

REFERAT Handicaprådet d. 05-10-2020

Mødedato Mandag d. 05. oktober 2020 kl. 16:15

Mødested Lokale 505, Rådhuset

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af KKR Rammeaftale 2021.....	3
--	---

Punkt 49: Godkendelse af KKR Rammeaftale 2021

27.03.12-S00-1-20

Resume

Udvalgene Ældre, Social og Sundhed samt Børn, Idræt og Familie får sagen til behandling med henblik på anbefaling til Økonomiudvalget og Byrådet.

De kommunale byråd har ansvaret for udarbejdelse af en Rammeaftale for det specialiserede socialområde og specialundervisning. KKR Hovedstaden varetager opgaven på vegne af kommunerne.

Byrådene har også ansvaret for at afrapportere på Centrale Udmeldinger fra Socialstyrelsen. Socialstyrelsen kan komme med en Central Udmelding, hvis de vurderer, at der er risiko for afspecialisering, eller hvis det vurderes, at de nødvendige indsatser og tilbud til en målgruppe omfattet af den nationale koordinationsstruktur ikke eksisterer. KKR Hovedstaden varetager ligeledes denne opgave på vegne af kommunerne. Den kommunale afrapportering sker i forbindelse med den årlige fastlæggelse af Rammeaftalen.

Vedlagt denne dagsordenspunkt er Rammeaftale 2021-2022, to tekniske bilag og appendiks samt tre kommunale afrapporteringer på hovedstadsregionens Centrale Udmeldinger.

KKR Hovedstaden har på møde den 7. september 2020 anbefalet, at kommunerne og Region Hovedstaden godkender Rammeaftale 2021-2022 samt godkender de kommunale afrapporteringer på de Centrale Udmeldinger.

Fristen for indsendelse af Rammeaftale 2021-2022 til Socialstyrelsen er grundet COVID-19 rykket til d. 1. december 2020. Rammeaftale 2021-2022 skal derfor være behandlet i kommunerne og regionen senest d. 30. november 2020.

Administrationen indstiller til Handicaprådet

1. at afgive høringssvar

Sagsfremstilling

Rammeaftale 2021-2022

Rammeaftalen har fokus på de aftaler, der er indgået for en toårige periode gældende for 01.01.2021-31.12.2022 om styring og udvikling af det tværgående specialiserede socialområde og specialundervisning. I de tekniske bilag til Rammeaftalen findes uddybende beskrivelser af kapacitet, belægning, udviklingsprojekter, fokusområder m.v. Takstaftalen for 2021-2022 lyder: *At udgifter per dag i de takstbelagte tilbud på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet til og med 2022 maksimalt må stige med pris- og lønfremskrivningen i forhold til pris- og lønniveauet i 2019.*

Det overordnede udviklingsstrategiske fokus i Rammeaftalen 2021-2022 er *kvalitet*. Dette fokus konkretiseres i arbejdet med 1) *Udvikling af en relevant og aktuel tilbudsvifte*, og 2) *Kommunale indsatser til borgere med psykiske lidelser*.

Som noget nyt indeholder Rammeaftale 2021-2022 et arbejde med en ny økonomimodel, hvor kommunerne inviteres til at deltage i fælles udvikling af nye pladser til udvalgte målgrupper. Desuden indeholder Rammeaftalen en ny monitoreringsmodel med data og ny viden om det specialiserede socialområde.

Oversigt over ændringer i Rammeaftalen 2021-2022 ift. Rammeaftale 2019-2020 er vedhæftet som bilag.

I Styringsaftalen i Rammeaftalen 2021-2022 er udviklingen i udgifter per dag beskrevet således;

"At udgifter per dag i de takstbelagte tilbud på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet til og med 2022 maksimalt må stige med pris- og lønfremskrivningen i forhold til pris- og lønniveauet i 2019 "

Såfremt man fraviger det aftalte, skal man indrapportere forklaringerne til Fælleskommunalt sekretariat for det specialiserede socialområde og specialundervisning.

