

REFERAT Udvalget for Skole, Børn og Familie 2022-2025 d. 09-05-2023

Mødedato Tirsdag d. 09. maj 2023 kl. 19:00

Mødested Byrådssalen, Rådhuset

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
1. budgetopfølgning Skole, Børn og Familie.....	4
Økonomisk handleplan for socialområdet.....	12
Organisering af interne specialpædagogiske undervisningstilbud - udviklingsplan fase B.....	15
Sammen om skolen - Gribskov.....	19
Skolernes ferieplan - revidering på baggrund af St. bededag.....	21
Sammen om fremtidens velfærd – input til Temaudvalgets arbejde i afdækningsfasen.....	23
VORES GRIBSKOV - opsamling på ideer og input til det videre arbejde.....	25
Høring af udkast til Sundhedsaftale 2024-2027.....	27
Meddelelser.....	30
Normeringer på dagtilbudsområdet.....	31
Elektronisk underskrift af mødeprotokol.....	33

Punkt 32: Godkendelse af dagsorden

00.22.00-P35-1-21

Administrationen indstiller til udvalget Skole, Børn og Familie:

1. At godkende dagsorden.

Sagsfremstilling

Forud for udvalgets møder udsendes en dagsorden med det fornødne materiale til bedømmelse af de sager, der skal optages på dagsorden.

Udvalgsmedlemmer

Jens Rane Holck (F), Helene Gerlykke-Dohn (C), Morten Dahlberg (A), Trine Egetved (C), Astrid Recinella (NG), Helle Blomsterberg (V), Tue Villebro (V).

Lovgrundlag

LBK (Kommunestyrelsesloven) nr 47 af 15.01.2019 § 20.

Beslutning

1. Dagsorden godkendt.

Punkt 33: 1. budgetopfølgning Skole, Børn og Familie

00.30.14-S00-6-22

Resume

Administrationen fremlægger denne sag for udvalget for Skole, Børn og Familie, for at udvalget kan forholde sig til udviklingen i økonomien og aktiviteter på udvalgets område.

Udvalget for Skole, Børn og Familie skal på den baggrund træffe beslutning om omplaceringer indenfor eget udvalg og afgive anbefalinger til Økonomiudvalget og Byrådet om øvrige ændringer.

Dette er den første af to budgetopfølgninger i 2023.

Administrationen forventer på nuværende tidspunkt et merforbrug på udvalgets område på 30,1 mio. kr.

Administrationen indstiller til udvalget for Skole, Børn og Familie:

1. at godkende budgetopfølgning for Udvalget for Skole, Børn og Familie
2. at godkende de to rammer ”Børn med særlige behov” og ”Undersøgelser og socialfaglig indsats” sammenlægges til en ramme med navnet ”Specialiserede Børne- og ungeområde”
3. at godkende omplaceringer indenfor udvalget for Skole, Børn og Familie

Ramme	Omlaceringer
Læring og undervisning	-80.000
Stabs- og støttefunktioner	80.000
Socialfaglig indsats	-400.000
Stabs- og støttefunktioner	400.000
I alt	0

4. at anbefale økonomiudvalget og Byrådet at de foreslåede omplaceringer mellem udvalg jf. nedenstående tabel

Ramme	Omlaceringer	Tillægsbevillinger
Læring og undervisning	-292.000	
I alt	-292.000	0

5. at anbefale Økonomiudvalget og Byrådet at godkende de nedenfor foreslåede ændringer vedr. budgetoverslagsårene

Ramme	2024	2025	2026	2027
Læring og undervisning	-389.000	-389.000	-389.000	-389.000
Læring og undervisning	-80.000	-80.000	-80.000	-80.000
Stabs- og støttefunktioner	80.000	80.000	80.000	80.000
I alt	-389.000	-389.000	-389.000	-389.000

Sagsfremstilling

Kommunens samlede budget 2023 er udfordret, så budgetoverholdelse forudsætter en ekstra opmærksomhed fra alle sider og at der iværksættes modgående foranstaltninger. Samlet set skal der foretages en meget stram og prioriteret styring. Det er i Økonomiudvalget 24. april 2023 besluttet, at Økonomiudvalget 22. maj 2023 skal drøfte og beslutte hvilke af Administrationens forslag til modgående foranstaltninger, der skal iværksættes. Administration vil fremlægge sag med forslag til modgående foranstaltninger på Økonomiudvalgets møde 22. maj 2023.

I det følgende beskriver administrationen de væsentligste, men ikke alle, afvigelser. Tilsvarende beskriver administrationen initiativer, der skal sikre budgetoverholdelse, øge kvalitet, produktivitet, effekt og lignende.

Prognosen for det forventede regnskab for 2023 er på nuværende tidspunkt forbundet med stor usikkerhed, da den kun er baseret på årets tre første måneder.

Det er især udviklingen i udgifterne til social- og ældreområdet samt en forventet stigning i antallet af børn i daginstitutioner og FO, der er usikre. Samtidig er der stor uvished om udgifterne, der knytter sig til udviklingen i krigen i Ukraine, rentestigninger samt pris- og lønudviklingen

Fokus i denne 1. budgetopfølgning er:

- At beskrive de overordnede forventninger til årets resultat
- At beskrive de ændrede forudsætninger i forhold til det vedtagne budget
- At belyse forhold, der er kommet til efter vedtagelsen af budget 2023-2026 som følge af lovgivningsarbejdet, primært Finansloven for 2023
- At give en status på elementerne i budgetaftalen

Krigen i Ukraine

Krigen i Ukraine har medført en tilgang af mere end 200 fordrevne ukrainere til Gribskov Kommune. Det er uvist om det kommende år vil medføre en yderligere tilgang, eller om nogle Ukrainere begynder at rejse hjem.

I budgetopfølgningen regner vi pt. med et uændret antal fordrevne ukrainere.

Samlet betyder det at der i Gribskov Kommune forventes ekstra udgifter på 10,3 mio. kr. til løsning af opgaverne omkring de fordrevne ukrainere i forhold til midlertidig indkvartering, dag- og skoletilbud m.v. Derudover kan der blive en anlægsudgift på 4,5 mio. kr. til en pavillon løsning efter ophør af lejemaal på Toftebo, og der vil være personaleudgifter til håndtering af de fordrevne. Ingen af disse udgifter er medtaget i det forventede regnskab.

Øvrig usikkerhed om økonomien

Ud over Ukrainekrigen, som er beskrevet herover, er der flere yderligere forhold uden for kommunens kontrol, der presser økonomien. Det er forhold som inflation, stigende renter, knaphed på arbejdskraft, varer og energi.

Disse forhold medfører enten et stigende kommunalt omkostningsniveau eller et pres på den statslige økonomi. Det sidste vil ofte lede til stramminger i økonomiaftalerne med kommunerne, hvor kommunerne kan frygte, at vi ikke får dækket alle merudgifter som følge af inflation og stigende renter. Regeringen har allerede tilkendegivet, at de ønsker at reducere kommunernes og regionernes serviceramme med 3 mia. kr., som kommunerne skal finde via reducerede udgifter til administration, samt fjerne en del af den kommunale beskæftigelsesindsats og som følge heraf reducere kommunernes bloktilskud med yderligere 3 mia. kr. I 2022 har der været en pris- og lønudvikling, der ligger ca. 1,4 mia. kr. over aftalen om kommunernes økonomi. Den stigning har givet kommunerne udfordringer i 2022, og den vil fortsat give kommunerne problemer i 2023, fordi kommunernes økonomiske ramme er fremskrevet fra et niveau, der ligger under det faktiske udgiftsniveau.

Gribskov Kommune står til at miste knap 7 mio. kr. for hver gang bloktilskuddet reduceres med en mia. kr.

Der er med udviklingen i samfundet og de udmeldinger der er kommet omkring den kommende økonomiaftale mange udfordringer for den kommunale økonomi. På nuværende tidspunkt kan de konkrete konsekvenser for Gribskov Kommune ikke opgøres.

1. BUDGETOPFØLGNING

Administrationen forventer et merforbrug på 30,1 mio. kr. i 2023 på Udvalget for Skole, Børn og Familie. Dette med den forudsætning, at de indstillede omplaceringer vedtages. Merforbruget på 30,1 mio. kr. svarer til en afvigelse på 4,1 pct.

Der forventes herudover udgifter til opgaver omkring de fordrevne Ukrainere på 1,6 mio. kr.

Merforbruget på 30,1 mio. kr. uddybes nedenfor.

