceller på store tagarealer har den fordel, at det udnytter solenergiproduktion uden at kræve yderligere arealforbrug. Placering på tagarealer kan reducere visuelle forstyrrelser og bevarer det åbne landskab sammenlignet med opstilling af solcelleanlæg på jorden. Derfor anbefaler administrationen retningslinjer som understøtter dette.

Vind

I forbindelse med Kommuneplanrevisionen har vi genbesøgt en screening fra 2011, som medførte beslutning om, at der ikke kan, opstilles vindmøller i kommunen. Screeningen identificerede nogle få områder med potentiale for opstilling af vindmøller. Screeningen anvendte princippet om en afstand på fire gange vindmøllens højde til nærmeste beboelse. Vi har nu vurderet, at der potentielt kan være flere muligheder, da afstandskravet ikke gælder ejere af vindmøllerne.

Administrationen anbefaler derfor, at der udarbejdes retningslinjer for opstilling af vindmøller i Gribskov Kommune. Retningslinjerne, redegørelse og kort over negativudpegning, er vedhæftet i følgende bilag; Bilag 1_Retningslinjer for anlæg til vedvarende energi, Bilag 2_Redegørelse for anlæg til vedvarende energi, Kortbilag B_Negativudpegning for store vindmøller på land.

Retningslinjerne angiver, at der i Gribskov Kommune kan opstilles møller med en maksimal højde på 100 m. Højdebegrænsningen bunder i en vurdering om, at det i kommunen er svært at opstille højere møller, set i forhold til, at der skal være 4 x møllens højde til nærmeste beboelse, samtidig med at det giver en forventningsafstemning, om hvor høje møller, man kan forvente, der opstilles i kommunen.

Produktionen af energi afhænger ikke kun af den samlede højde, men også af hvordan vindmøllen er sammensat. Faktorer som navhøjde (højden til midten af vindmøllen), rotordiameter (vingerne) og effekten af generatoren spiller en rolle. Vindmøllen sammensættes efter de lokale forhold, hvor den opstilles.

Det er særligt de lokale vindforhold, som har en væsentlig betydning for, hvor meget energi vindmøllen kan producere. Groft sagt kan en fordobling af den gennemsnitlige vindhastighed resultere i en firdoblet mængde energi. Derfor kan det være udfordrende at udpege områder til vindmøller med den lokale viden, vi har i dag.

Generelt vil en højere maksimal højde (eller ingen højdebegrænsninger) give bedre mulighed for at udnytte de lokale vindforhold, selvom det sandsynligvis er svært at finde plads til møller over 100 m. i Gribskov kommune.

Der er udarbejdet et kort, som angiver, hvilke steder, der ikke er forenelige med vindmøller. Det er statslige interesser, der er styrende for negativudpegningen vedr. vindmøller. Disse vil på kortet fremstå som værende røde zoner.

Følgende hensyn ligger til grund for den røde zone:

- Kirkebyggelinjer
- Bevaringsværdigt landskaber
- Fredede fortidsmindebeskyttelseslinjer
- Fredede områder
- Fredskov
- Specifik Geologiske interesseområder
- Kulturhistorisk bevaringsværdi
- Natura 2000
- Råstofområder
- Sø- og åbeskyttelseslinjer

Øvrige hensyn som eventuelt kan tilføjes til rød zone:

- Fremtidig byudvikling
- Kystkiler

Hensyn som eventuelt kan tilføjes til rød zone:

- Kystnærhedszonen
- Perspektivområder
- Grønt Danmarkskort

Administrationen anbefaler ikke at inddrage de øvrige hensyn i "rød zone". Kystnærhedszonen er undladt, da det ofte er ved kysterne det blæser mest, grønt Danmarkskort kan muligvis være foreneligt med vindmøller og perspektivområder bør ikke låses hvis bygherre skulle ønske at opstille anlæg til energiproduktion. De nævnte hensyn vil uanset hvad blive taget i betragtning i selve planlægningen.

En udpegning af specifikke arealer til vindmøller vil kræve en omfattende analyse af hvor der er gunstige for opsætning af vindmøller såsom: Tilstrækkelige vindforhold (stabil og høj gennemsnitlig vindhastighed), egnede placeringer med tilstrækkelig afstand til beboelse og infrastruktur, mulighed for tilslutning til elnettet, miljømæssige hensyn (minimal påvirkning af flora og fauna), Jordbundsforhold egnet til konstruktion af fundamenter og lokal accept og støtte fra interessenter og lokalsamfund. Administrationen anbefaler derfor ikke, at der udpeges særlig specifikke område vindmøller i denne kommuneplanrevision, men at vi ligesom for sol, har et kort over de områder hvor vi ikke vil opstille møller.

Da det vurderes at der er begrænset mulighed for opsætning af vindmøller, anbefaler administration ikke at afholde ansøgningsrunde herfor.

Forslag til den videre proces:

Efter sommerferien arbejdes der videre med:

- ønsker til opstilling af VE-anlæg
- forslag til principper for rammebestemmelser for valgte ønsker
- Håndtering af grøn pulje

Husstandsvindmøller:

Der er ingen ændringer til de eksisterende retningslinjer for husstandsvindmøller.

Lovgrundlag

Planloven, LBK nr. 1157 af 01/07/2020

Kommuneplan 2021-2033 for Gribskov Kommune

Udviklingspolitik og planstrategi for Gribskov Kommune - Vores Gribskov

Økonomi

Sagen har ingen direkte bevillingsmæssige konsekvenser for Gribskov Kommune

Beslutning

Sagen udsættes med henblik på forhandling.

Følgende formulering er tilføjet til sagsfremstillingen i forbindelse med protokollering:

Det er statslige interesser, der er styrende for negativudpegningen vedr. vindmøller.

Bilag

Læsevejledning til bilag

Bilag 1 _Retningslinjer for anlæg til vedvarende energi

Bilag 2_Redegørelse for anlæg til vedvarende energi (1)

Bilag 3_Administrationsgrundlag for solenergianlæg i Gribskov Kommune (1)

Kortbilag A_Negativudpegning for solenergi i Gribskov Kommune

Kortbilag B_Negativudpegning for vindenergi i Gribskov Kommune