I forhold til ovenstående aftale er taksterne i Gribskov Kommune øget med 1,85% udover det aftalte pris- og lønfremskrivning. Takstøgningen skyldes fire forhold;

1. Indførslen af differentierede takster på Ahornparken, hvor særtaksterne i stedet nu er indregnet i taksterne. De differentierede takster anvendes frem for særtakster for at sikre, at der er gennemsigtighed i taksterne i pladsprisen for den enkelte borger.
2. Indregning af en sygeplejerske i en 32 timers stilling på to botilbud.
3. Indførslen af vågenattevagt på Skipperstrædet
4. Regulering dvs. forøgelse af medarbejderstaben på Gydehøjs dagtilbud, svarende til det øgede antal af borgere som bruger dagtilbuddet.

Det er en kendt problematik for KKR, at ændringerne i takstberegninger, hvor særtaksterne indgår, skaber udfordringer i forhold til målsætningen. I modellen for opfølgning på takstaftalen er det derfor aftalt at *"Kommunerne indsender én gang årligt forklaringer på tilbuds takststigninger, som ligger udover pris- og lønfremskrivningen - altså hvis et tilbud har nedsat eller øget sine takster (tilbud der fx. laver en stor omlægning er undtaget og udgår blot som tidligere)"*

Det skal bemærke, at takstudviklingen alene er beregnet på de kommunale og regionale tilbud, der er omfattet af Styringsaftalen.

Byrådet skal desuden godkende alle takster for 2021 på det specialiserede sociale område, både for de tilbud som er omfattet af KKR's Rammeaftale samt Gribskov Kommunes øvrige tilbud. Alle taksterne fremgår af Takstoversigt 2021 til KKR Rammeaftale 2021 som er vedlagt som bilag.

Et socialt tilbud omfattet af Styringsaftalen er det, der betegnes som en indtægtsdækket virksomhed, hvor omkostningerne ved at drive tilbuddet dækkes via takstbetaling for pladserne på tilbuddet. Det er således køberkommunerne, der finansierer tilbuddets samlede omkostninger, og Gribskov Kommune anvender ca. hver tredje plads på kommunens egne tilbud. Taksterne er bestemt af de langsigtede total omkostninger incl. 6% overhead samt afskrivninger i henhold til KKR Hovedstadens Rammeaftale.

Tilbud i Gribskov som ikke er omfattet af Styringsaftalen

Der er en række tilbud/enheder i Gribskov kommune, som ikke er omfattet af KKR Styringsaftale. Det er de ikke døgndækkede bofællesskaber Hestehaven, Kirkeleddet 10-20, Haragergård, Søfryd og Ahornstien samt Rusmiddelcenteret og Støtte og Kontakt (Socialpædagogisk støtte i eget hjem, alle ydelser givet efter SEL§85). Takstudviklingen på disse tilbud påvirker dermed ikke takstudviklingen i KKR-regi.

Arbejdet med taksterne for 2021

Alle budgetposter på de respektive tilbud i Gribskov Kommune er blevet gennemgået, og de nødvendige justeringer er foretaget. Herunder følger en gennemgang af de væsentligste ændringer.

Differentierede takster

I tidligere KKR Hovedstadens Rammeaftale indgik en opfordring til, at kommunerne undgår brug af særtakster og i stedet for indfører differentieret takst. De differentierede takster erstatter særtaksterne for at sikre, at der er gennemsigtighed i taksterne i pladsprisen for den enkelte borger. En takststigning som følge af, at særtaksterne indregnes, udgør ikke en reel stigning i prisen for den enkelte plads.

Der er i løbet af foråret 2018 blevet arbejdet på at skabe en generel Gribskov model for differentierede takster med ni niveauer. Denne generelle model er implementeret på Gydehøj botilbud for takst 2019, Vega botilbud for takst 2020 og bliver for 2021 indført på Ahornparken. Det samlede antal takstniveauer er 9 niveauer, der er mulighed for at etablere yderligere takstniveauer, hvis dette på et senere tidspunkt måtte skønnes nødvendigt. De differentierede takster afspejler borgernes reelle støttebehov og giver en mere fair og retvisende afregning.

Sygeplejefaglig kompetence

Der stilles løbende flere krav til den sundhedsfaglige viden på botilbuddene f.eks. revision af instrukser, fra ændringer og nye tiltag fra patientsikkerhedstilsynet samt udarbejdelse af sygdomsrelaterede instrukser.