	Regn- skab 2022	Vedt. budget 2023	Korr. budget 2023	For- ventet regn- skab 2023	Mer-/ mindre forbrug	Indstil- lede omplace- ringer	Forventet resultat (efter indst. omplace- ringer)	Mer-/ mindre- forbrug i %
Skole, Børn og Familie								
Unge	14,3	15,1	15,4	15,4	0,0	0,0	0,0	-0,2%
Undersøgelse og Socialfaglig indsats	98,4	101,6	98,5	115,8	17,4	-0,4	17,8	18,0%
Børn med særlige behov	31,4	29,8	29,8	37,6	7,8	0,0	7,8	26,2%
Læring og undervisning	496,2	501,0	513,1	516,6	3,5	-0,4	3,9	0,8%
Sundhed og forebyggelse	24,9	26,9	27,2	27,8	0,6	0,0	0,6	2,1%
Stabs- og støttefunktioner	58,0	56,4	56,8	57,4	0,7	0,5	0,2	0,3%
I alt	723,1	730,9	740,8	770,6	29,9	-0,3	30,1	4,1%

Negative tal = indtægter/mindreudgifter/merindtægter/overskud

Positive tal = udgifter/merforbrug/mindreindtægter/underskud

Afviselserne skyldes i al væsentlighed følgende forhold

Unge

Rammen for unge forventer budgetoverholdelse.

Undersøgelse og socialfaglig indsats

Rammen for undersøgelse og socialfaglig indsats forventer et merforbrug på 17,8 mio. kr.

Det specialiserede børneområde oplever stor tilgang af nye sager, som ikke svarer til det antal sager som lukkes på området. Det er særligt døgnanbringelser, som har høje døgnpriser og hvor det øgede antal anbringelser i 2022 nu ses med

helårseffekt. Samtidig med stigningen af udgifter, er handleplanen for det specialiserede- og børnehandicapområde forsinket. Udvalget vil blive orienteret om handleplanen i en særskilt sag på udvalgsrådet.

Barnets lov som har været længe under vejs, er nu 1. behandlet i Folketinget og forventes iværksat 1. oktober 2023. Lovgivningen forventes at øge antallet af anbringelser, på grund af krav om undersøgelse af søskende til det anbragte barn. Der forventes derudover øget ressourceforbrug på sagsbehandling til de yderligere undersøgelser. Det er dog endnu for tidligt at vurdere de endelige økonomiske konsekvenser af Barnets lov.

Børn med særlige behov

Rammen for børn med særlige behov forventer et merforbrug på 7,8 mio. kr. Merforbruget skyldes følgende:

Der opleves en markant stigning i antal anbringelser af børn med særlige behov, samtidig ses en stigende kompleksitet og deraf højere udgifter pr. anbringelse. For rammen børn med særlige behov er der i lighed med rammen undersøgelse og socialfaglig indsats en forventning om en udgiftsstigning med vedtagelsen af Barnets lov. Dette er fortsat usikkert og derfor ikke indarbejdet i prognosen.

Der er iværksat en handleplan for at nedbringe udgifterne til Social faglig indsats og Børn med Særlige behov. Generelt er handleplanens initiativer udfordret af sagstilgangen til området. Rådgiverne på området har markant høje antal sager pr medarbejder, hvilket har betydning for såvel kvalitet som muligheden for en tæt opfølgning i de enkelte sager. Det bevirker, at igangsættelse samt effekterne heraf er forsinkede. Udvalget vil blive orienteret om handleplanen i en særskilt sag på udvalgsrådet. Det er i denne budgetopfølgning indregnet, at arbejdet med Handleplanen i 2023 vil kunne reducere udgifterne med 3 mio. kr., dog under den forudsætning, at der ansættes yderligere to rådgivere til at arbejde mere målrettet med sagsbehandlingen.

Det foreslås i denne dagsorden, at de to rammer "Børn med særlige behov" og "Undersøgelser og socialfagligindsats" sammenlægges til en ramme med navnet "Specialiserede Børneområde". Forslaget skal understøtte den bedre styring på området, og ses i sammenhæng med at handleplanen på området er defineret på tværs af de to rammer.

Læring og undervisning

Rammen for læring og undervisning forventer et merforbrug på 3,9 mio. kr.

Dagtilbud

For dagtilbud forventes der et merforbrug på 3,8 mio. kr. fordelt på:

- 0,9 mio. kr. i merudgifter som følge af flere børn passede i kommunale dagtilbud.
- 4,6 mio. kr. i merudgifter som følge af flere børn i private dagtilbud.
- 0,4 mio. kr. i merudgifter som følge af flere børn i andre kommuners tilbud.
- 0,7 mio. kr. i mindreudgifter som følge af flere indtægter for børn fra andre kommuner.
- 1,4 mio. kr. i mindreudgifter som følge af færre udgifter til specialbørnehaven.

Skole

For skolerne forventes der et mindreforbrug på 0,9 mio. kr.

Beløbet dækker blandt andet over et forventet merforbrug på 4,7 mio. kr. til interne og eksterne specialtilbud, der ifølge skolernes økonomiske tildelingsmodel skal finansieres af almenskolerne.

Fritidsordninger

For fritidsordningerne forventes der et merforbrug på 1,0 mio. kr.

- 1,3 mio. kr. i merforbrug som følge af flere børn i egne FO tilbud.
- 0,3 mio. kr. i mindreforbrug som følge af flere børn i private tilbud og i andre kommuner.

Der er omplaceret midler indenfor rammen læring og undervisning, hvor der er omplaceret 2,8 fra delrammen skole og FO fællesudgifter til dagtilbud som imødekommer iboende udfordringer.

Sundhed og forebyggelse

For sundhedsplejen forventes et merforbrug på 0,6 mio. kr. som følge af overførsel af merforbrug fra 2022, der ikke forventes at kunne indhentes, samtidig med en stigning i antallet af nyfødte børn.

Stabs- og støttefunktioner

For stabs- og støttefunktioner forventes et merforbrug på 0,2 mio. kr. som følge af ændringer i personalet.

Udgifter som konsekvens af krigen i Ukraine

Der forventes at være udgifter i forbindelse med opgaverne omkring de fordrevne Ukrainere på ca. 1,6 mio. kr. Udgifterne er ikke medregnet i prognosen for udvalget.

Der er yderligere udgifter på 0,8 mio. kr. til dagtilbud til ukrainske børn, ressourcerne til denne opgave er fundet indenfor den eksisterende ramme.

Omplaceringer

Læring og undervisning og stabs- og støttefunktioner

Lønsum - IT supportopgaver

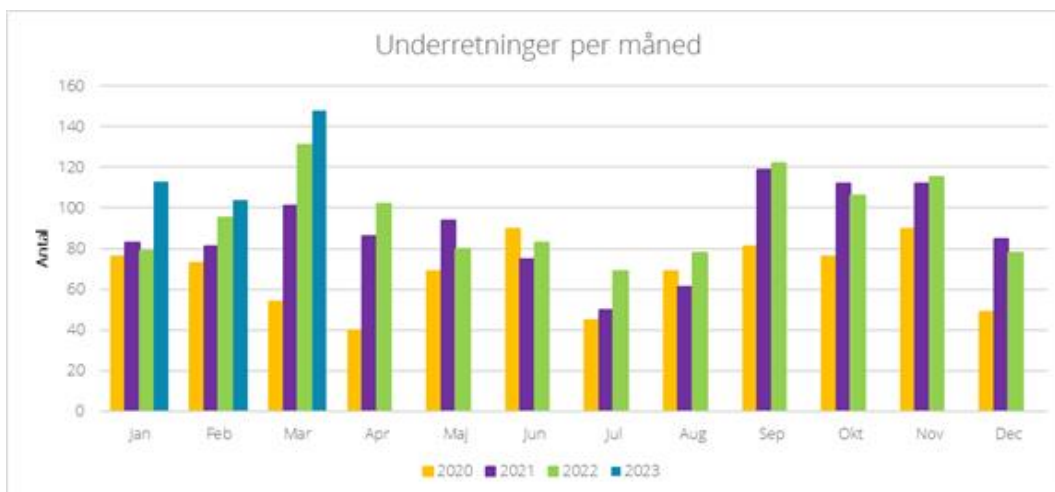
IT supportopgaver under Skole og Dagtilbudsområdet er samlet med de øvrige IT supportopgaver i Center for Koncernstyring og IT, under Økonomiudvalget. Administrationen foreslår derfor omplacering af lønsum på 0,2 mio. kr. i 2023 og 0,3 mio. kr. årligt i 2024 og frem fra Stabs- og Støttefunktioner samt årligt fra 2023 0,1 mio. kr. fra delrammen Læring og Undervisning under Udvalget for Skole, Børn og Familie til Politiske udvalg og administration under Økonomiudvalget.

Der søges omplaceret 0,4 mio. kr. fra rammen Socialfaglig indsætter til stabs- og støttefunktioner til ansættelse af sagsbehandlere for at styrke opfølgningen jf. handleplanen.

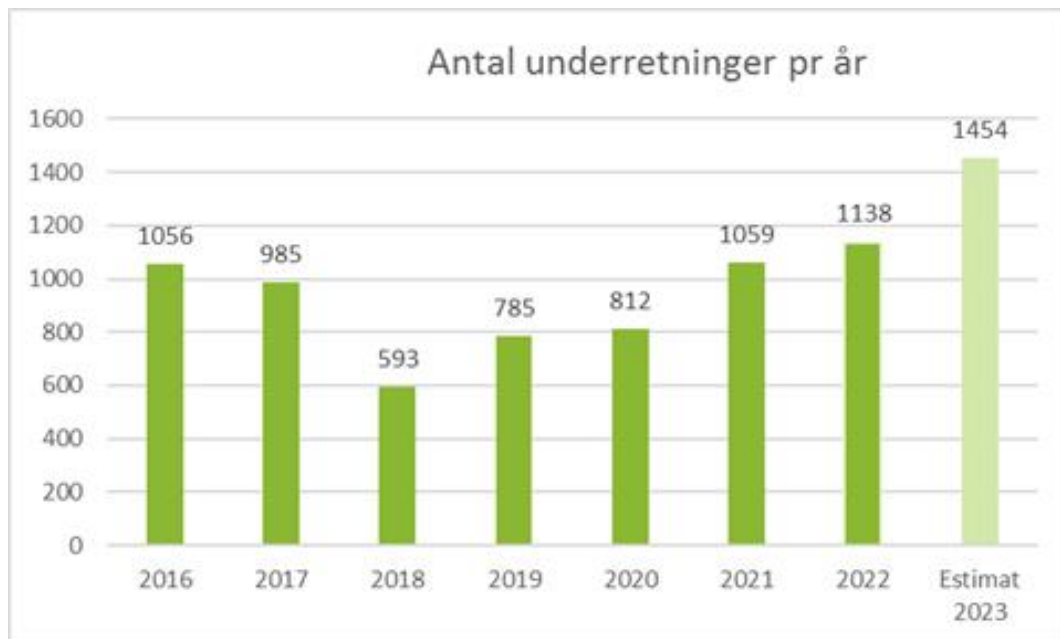
Nøgletal

Børnmetal	Børn Budget	Børn Forventet	Afvigelse	Faktisk (2022)	Forskel t.2022
0-2 årige	652	677	25	648	28
Dagtilbud Andre kommuner	11	8	-3	10	-2
Kommunal Dagpleje	106	69	-37	81	-12
Kommunale Institutioner	389	423	34	397	26
Privat Pasning	71	75	4	74	1
Private Institutioner	74	102	27	86	16
Specialbørnehave	0	0	0	0	0
3-5 årige	1.030	1.053	23	1.018	35
Dagtilbud Andre kommuner	17	20	3	19	0
Kommunal Dagpleje	0	0	0	0	0
Kommunale Institutioner	728	732	4	714	18
Privat Pasning	10	8	-2	9	-1
Private Institutioner	257	277	20	256	21
Specialbørnehave	18	17	-1	20	-3
Total	1.682	1.730	48	1.667	63

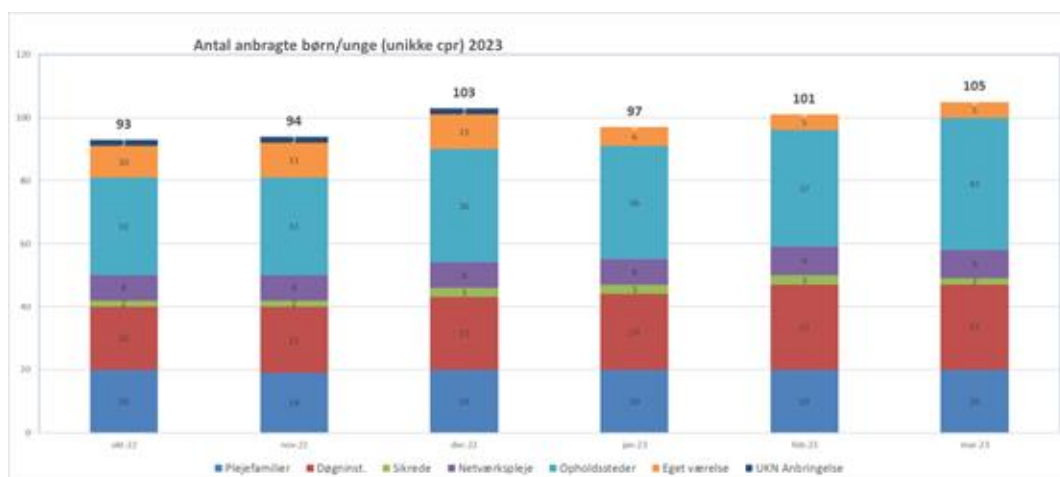
Ovenstående tabel viser antal barn fra 0-2 år og 3-5 år budget sammenlignet med forventningen for 2023. Tabellen viser det faktiske antal børn i 2022 til sammenligning med 2023. På nuværende tidspunkt forventes 48 flere børn i pasningstilbud i forhold til det budgetterede antal.



Ovenstående tabel viser udviklingen i antallet af underretninger pr. måned i årene 2020-2023, hvor der generelt ses en stigning i antallet af underretninger.



Ovenstående tabel viser udviklingen i underretninger pr. år i årene 2016-2023.



Ovenstående tabel viser antal foranstaltninger for børn/unge anbragt i plejefamilie, døgninstitutioner, sikrede afdelinger, netværksfamilie, opholdssteder, eget værelse, UKN (Ungdoms kriminalitets nævn) anbringelse. Opgørelsen viser en stigning i antallet af anbringelser.

Lovgrundlag

LBK nr 47 af 15/01/2019 (Bekendtgørelse af lov om kommunernes styrelse)

Økonomi

Bevillingsstrukturen i Gribskov Kommune er følgende:

- Økonomiudvalget og Byrådet godkender omplaceringer mellem fagudvalg og tillægsbevillinger.
- Fagudvalg bemyndiges til at godkende omplaceringer mellem rammer inden for eget udvalg.
- Administrationen bemyndiges til at foretage ændringer mellem delrammer inden for samme ramme under forudsætning af, at de politisk fastsatte rammebetingelser overholdes.

Beslutning

1.-3. Tiltrådt.

4.-5. Anbefalet.

Bilag

SBF Opfølgning på budgetaftalens elementer 2023

Punkt 34: Økonomisk handleplan for socialområdet

27.00.00-S00-4-23

Resume

Socialområdet arbejder med en økonomisk handleplan for at nedbringe udgiftspresset. Formålet med planen er fortsat at sikre den bedst mulige socialfaglige indsats til borgerne samtidig med, at socialområdet skal have bedre balance mellem budget og forbrug. Med sagen orienteres udvalget om status på den økonomiske handleplan.

Sagsfremstilling

Baggrund

Den økonomiske handleplan beskriver, hvilke aktiviteter administrationen skal gennemføre for at nedbringe udgifterne på socialområdet. Aktiviteterne i handleplanen har fokus på forbedringstiltag, hvor målet blandt andet er:

- at skabe større ensartethed i serviceniveauet
- målrettet arbejde med progression for borgeren mod mindre omfattende indsatser.

For at undgå serviceforringelser fokuserer aktiviteterne i handleplanen på at optimere arbejdsgange og udvikle indsatser. Optimeringerne vil betyde, at der bliver ændret i indsatser og ydelser for nogle borgere. Ændringer til en anden løsning med samme faglige formål kan betyde, at den enkelte borger ikke får opfyldt et ønske om en bestemt indsats eller leverandør. Eksempelvis kan et fast, ensartet serviceniveau både sikre gennemsigtighed og ligebehandling for borgerne, men også til ændringer i indsatsen.

Byrådet besluttede at tilføre midler til det sociale børne-, unge- og voksenområde i budgettet for 2023-2026. Den økonomiske handleplan og de tilførte midler skal tilsammen bringe budgettet for socialområdet i balance.

Målet for den økonomiske handleplan i budget 2023-2026 er, at nedbringe udgifterne på udvalget for Skoler, Børn og Families økonomiske ramme, med 10,9 mio. kr. i 2023 sammenlignet med 2022 og med yderligere 1,75 mio. kr. i 2026 frem.

Budgetopfølgning 1 er også på dagsorden på dette møde. Budgetopfølgningen viser, at administrationen forventer et merforbrug i 2023 på sammenlagt 25,6 mio. kr. på det sociale områdes to rammer under udvalget Skole, Børn og Familier: Undersøgelse og Socialfaglig Indsats samt Børn med Særlige Behov.

Det forventede merforbrug forudsætter, at aktiviteterne i den økonomiske handleplan kan indfri en reduktion af udgifterne på 3 mio. kr. i 2023.

Udviklingen på socialområdet

Det sociale børne- og ungeområde oplever en øget tilgang af nye sager. Siden 2022 er det sociale børne- og ungeområde ikke lykkedes med tilsvarende at afslutte flere sager. Det samlede antal sager har derfor gennem 2022 og 2023 været stigende. Nye sager begynder oftest med, at kommunen modtager en underretning vedrørende et barn eller en ung, der ikke allerede har en socialsag. Det kalder vi nyunderretninger. Antallet af nyunderretninger har i både januar og marts 2023 ligget langt højere end kommunen tidligere har oplevet. Administrationen forventer derfor aktuelt, at antallet af sager på det sociale børne- og ungeområde stiger endnu hurtigere i den kommende tid.