Der er for taksterne for 2021 indregnet ansættelse af en sygeplejerske på 32 timer på de to tilbud, som endnu ikke har en sygeplejerske ansat.

Medicinhåndtering og sundhedsfremmende pleje er de senere år kommet mere i fokus på botilbud. Det er derfor vigtigt at sundhedsfaglige kompetencer er tilstede på botilbud, som komplimenterende for den social og øvrige omsorgsfaglige del.

Vågenattevagt på Skipperstrædet

Målgruppen på Skipperstrædet er borgere med erhvervet hjerneskade, hørenedsættelse, kommunikationsnedsættelse, mobilitetsnedsættelse, synsnedsættelse og udviklingshæmning.

Der har hidtil kun været tilkalde-nattevagt på Skipperstrædet. I forhold til tilbuddet på Skipperstrædet er der behov for at imødegå øget behov for vågen nattevagt. Dette vil ske via takstregulering jævnfør takstoversigten, som er vedhæftet som bilag.

Tilpasning af Gydehøj dagtilbud

Antallet af årsværk tilpasses, således at medarbejderstaben på Gydehøj dagtilbud, svarer til den faktiske opgave i forhold til antal borgere som er i tilbuddet.

Hovedstadens Centrale Udmeldinger

Socialstyrelsen udsendte i vinteren 2019/2020 tre Centrale Udmeldinger om henholdsvis *Udsatte gravide kvinder med skadeligt rusmiddelbrug (med behov for døgnbehandling)*, *Borgere med udviklingshæmning og dom til anbringelse i sikret afdeling*, samt *Borgere med svære spiseforstyrrelser*. Kommunerne og de højt specialiserede tilbud på områderne i hovedstadsregionen har afrapporteret på de Centrale Udmeldinger og på baggrund heraf er der udarbejdet afrapportering for hver af de Centrale Udmeldinger. Socialstyrelsen skal med udgangspunkt i afrapporteringerne foretage en samlet vurdering af tilbudsstrukturen på de tre målgrupper på landsplan.

Læsevejledning - bilag

Der er vedhæftet en række dokumenter til dagsordenspunktet. Dokumenterne fylder i alt 171 sider. Sekretariatet anbefaler følgende:

Vedhæftning 1 (Rammeaftale) og 9 (Oversigt over ændringer) udgør bilg til Handicaprådets behandling af sagen.

Derudover opfordres Handicaprådet til at læse Afrapportering vedrørende borgere med svære spiseforstyrrelser (vedhæftning 6).

De øvrige dokumenter kan læses efter behov som supplerende læsning til Rammeaftalen (vedhæftning 2, 3, 4 og 5) eller interesse (vedhæftning 7, 8 og 10)

Lovgrundlag

Serviceoven (LBK nr. 1287 af 28/08/2020) §6

Bekendtgørelse om rammeaftaler mv. på det sociale område og på det almene ældreboligområde (BEK nr. 1298 af 03/09/2020)

Bekendtgørelse om finansiering af visse ydelser og tilbud efter lov om social service samt betaling for unges ophold i Kriminalforsorgens institutioner (BEK nr. 1017 af 19/08/2017)

Høringsperiode og høringsparter

Handicaprådet på møde den 5. oktober 2020.

Beslutning

Handicaprådet anerkender betydning at systematisk og grundig opmærksomhed på det specialiserede social- og specialundervisningsområde, som arbejdet med rammeaftalen og de centrale udmeldinger er udtryk for. Handicaprådet vurderer, at den vedvarende fokus på området er afgørende for den fornødne udvikling af området.

Bilag

Hovedstadsregionens Rammeaftale 2021-2022

Teknisk bilag til Styringsaftale

Teknisk bilag til Udviklingsstrategien

Appendix til bilag 1 Ex på model til beregning af enhedstakst, herunder efterregulering af over-unde

Appendix til bilag 1 Ex på model til beregning af efterregulering af over-underskud og belægningspro

Afrapportering på Central Udmelding_Borgere med svære spiseforstyrrelser

Afrapportering CU_Udviklingshæmning og dom

Afrapportering på Central Udmelding_Udsatte gravide med skadeligt rusmiddelforbrug

Oversigt over ændringer i Rammeaftale 2021-2022

Takstoversigt 2021 til KKR rammeaftale 2021