Bilag 1 indeholder en status på udviklingen i nyunderretninger, sagstilgang og andre forudsætninger for udviklingen på det sociale børne- og ungeområde, som administrationen og udvalget løbende følger.

Mange alvorlige og komplekse sager

Kommunen oplever en markant stigning i de mest alvorlige sager på børne- og ungeområdet. I de tre første måneder af 2023 har overgreb mod barnet været årsag til 14% af underretningerne. I hele 2022 gjaldt det for 9,5% af underretningerne og i 2021 omhandlede 7% af underretningerne overgreb mod barnet. Det viser, at antallet af alvorlige sager er steget over en længere periode, og ligger lige nu på et meget højt niveau.

De mange alvorlige sager påvirker udgifterne. Særligt på døgnanbringelser, som har høje døgnpriser, er stigningen fra 2022 nu slået igennem med helårseffekt i den økonomiske prognose. Det fremgår af budgetopfølgningen i andet punkt på denne dagsorden. Den yderligere stigning i 2023 i underretninger om overgreb mod børn, indikerer ikke, at et fald i udgifterne er på vej.

Status på den økonomiske handleplan

Udvalget fik i maj 2022 en status på socialområdets økonomiske handleplan. Der er fremdrift i aktiviteterne, men det gik langsommere, end administrationen havde forventet. Administrationen var på det tidspunkt nødt til at nedjustere forventningerne til den økonomiske effekt af handleplanen på kort sigt. Socialområdet skal derfor tilføje flere handlinger til handleplanen, for at for at opnå målet fra budgettet.

Status i oktober 2022 viste, at socialområdet har gennemført aktiviteter, der har nedbragt udgifterne med 4 mio. kr. i 2022 på Skole, Børn og Families økonomiske ramme. Den status er fortsat gældende. Der har endnu ikke været en yderligere økonomisk effekt af handleplanen i 2023.

Administrationen har hen over vinteren haft fokus på at forankre et bredt samarbejde og ansvar for den økonomiske handleplan i organisationen. Ansvar for at gennemføre hver af aktiviteterne i den økonomiske handleplan for socialområdet, er blevet forankret hos cheferne på tværs af socialområdet, dagtilbud og skole samt ungeområdet. Den chef der har ansvaret for den drift, der bliver berørt af aktiviteten, har fået ansvaret for at gennemføre aktiviteten i den økonomiske handleplan.

Administrationen har fundet en række mulige nye aktiviteter til handleplanen. Administrationen er nu i gang med at vurdere det økonomiske potentiale af de mulige nye aktiviteter. Udvalget for Skole, Børn og Familie får nye aktiviteter til godkendelse på et kommende udvalgsmøde.

Ledelsen og medarbejderne i Familierådgivningen har hen over vinteren og foråret 2023 haft fokus på:

- Håndtering af den store stigning i underretninger
- nye alvorlige sager
- en betydelig indsats for at genoprette stabil drift i Familierådgivningen.

Aktiviteterne i den økonomiske handleplan for socialområdet er derfor yderligere forsinket.

Bilag 2 på dette dagsordenspunkt viser både de nuværende og nye forslag til aktiviteter. Bilaget viser desuden, hvor langt administrationen er nået med at gennemføre aktiviteterne, og en status på, hvor meget af det økonomiske mål for aktiviteten, der indtil nu er indfriet.

Administrationen indstiller til udvalget for Skole, Børn og Familie:

1. at tage orienteringen til efterretning.

Beslutning

1. Taget til efterretning.

I sagens resumé er der ved en fejl anført, at udvalget skal godkende ændringer til den økonomiske handleplan. Udvalget er forud for mødet orienteret om, at dette ikke er korrekt, da sagen er til efterretning. Derfor er resumefeltet ved protokollering tilrettet således, at sætningen " Sagen handler om, at udvalget for Skole, Børn og Familie skal godkende ændringer til den økonomiske handleplan" er erstattet med "Med sagen orienteres udvalget om status på den økonomiske handleplan".

Bilag

Forudsætninger for socialområdet SBF

Handlingskatalog SBF

Punkt 35: Organisering af interne specialpædagogiske undervisningstilbud - udviklingsplan fase B

17.03.22-P20-1-22

Resume

Den 20. juni 2022 godkendte udvalget for Skole, Børn og Familie en central udviklingsplan for de interne, specialpædagogiske undervisningstilbud. Den centrale udviklingsplan består af tre faser med ialt 10 større initiativer til udvikling af området, som udvikles centralt og omfatter alle interne, specialpædagogiske undervisningstilbud. Udviklingsplanens fase B er nu gennemført. Med denne sag fremlægges forslag til ny organisering og ledelsesstruktur, med formålet at styrke kvaliteten samt den økonomiske styring af de interne, specialpædagogiske undervisningstilbud.

Udvalget skal beslutte, hvorvidt forslaget skal sendes i høring. Såfremt udvalget beslutter at sende forslaget i høring, vil sagen blive behandlet igen i udvalget i juni måned, med henblik på anbefaling af beslutning til Økonomiudvalget og Byrådet.

Administrationen indstiller til udvalget for Skole, Børn og Familie:

1. At sende forslag til ny organisering af de interne, specialpædagogiske undervisningstilbud i høring.

Sagsfremstilling

Baggrund

I februar 2022 igangsatte udvalget for Skole, Børn og Familie en inddragelsesproces, som skulle afdække oplevelsen af kvalitet i de interne specialpædagogiske undervisningstilbud. Afdækningen viste, at den nuværende ledelses- og indholdsstruktur, med flere autonome enheder fordelt på mange matrikler, ikke skaber en tilstrækkelig høj kvalitet i interne specialpædagogiske undervisningstilbud samt svære betingelser for styring af området. I juni 2022 vedtog udvalget den centrale udviklingsplan. Formålet med udviklingsplanen er at udvikle faglig kvalitet og styring på de områder, som afdækningen pegede på, der var behov for. Den centrale udviklingsplan (bilag) indeholder 10 kvalitetsforbedrende initiativer indenfor tre faser:

Fase A: Målgrupper og tilbud

Fase B: Organisering, ledelse, faciliteter og fraværsprocedure

Fase C: Kompetencer og tværfagligt samarbejde.

Denne sag vedrører udviklingsarbejdet i fase B, som har til formål at sikre følgende:

1. Organiseringen skal udnytte ressourcerne bedst muligt og understøtte kvaliteten.
2. Der skal være en stærk og synlig ledelse, som viser vejen, er tæt på og sikrer højt fagligt niveau indenfor det specialpædagogiske område.

Organisering og ledelsesstruktur for de interne specialpædagogiske undervisningstilbud

Der er i dag 9 interne specialpædagogiske undervisningstilbud med alt fra 3 til 56 elever. Flere af de mindre tilbud er meget skrøbelige, med små børnegrupper og få ansatte. De autonome tilbud giver en ufleksibilitet ift. elevtilgang, når tilbuddene er fyldt op, og kræver ansættelser og rekruttering, hvis tilbuddet skal udvides, samtidig med at andre tilbud har tomme pladser.

Afdækningsprocessen viste, at medarbejderne i nogle tilbud oplever, at det er svært at danne hensigtsmæssige børnegrupper grundet lille elevgrundlag og stor aldersspredning blandt eleverne. Afdækningen viste også, at medarbejdere på tværs af tilbud ikke oplevede at have de fornødne kompetencer til at løfte de elever, der blev visiteret til tilbuddet, samt

at medarbejderne savner muligheder for faglig sparring og udvikling. Derfor er der arbejdet med et forslag til organisering og ledelsesstruktur, som skaber mere robuste faglige miljøer med en større smidighed ift. målgrupper og behov.

I dag ledes de interne, specialpædagogiske undervisningstilbud af den pågældende skoleleder, hvor tilbuddet er placeret. Der er således fem skoleledere, der har overordnet ledelsesansvar for tilbuddene, samt en eller flere afdelingsledere, som har det daglige ledelsesansvar for hvert af de enkelte tilbud. Afdækningen viste, at medarbejderne i mange tilbud ikke oplevede at have tilstrækkelig og faglig ledelse tæt på. Medarbejderne oplevede endvidere stor personaleudskiftning, højt sygefravær og udfordringer med rekruttering. Forældrene oplever mangel på struktur, kommunikation samt planer for og opfølgning på deres børns udvikling i tilbuddet. Samtidig oplever tilbuddenes samarbejdspartnere mangel på stærk specialtilbudsledelse, som kan lede medarbejderne ud fra en stærk specialpædagogisk faglighed, som ikke drukner i en almen-skoleportefølje. Dette bekræftes ligeledes af flere af lederne selv. Endelig blev kvaliteten oplevet som meget forskellig fra tilbud til tilbud, og også forskellig på de forskellige trin i de enkelte tilbud.

Sagens forhold

Forslag til ny organisering og ledelsesstruktur for de interne, specialpædagogiske undervisningstilbud

Administrationen foreslår at samle specialtilbuddene organisatorisk i en samlet Specialindsats med ansvar for alle kommunens elever med behov for et internt, specialpædagogisk undervisningstilbud.

I praksis vil det betyde, at ressourcerne i de eksisterende specialtilbud samles. Administrationen vurderer, at dette styrker kvaliteten af flere årsager. Dels vil det kunne forbedre rekrutterings- og fastholdelsesmuligheder og dermed sikre en højere grad af kvalitet. Samtidig vil det gøre tilbudsviften mere fleksibel, og give mulighed for at udnytte ressourcerne på specialområdet bedre. Medarbejderressourcerne vil kunne anvendes mere fleksibelt imellem grupper og tilbud, og spild i forbindelse med tomme pladser vil kunne minimeres. Hertil kommer, at med en samlet organisering vil specialområdet kunne arbejde mere dynamisk og efterspørgselsbaseret i forhold til elevernes behov, og nemmere kunne arbejde med dynamiske, fleksible gruppedannelser, ligesom der lettere kan sikres fuld fagrække for de elever, der kan mestre dette. Samtidig vil det skabe bedre forudsætninger for det tværfaglige samarbejde. Endelig vil en selvstændig organisering give mulighed for at oprette en selvstændig forældrebestyrelse for specialindsatsen, som dermed får en selvstændig indflydelse på Gribskov Kommunes samlede skolevæsen.

Administrationen foreslår, at der ansættes en ny ansvarshavende skoleleder for den samlede Specialindsats med et stærkt strategisk og specialpædagogisk fundament. Lederen for Specialindsatsen vil således få ansvaret for det samlede budget til de interne tilbud, alle medarbejdere i tilbuddene og alle elever, som visiteres til de interne tilbud, og have ansvaret for kvaliteten på tværs af alle grupper og tilbud. Ud over den ansvarshavende leder, vil der være ca. fire årsværk til faglig afdelingsledelse på de forskellige matrikler, som udelukkende er beskæftigede i specialindsatsen, og kan varetage den daglige ledelse tæt på medarbejdere, børn og forældre. På denne måde sikres en stærk og synlig ledelse, som kan lede medarbejderne ud fra en specialpædagogisk faglighed, som ikke drukner i en almen-skoleportefølje. En skoleleder og fire afdelingsledere er ca. tilsvarende de ledelsesressourcer, der i dag er fordelt på flere skole- og afdelingsledere, der næsten alle leder såvel i almen og special. Ledelseskræfterne vil således fokuseres til det specialiserede område.

Forslaget skal ses i sammenhæng med, at administrationen og skolerne sideløbende styrker og udvikler den inkluderende praksis i almen, herunder etablering af mellemformer. Dette med henblik på at de børn, som har gavn af en tæt tilknytning til almen, i højere grad kan bibeholde dette. Samtidig vil der i den samlede specialindsats være kontinuerligt fokus på kobling til almen, med henblik på at sikre et større tilbageløb til almen, end vi skaber i dag.

Administrationens vurdering og anbefaling

Administrationen vurderer, at en samlet specialindsats vil kunne styrke kvaliteten af de interne, specialpædagogiske undervisningstilbud. Der vil kunne arbejdes mere dynamisk og efterspørgselsbaseret i forhold til elevernes behov og udvikling, ved at ressourcerne vil kunne anvendes mere fleksibelt og fokuseret.

Administrationen lægger også vægt på, at en selvstændig forældrebestyrelse for specialindsatsen vil sikre elever i specialtilbud og deres forældre en større grad af indflydelse, end det er tilfældet i dag. Administrationen vurderer endelig, at rekrutterings- og fastholdelsesmulighederne vil kunne bedres.

Administrationen anbefaler også, at der ansættes en ny ansvarshavende skoleleder for den samlede Specialindsats med et stærkt strategisk og specialpædagogisk fundament. Lederen for Specialindsatsen vil således være ansvarshavende for det samlede specialbudget, alle medarbejdere og alle elever som godkendes i visitationen, og have ansvaret for kvaliteten på tværs af alle grupper og tilbud. Dette skal følges af fire årsværk til faglig afdelingsledelse på de forskellige matrikler, som er beskæftigede i specialindsatsen, og kan varetage den daglige ledelse tæt på medarbejdere, børn og forældre.

Fra de almene folkeskolars perspektiv vil en afgivelse af specialtilbuddene organisatorisk og ledelsesmæssigt indebære en forandring og tilpasning, da ressourcer og personale i specialtilbud fremover vil være forankret i Specialindsatsen, og ikke under den pågældende skole, hvor tilbuddet er beliggende. Det vil derfor kunne opleves som tab i forhold til de ressourcemæssige fordele, en skole kan opleve ved at have to budgetter under samme ledelse. Samtidig kan der være bekymring for, hvorvidt tilbageløb til almen vil blive udfordret, når områderne er ledelsesmæssigt opdelt. Administrationen kan konkludere, at tilbageløbet i dag er meget begrænset, og vurderer, at det kan tilgodeses tilsvarende i en ny organisering, hvor tilbageløb vil være et fokusområde. Administrationen lægger vægt på, at den inkluderende praksis i almen sideløbende styrkes og udvikles, således at børn med gavn af tæt tilknytning til almen, vil få bedre muligheder for at blive i almen med støtte.

Administrationen har vurderet, hvorvidt den eksisterende organisering og ledelsesstruktur kan fastholdes, men udbygges med en faglig konsulent eller faglig koordinator for specialområdet, med fokus på den faglige kvalitet og udvikling af tilbuddene. Imidlertid vurderer administrationen, at det vil indebære mange komplikationer at adskille det faglige og økonomiske ansvar for tilbuddene, samt at en samlet organisering medfører en fleksibilitet i tilbudsviften samt mulighed for bedre faglig og økonomisk styring, som ikke kan opnås ved at bibeholde nuværende ledelsesstruktur for specialundervisningsområdet med flere autonome enheder.

På den baggrund anbefaler administrationen, at forslag om ny organisering og ledelsesstruktur for de interne, specialpædagogiske undervisningstilbud sendes i høring.

Videre proces

Administrationen foreslår, at forslaget sendes i høring med frist 25. maj 2023. Dette efterfølges af behandling i udvalget for Skole, Børn og Familie, Økonomiudvalget og Byrådet i løbet af juni 2023.

Såfremt administrationens forslag tiltrædes, vil der påbegyndes en ansættelsesproces med henblik på ansættelse af ny skoleleder omkring oktober 2023. Implementeringen af ny organisering og ledelsesstruktur vil planlægges i et tæt samarbejde med skolelederne, med henblik på at en fuld implementering senest ved begyndelsen af skoleåret 24-25. Det videre udviklingsarbejde i den centrale udviklingsplan vil iværksættes efter ansættelse af ny skoleleder, som skal have indflydelse på bl.a. plan for kompetenceudvikling, organisering af det tværfaglige samarbejde, sikring af undervisning i fuld fag række samt revision af servicebeskrivelser.

Lovgrundlag

LBK nr 1396 af 05/10/2022 (Folkeskoleloven) § 3 stk.2 samt § 20 stk.2

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Sammenhæng med Udviklingspolitikken - Vores Gribskov

Forslaget kan ses i sammenhæng med udviklingspolitikken mål om at møde borgerne, der hvor de er. At styrke kvaliteten i vores specialtilbud skal sikre en bedre imødekommelse af de behov, som findes hos vores børn og unge med behov for specialpædagogisk bistand, og skabe tillid, trivsel og tryghed i samarbejde med dem og deres familier.

Høringsperiode og høringsparter

Forslaget sendes i høring i skolernes LU og skolebestyrelser, CenterMED Dagtilbud og Skoler (ekstraordinært møde grundet CenterMED kadencen), Handicaprådet, DUBS og de faglige organisationer DLF, BUPL og FOA, Høringsperioden er fra d. 11.-25 maj. Da Handicaprådet har møde 1. juni, eftersendes høringssvaret herfra dagsorden forud for udvalgs møde i SBF 6. juni.

Beslutning

Udvalget besluttede at sende sagen tilbage til administrationen, med anmodning om en uddybende beskrivelse af forslaget i form af:

- Jobbeskrivelse for ny sp-skoleleder.
- Muligheder for finansiering af sp-skoleleder.
- Forslagets påvirkning af relationen mellem sp- og almenområderne på skolerne, i forhold til tilbageløb for eleverne og faglig sparring mellem personalet.

Bilag

Central udviklingsplan

Punkt 36: Sammen om skolen - Gribskov

00.01.00-G01-17-22

Resume

"Sammen om skolen" er et nationalt initiativ, som er sat i gang af Børne- og Undervisningsministeren. Det er et forum, hvor elever, medarbejdere, skoleledere, forældre, kommuner og politikere kan drøfte udfordringer og mulige justeringer, som kan gøre en positiv forskel ude på skolerne, og sammen finde løsninger, der kan udvikle skolen. Denne sag omhandler en lokal udgave af dette initiativ.

Administrationen indstiller til udvalget Skole, Børn og Familie:

1. At godkende planen for et lokalt "Sammen om Gribskovs skoler".

Sagsfremstilling

Daværende Børne- og Undervisningsminister Pernille Rosenkrantz-Theil lancerede i foråret 2021 "Sammen om skolen". Formålet er at alle partnere omkring folkeskolen – elever, forældre, medarbejdere, skoleledere og politikere - i fællesskab skal finde løsninger, der kan udvikle skolen. Initiativet skal på én og samme tid give den nødvendige arbejdsro i folkeskolen og samtidig samarbejde om de udfordringer, der er, og drøfte mulige justeringer til gavn for skolen.

Mange steder i landet er der etableret lokale versioner af partnerskabet og i Gribskov har DLF, skoleledere og administrationen sammen udarbejdet nedenstående forslag til "Sammen om Gribskovs skoler".

Deltagerne i det nationale "Sammen om skolen" er regeringen, Danmarks Lærerforening, Skolelederforeningen, KL, Danske Skoleelever, Skole og Forældre, BUPL og Børne- og Kulturchefforeningen. Der er nedsat en styregruppe, der består af KL, Danmarks Lærerforening og Skolelederforeningen.

Forslaget går ud på, at vi spejler denne model i en lokal kontekst, så vi har en større deltagerkreds og en styregruppe, der indsamler viden, planlægger møder i den store gruppe og sætter retning for arbejdet.

Formål: At styrke det fælles skolevæsen og være sammen om Gribskovs skoler

Deltagere i "Sammen om Gribskovs skoler": Udvalget for Skole, Børn og Familie, Skolebestyrelser, Elevrepræsentanter, TR fra DLF, BUPL, FOA, Skoleledere, PPR, Centerchef (Andre interessenter kan inddrages efter emner fx ungdomsuddannelser, skoletjenester, interesseorganisationer, dagtilbud, lokalforeninger mv)

Deltagere i styregruppen: Centerchef, Formand for DLF, BUPL og Skolelederforeningen, 1-3 medlemmer fra Udvalget for Skole, Børn og Familie.

Mødekadence: 2-3 årlige møder i "Sammen om Gribskovs skoler" for den store gruppe og 4-5 årlige møder i styregruppen.

Emner: Alle deltagere kan foreslå emner, styregruppen har det endelige ansvar for at planlægge og fastholde formålet til møderne. Arbejdsgruppen har peget på mange relevante emner for arbejdet, det kunne fx være: Den kommunale børne- og ungepolitik, folkeskolens formål, evaluering, inklusion mv.

Det er endvidere arbejdsgruppens forslag at "Sammen om Gribskovs skoler" opstartes ved et stormøde med alle deltagere og interessenter i sommeren 2023.

Lovgrundlag

LBK nr 1396 af 05/10/2022 (Folkeskoleloven)

Økonomi

Punktet har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Sammenhæng med Udviklingspolitikken - Vores Gribskov

Under byrådets ambition om Levende lokalsamfund i hele Gribskov, ønsker Udvalget for Skole, Børn og Familie at arbejde med målsætningen: "Vi skaber stærke, faglige børnefællesskaber, samtidig med at vi styrker partnerskaber mellem dagtilbud, skole og lokalsamfund". Sammen om Gribskavs skoler har til formål at styrke det fælles skolevæsen, ved i fællesskab at tage hånd om de styrker og udfordringer elever, forældre og personalet oplever.

Beslutning

1. Tiltrådt.

Udvalget udpegede følgende medlemmer af udvalget til styregruppen: Jens Rane Holck (F), Trine Egetved (C), Helene Gerlykke-Dohn (C) og Tue Villebro (V).

Punkt 37: Skolernes ferieplan - revidering på baggrund af St. bededag

00.01.00-A00-35-22

Resume

Udvalget for Skole, Børn og Familie har i oktober 2022 godkendt skolernes ferieplaner for skoleåret 2023/2024 og skoleåret 2024/2025. Grundet lovændringen om afskaffelse af St. Bededag som helligdag, fremlægges her justering af ferieplanerne.

Administrationen indstiller til udvalget for Skole, Børn og Familie

1. at godkende forslag til justering af ferieplanen på baggrund af lovændringer om afskaffelse af St. Bededag som helligdag.

Sagsfremstilling

Udvalget for Skole, Børn og Familie godkendte tilbage i oktober 2022 skolernes ferieplaner for skoleåret 2023/2024 og skoleåret 2024/2025.

Grundet lovændringen om afskaffelse af St. Bededag som helligdag, fremlægges en justering af ferieplanerne ud fra følgende hensyn:

- Ifølge folkeskolelovens § 14a begynder elevernes sommerferie den sidste lørdag i juni.
- I Gribskov Kommunes lokalaftale med Danmarks Lærerforening er der indgået aftale om, at der skal være 200 skoledage på et skoleår.
- Lærernes arbejdstidsaftale forudsætter, at 4 ugers ferie afvikles som sommerferie de sidste 20 dage af juli.

Administrationen foreslår at flytte elevfridagen:

- i skoleåret 2023/2024 fra St. Bededag fredag den 26. april 2024 til onsdag den 20. december 2023
- i skoleåret 2024/2025 fra St. Bededag fredag den 16. maj 2025 til fredag den 6. juni 2025.

Se vedlagte bilag 1 og 2 for markering af de justerede ferieperioder i skoleåret 2023/2024 og skoleåret 2024/2025.

Lovgrundlag

LBK nr 1396 af 28/09/2020 (Folkeskoleloven) § 14 a

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning

1. Tiltrådt.

Bilag

Ferieplan, skoleåret 2023-2024 justeret pba. St. Bededag

Ferieplan skoleåret 2024-25, justeret pba bededag

Punkt 38: Sammen om fremtidens velfærd – input til Temaudvalgets arbejde i afdækningsfasen

00.22.04-G01-3-22

Resume

Temaudvalget ”Sammen om fremtidens velfærd” skal arbejde med nye måder at levere velfærd på for færre penge og med færre hænder. Udvalget er i gang med at indkredse, hvilke velfærdsområder det giver mening at se nærmere på, og ønsker i den forbindelse at høre fagudvalgenes bud på, hvad Temaudvalget med fordel kan se på i sit arbejde.

Administrationen indstiller til Udvalget Skole, Børn og Familie:

1. At give høringssvar i form af input til, hvilke tre konkrete indsatser (tiltag, opgaver eller lignende) inden for fagudvalgets ressortområde, som Temaudvalget kan se nærmere på.

Sagsfremstilling

Velfærdssamfundet er under pres dels i forhold til arbejdskraft og økonomi, men også, fordi der løbende kommer flere og flere opgaver, især på de store velfærdsområder. Med dette afsæt skal der tænkes i nye løsninger for at få enderne til at hænge sammen. En måde at sikre den fremtidige velfærd på, er ved at se på nye måder at samarbejde med borgerne på, og sammen med borgerne se på de velfærdsopgaver, som vores kommune leverer. Det kalder på nye løsninger, både ift. hvad der er vigtigt, og hvordan vi sammen kan finde de bedste løsninger inden for de rammer, vi har til rådighed.

Temaudvalget er nedsat for at se på, hvor der kan tænkes i nye løsninger og nye måder at inddrage og samarbejde med vores lokalsamfund m.fl., for at sikre den bedst mulige velfærd til kommunens borgere.

Samarbejde med fagudvalg

Temaudvalgets arbejde er inddelt i tre faser, En afdækningsfase, en afprøvningsfase og en opsamlingsfase. I afdækningsfasen skal Temaudvalget afsøge velfærdsområder, hvor der er potentiale i at gentænke løsninger, samt udvælge konkrete områder (indsatser, tiltag, opgaver), der kan igangsættes prøvehandling på.

I afdækningsfasen har Temaudvalget derfor behov for input og samarbejde med fagudvalgene på blandt andet de store velfærdsområder. I første omgang ønsker Temaudvalget hjælp til at indkredse de konkrete områder, hvor det giver mening at se nærmere på indsatser, tiltag, opgaver, processer eller lignende. Når Temaudvalget har fået input fra fagudvalgene, vil Temaudvalget udvælge de områder, udvalget gerne vil arbejde med. Temaudvalget vil herefter kontakte de relevante fagudvalg igen omkring det videre arbejde.

Temaudvalget besluttede, på udvalgsrådet den 21. marts 2023, at bede om input fra udvalgene Ældre, Social og Sundhed, Kultur, Idræt og Forebyggelse, Beskæftigelse og Unge samt Skole, Børn og Familie. Byrådet holdt et temamøde om Temaudvalgets arbejde den 28. marts 2023. På dette møde fortalte Temaudvalget om de aktiviteter, udvalget har planlagt, og hvad der skal ske i den kommende tid, herunder om inddragelse af fagudvalgene og udvalgenes mulighed for at komme med input.

Spørgsmål i høring hos fagudvalgene

Temaudvalget sender spørgsmålet om, hvad udvalget kan se nærmere på, i høring hos udvalgene Ældre, Social og Sundhed, Kultur, Idræt og Forebyggelse, Beskæftigelse og Unge samt Skole, Børn og Familie. Formålet med høringen er, at indsamle input til udvalgets videre arbejde med at udvælge de områder, hvor der efterfølgende kan laves prøvehandling.

Høringsspørgsmål:

Hvilke tre konkrete indsatser (tiltag, opgaver, eller lignende) inden for fagudvalgets ressortområde, vil det give mening, at Temaudvalget ser nærmere på?

Udvalget bedes drøfte, hvor udvalget ser størst potentiale, i forhold til at finde nye løsninger for færre midler og med færre hænder, inden for udvalgets ressortområde. Med afsæt i drøftelsen bedes udvalget pege på 3 konkrete indsatser, som Temaudvalget kunne arbejde med. Det skal gerne være indsatser, hvor der er meget på spil. For eksempel områder, hvor der mangler arbejdskraft, og hvor anderledes opgaveløsning kunne frigive ressourcer, eller processer, som ofte bøvler eller lignende. Gerne indsatser eller tiltag, hvor det at gentænke området, kan hjælpe på den samlede udfordring med ressourcer og arbejdskraft.

Lovgrundlag

Lovbekendtgørelse nr. 47 af 15. januar 2019 om kommunernes styrelse (Kommunestyrelsesloven) § 17, stk. 4, og § 24, stk. 3.

Økonomi

Byrådet har afsat et budget til temaudvalgets arbejde. Eventuelle midler til prøvehandling som temaudvalget sætter i gang, vil blive taget fra dette budget.

Beslutning

1. Udvalget afgav følgende input:

- Lillehammermodellen – få inspiration til arbejdet med inkluderende fællesskaber i almenskolen.
- Tættere samarbejde med frivillige, f.eks. i form af ”Skolens Venner”.
- Kampagner og indsatser for øget ”rekruttering” af frivillige.
- Flere prøvehandling i dagtilbud med henblik på at styrke kvaliteten i det relationelle arbejde.
- Gymnasieelever eller ældre skoleelever ansættes til at løfte opgaver i ældreplejen, som kan løftes af ufaglærte.
- Indsatser og prøvehandling vedrørende netværksanbringelser og støtte under anbringelser.
- Indsatser og prøvehandling med fokus på mentorstøtte fra unge fra unge, ”Unge venner”.
- Indsatser og prøvehandling i form af fraværsindsatser.
- Støtte til fritidsaktiviteter der kan skabe øget trivsel og fællesskaber for børn og unge.
- Skabe fællesskaber i skolen ved at implementere mobilfri skole.
- Kampagner og indsatser for øget rekruttering af plejefamilier.
- Styrket samarbejde med virksomheder om udsatte unge/Mentorordninger.

Punkt 39: VORES GRIBSKOV - opsamling på ideer og input til det videre arbejde

00.16.00-G01-3-21

Resume

Byrådet lancerede VORES GRIBSKOV - Udviklingspolitik og Planstrategi med et event i Kulturhavnen den 25. april 2023, hvor borgere, foreninger, erhvervsliv og byrådsmedlemmer var sammen om at drøfte politikken. Formålet med eventet var dels at gøre politikken kendt i offentligheden, og dels at indsamle inspiration til det videre arbejde.

Denne sag er sat på dagsorden, så Udvalget for Skole, Børn og Familie kan samle op på de ideer, input og forslag, der kom frem ved eventet, og som udvalget vil bruge som inspiration i det videre arbejde inden for udvalgets område.

Administrationen indstiller til udvalget Skole, Børn og Familie:

1. At drøfte ideer og input fra eventet med henblik på vidensopbygning i udvalget forud for arbejdet med realisering af udviklingspolitikken.

Sagsfremstilling

Byrådet inviterede borgere, foreninger og erhvervsliv til at debattere VORES GRIBSKOV – Udviklingspolitik og Planstrategi. Omkring 150 personer tog imod invitationen og meldte sig til eventet i Kulturhavnen i Gilleleje den 25. april 2023. Byrådsmedlemmerne var vært eller medvært i forskellige samtalerunder i løbet af eventet, hvor de fremmødte debatterede politikkenes målsætninger og talte om, hvad borgere, erhverv og politikere kan gøre i det videre arbejde.

Drøftelserne gav mulighed for:

- at få input og inspiration til det videre arbejde for eksempel i forhold til proces og metode eller indhold i handlingerne
- at danne relevante relationer og kontakter
- at afdække hvor der er fælles interesser og eventuelle muligheder for samarbejde

Opsamling og inspiration fra eventet

Formålet med dette punkt er at give udvalget mulighed for at udveksle erfaringer og ideer fra eventet, så udvalget kan beslutte, hvad det giver anledning til i forhold til arbejdet i den kommende periode, hvor udvalget skal fokusere på handlinger, der understøtter realisering af de målsætninger, som udvalget har valgt.

- Hvilke pointer tog udvalgsmedlemmerne med sig fra drøftelserne?
- Hvilke input var særligt interessante i forhold til det videre arbejde med handlingsplan?
- Gav eventet nye relationer eller mulige samarbejdspartnere?

Med drøftelsen under dette punkt tager udvalget fat på det kommende arbejde med at omsætte målsætningerne til handlinger. Udvalget skal i den kommende periode arbejde med handlinger i forhold til de målsætninger, som udvalget har valgt med udgangspunkt i det arbejde, der allerede er i gang på udvalgets område.

Hvad giver opsamlingen på eventet anledning til i forhold til dette arbejde:

- Hvilke overvejelser har udvalget ift. den videre proces?
- Hvilke samarbejdspartnere vil være særlig relevante for udvalgets videre arbejde? Og hvordan inddrages disse?

Lovgrundlag

Kommunalfuldmagten

Økonomi

Evt. økonomi forbundet med implementeringen af udvalgets målsætninger vil der skulle tages stilling til i forbindelse med arbejdet med de konkrete handlinger

Sammenhæng med Udviklingspolitikken - Vores Gribskov

Punktet er led i arbejdet med at give liv til VORES GRIBSKOV og omsætte målsætningerne.

Beslutning

1. Drøftet.

Punkt 40: Høring af udkast til Sundhedsaftale 2024-2027

29.00.00-A00-4-23

Resume

De 29 hovedstadskommuner og Region Hovedstaden skal indgå en sundhedsaftale for perioden 2024-2027. Aftalen skal styrke samarbejdet om de borgere, som har forløb på tværs af sektorerne. Sundhedssamarbejdsudvalget (SSU) har den 14. april 2023 besluttet at sende udkast i høring med frist for bemærkninger den 9. juni 2023.

Høringsudkastet bygger ovenpå og viderefører de gode erfaringer fra tidligere aftale vedrørende enkelthed, visioner og fokusområderne 'Børn og unges sundhed', 'Borgere med psykisk sygdom' samt 'Ældre og borgere med kronisk sygdom'.

Administrationen har udarbejdet et udkast til høringssvar fra Gribskov Kommune, som Udvalget for Skole, Børn og Familie i denne sag skal afgive input til. Udkast inklusiv udvalgets input behandles efterfølgende i Udvalget for Ældre, Social og Sundhed samt Økonomiudvalget og godkendes i Byrådet.

Administrationen indstiller til Udvalget for Skole, Børn og Familie:

1. at afgive input til administrationens udkast til høringssvar

Sagsfremstilling

BAGGRUND

Kommuner, almen praksis og region løfter forskellige opgaver på sundhedsområdet, men mange borgere har behov for indsatser på tværs af sektorgrænserne. Her er det en fælles opgave at sikre en sammenhængende indsats gennem et velfungerende og forpligtende samarbejde. Sundhedsaftalen udgør rammen for dette samarbejde og gælder for en 4-årig periode.

Det politiske ansvar for arbejdet med Sundhedsaftalen er forankret i Sundhedskoordinationsudvalget (SSU), som er sammensat af politiske repræsentanter fra kommunerne, regionen og almen praksis.

Sundhedsaftalen for 2024 – 2027 er en politisk aftale med fokus på de områder, som kommuner, region og almen praksis vil udvikle i perioden. Samarbejdet på tværs om den enkelte borger bygger fortsat på en lang række underaftaler, vejledninger mv., som fortsat vil være gældende.

Aftalen er enkel og fleksibel, hvilket betyder, at de konkrete initiativer defineres nærmere i aftaleperioden med input fra fagfolk, forskere, brugere og politikere. Aftalen har følgende fælles visioner og fokusområder:

Fælles visioner:

- Styrket sammenhæng i borgerens forløb
- Mere lighed i sundhed
- Tættere samspil med borgeren
- Bedre brug af ressourcerne

Fokusområder for fælles udvikling:

- Sammen om børn og unges sundhed
- Sammen om borgere med psykisk sygdom
- Sammen om ældre og borgere med kronisk sygdom

Sundhedsaftalen konkretiseres og implementeres i de organisatoriske rammer for det tværsektorielle samarbejde om sundhed i regionen. Det vil først og fremmest sige i Sundhedssamarbejdsudvalget (SSU), sundhedsklyngerne og den administrative gruppe Tværsektoriel Strategisk Styregruppe (TSS).

Fælleskommunale ønsker:

Kommunerne vurderer ikke, at arbejdet med tidligere sundhedsaftale er færdiggjort, bl.a. grundet Covid-19, og derfor bakkes op om at bygge ovenpå gode erfaringer, herunder at videreføre visioner og fokusområder.

Særligt bakker kommunerne op om:

1. Prioritering af børne- og ungeområdet i gensidig respekt for hinandens tilbud, visitationsansvar mv.
2. Understøttelse af sundhedsklyngernes populationsansvar og det lokale politiske handlerum
3. At forebyggelse bliver tænkt ind i alle indsatser, som et tværgående tema
4. Prioritering af psykiatrien og udsatte borgere
5. Fælles fokus på prioritering af knappe ressourcer på tværs af sundhedsvæsenet.

Der har været bred involvering af relevante og berørte parter i udarbejdelsen af sundhedsaftalen, bl.a. de fem sundhedsklynger, brugerrepræsentanter, de faglige organisationer og patientforeningerne.

Fra kommunal side er der i processen lagt vægt på at videreføre de gode erfaringer, enkeltheden, relevant involvering af brugerrepræsentanter samt forebyggelse.

Videre proces

Efter høringsfristens udløb den 9. juni 2023 udarbejder SSU-sekretariatet endeligt forslag til den kommende sundhedsaftale til godkendelse i SSU den 13. oktober 2023. Herefter skal den endelige sundhedsaftale politisk godkendes i regionen og i de 29 kommuner inden den 1. januar 2024.

Det bemærkes, at Sundhedsstyrelsen endnu ikke har udsendt vejledning om sundhedsklynger, sundhedssamarbejdsudvalg og sundhedsaftaler. Forventningen er dog, at det vedlagte høringsudkast vil leve op til de formelle krav, som kommer til at indgå i vejledningen.

Høringsudkast til Sundhedsaftale 2024-2027 er vedlagt som bilag.

HØRINGSSVAR

Administrationen har udarbejdet udkast til hørings svar, som er vedlagt som bilag.

Lovgrundlag

LBK nr. 248 af 8. marts 2023 § 205 i Sundhedsloven.

Økonomi

Høringen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Sammenhæng med Udviklingspolitikken - Vores Gribskov

Udkastet til Sundhedsaftalen 2024-2027 taler direkte ind i Udviklingspolitikken - Vores Gribskov, da aftalen bygger på at møde borgeren, hvor borgeren er.

Høringsperiode og høringssvar

Udkast til Sundhedsaftalen 2024-2027 er sendt i høring den 21. april 2023.

Det er muligt at indsende høringssvar fra og med den 24. april 2023 til den 9. juni 2023.

Oversigt over høringssvar er vedhæftet som bilaget "Høringsliste Sundhedsaftale 2024- 2027".

Beslutning

1. Udvalget tilsluttede sig administrationens udkast til høringssvar.

Bilag

Høringsliste sundhedsaftale 2024-2027

Høringsbrev_sundhedsaftale 2024-2027

Høringsudkast til Sundhedsaftale 2024 -2027

Gribskov Kommune - Høringssvar til Sundhedsaftalen 2024-2027

Punkt 41: Meddelelser

00.22.04-P35-13-21

Sagsfremstilling

Hvis der er mødemeddelelser eller anden form for orientering, bliver det behandlet under dette punkt.

- Ledelsesansættelser
- Ændringer i vedtægter naturbørnehuset
- Tilbage melding på tal fra DK nyt og KL jf. meddelelser på sidste møde i SBF
- Webinar Barnets Lov for politikere 6. juni
- Børnebyrådsmøde 24. maj
- Årshjul

Administrationen indstiller til udvalget Skole, Børn og Familie:

1. At tage orienteringen til efterretning.

Beslutning

1. Taget til efterretning.

Punkt 42: Normeringer på dagtilbudsområdet

28.09.00-A00-3-22

Resume

Med aftalen om minimumsnormeringer er der kommet lovkrav om, at der fra 2024 skal der være minimum 1 pædagogisk personale til 3 børn i vuggestuer og minimum 1 pædagogisk personale til 6 børn i børnehaver. I sagen fremlægges kommunens normeringer i 2022. Sagen forelægges udvalget for Skole, Børn og Familie til orientering.

Sagsfremstilling

Sagens baggrund

Den 5. december 2020 indgik Socialdemokratiet, Radikale Venstre, Socialistiske Folkeparti, Enhedslisten og Alternative en aftale om minimumsnormeringer. Med aftalen er der opsat krav til, hvor meget pædagogisk personale der skal være i daginstitutioner, hvordan minimumsnormeringer gøres op, og hvordan de nye krav indføres. Aftalen skal understøtte, at Danmark skal være verdens bedste land at være barn i, og at alle børn skal have en god start på livet, hvor de gennem leg og læring trives og udvikler sig i trygge børnefællesskaber. Hovedpunkterne i aftalen er opsummeret i bilag 1.

Med aftalen om minimumsnormeringer er der kommet lovkrav om, at der fra 2024 skal være minimum 1 pædagogisk personale til 3 børn i vuggestuer og minimum 1 pædagogisk personale til 6 børn i børnehaver.

Lovkravet om minimumsnormeringer gælder også i privatinstitutioner, hvor normeringsniveauet mindst skal svare til den gennemsnitlige normering i kommunen (jvf. dagtilbudslovens § 19 a, stk. 4.)

I juni 2022 udsendte Undervisningsministeriet bekendtgørelse nr. 926 af 21. juni 2022 om opgørelse af normeringer i daginstitutioner. Hovedpunkterne i bekendtgørelsen og medfølgende vejledning er opsummeret i bilag 2.

Sagens forhold

Med aftalen om minimumsnormeringer er der kommet lovkrav om, at der fra 2024 skal der være minimum 1 pædagogisk personale til 3 børn i vuggestuer og minimum 1 pædagogisk personale til 6 børn i børnehaver. Lovkravet gælder på kommuneniveau og måles som et årligt gennemsnit.

For hver kommune skal der opgøres to normeringsniveauer – et normeringsniveau for vuggestuen og et normeringsniveau for børnehaven. Normeringen skal følge barnets alder, så børn, der rykkes i børnehave før de er fyldt tre år, sikres en normering på minimum 1 pædagogisk personale pr. 3 børn.

På baggrund af bekendtgørelsen om opgørelse af normeringer i daginstitutioner har administrationen beregnet normeringsniveau for vuggestuen og normeringsniveauet for børnehaven i de kommunale og selvejende daginstitutioner i 2022. Beregningen viser, at der i gennemsnit var 3,3 børn pr. voksne i vuggestuen (0-2 år) og 6,6 børn pr. voksne i børnehaven i 2022.

Fra 2023 er der i budgettet afsat midler til, at minimumsnormeringerne kan opfyldes.

Afledte konsekvenser af lovkravet om minimumsnormeringer er et øget behov for at rekruttere medarbejdere til dagtilbudsområdet generelt og et øget behov for at rekruttere og fastholde uddannet pædagogisk personale, så forholdet mellem antallet af uddannede og uuddannede medarbejdere ikke forringes.

Gribskov Kommune har allerede på nuværende tidspunkt udfordringer med at rekruttere pædagogisk personale og især uddannet pædagogisk personale. Udfordringer som også ses i resten af landet og som kun vil blive større, når minimumsnormeringerne er fuldt implementeret.

Dagtilbudsområdet har og vil i de kommende år have stort fokus på rekruttering af pædagoger og opkvalificering af uuddannede medarbejdere til pædagogiske assistenter og meritpædagoger, således at vi kan sikre en høj andel af uddannet personale i vores daginstitutioner.

Administrationen indstiller til Udvalget for Skole, Børn og Familie:

1. at tage orienteringen til efterretning.

Beslutning

1. Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1

Bilag 2

Punkt 43: Elektronisk underskrift af mødeprotokol

00.22.04-P35-2-22

Sagsfremstilling

For hvert udvalg føres en protokol, hvori udvalgets beslutninger indføres. Beslutningsprotokollen underskrives efter hvert møde af de medlemmer, der har deltaget i mødet (Kommunestyrelsesloven, § 20 stk. 3).