

REFERAT Udvalget for Ældre, Social og Sundhed 2022-2025 d. 27-08-2024

Mødedato Tirsdag d. 27. august 2024 kl. 16:00

Mødested Byrådssalen, Rådhuset

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Forslag om udlicitering af botilbuddet Gydehøj.....	4
Ledelsesstatus på voksenområdet.....	11
PlejeGribskovs økonomi.....	12
Lukket: Lokation til Helhedsplejen.....	14
Godkendelse af huslejestigning.....	15
Kvalitetsstandard for misbrugsbehandling.....	18
Mødeplan 2025.....	21
Meddelelser.....	23
Elektronisk underskrift af mødeprotokol.....	24

Punkt 45: Godkendelse af dagsorden

00.22.04-P35-8-21

Indstilling

Administrationen indstiller til Udvalget for Ældre, Social og Sundhed:

1. at godkende dagsordenen.

Sagsfremstilling

Forud for udvalgets møder udsendes en dagsorden med det fornødne materiale til bedømmelse af de sager, der skal optages på dagsorden.

Helle Saugmann Lund (I), Pia Foght (A), Samir Maali (C), Trine Mette Egetved-Sørensen (C), Anders Gerner Frost (NG), Pernille Kromann Sams (M) og Helle Blomsterberg (V).

Lovgrundlag

LBK nr 47 af 15.01.2019 (Kommunestyrelsesloven) § 20.

Beslutning

1. Godkendt

Samir Maali (C) og Anders Gerner Frost (NG) fraværende.

Punkt 46: Forslag om udlicitering af botilbuddet Gydehøj

88.12.00-A00-3-24

Resume

Sagen handler om et forslag om at udlicitere driften af det kommunale Gydehøj botilbud og dagtilbud. Gydehøj er et botilbud og dagtilbud for voksne med udviklingshæmning eller medfødt hjerneskade. Botilbuddet ligger i Esrum og har 20 beboere og 47 faste medarbejdere. Forslaget bunder i et politisk ønske om forudsigelighed i kommunens udgifter til drift af tilbuddet. Gydehøj har over en årrække oparbejdet et akkumuleret merforbrug på 11 mio. kr.

Udvalget for Ældre, Social og Sundhed skal afgive sin anbefaling til Økonomiudvalget og Byrådet om udlicitering, kontrolbud og finansiering af udbuddet.

Indstilling

Administrationen indstiller udvalget for Ældre, Social og Sundhed at anbefale Økonomiudvalget og Byrådet at beslutte:

1. at udbyde en kontrakt om fuld drift af botilbuddet Gydehøj,
 - a. at Gribskov Kommune undlader at afgive kontrolbud,
 - b. at finansiering af udbuddet sker inden for Udvalget for Ældre, Social og Sundheds økonomiske ramme.

Sagsfremstilling

Baggrund

Udvalget for Ældre, Social og Sundhed gav på udvalgets møde den 23. april 2024 input til administrationens videre arbejde med driftsformer i kommunens botilbud. Administrationen følger op på udvalgets input med denne sag. Sagen handler om et forslag om at udlicitere driften af det kommunale Gydehøj botilbud og dagtilbud.

Baggrunden for forslaget er et politisk ønske om forudsigelighed i kommunens udgifter til drift af tilbuddet. Gydehøj har over en årrække oparbejdet et akkumuleret merforbrug på 11 mio. kr.

Kommunen kan udlicitere den fulde drift af botilbuddet Gydehøj til en privat aktør. Det kan ske ved at gennemføre et udbud. Gribskov Kommune har erfaring med udlicitering af botilbud, hvor Botilbuddet Kirkeleddet har været i udbud og drives på en kontrakt mellem kommunen og en privat aktør.

Sagen har været i høring blandt medarbejderne og i Handicaprådet.

Faktuelle forhold

Gydehøj er et længerevarende botilbud for 20 voksne beboere med udviklingshæmning eller medfødt hjerneskade og et betydeligt behov for støtte og omsorg fra personalet i alle døgnets timer. Botilbuddet har 20 beboere, hvoraf 4 er fra Gribskov Kommune og 16 er fra andre kommuner.

Målgruppen er voksne borgere fra 18 år og op. Beboerne på Gydehøj bor typisk i tilbuddet i hele deres voksne liv. Botilbuddet er inddelt i fire mindre bo-grupper med fast personale og en mere homogen beboersammensætning i hver gruppe. Tilbuddet har 10 pladser i internt dagtilbud, som er forbeholdt beboerne på Gydehøj. Dagtilbuddet er et aktivitetstilbud, som giver borgerne aktivitet udenfor hjemmet i hverdagen. Tilbuddet består bl.a. af arbejde med struktur i hverdagen, afspænding og sansestimulering. Få beboere er ikke tilknyttet dagtilbud og øvrige beboere er i dagtilbud udenfor Gydehøj.

Gydehøj har tidligere haft udfordringer med faglig kvalitet, personalegennemstrømning, hyppige skift i ledelse og senest med tomme pladser og merforbrug. Den nuværende leder har været på tilbuddet siden 2020 og har sammen med personalet øget den faglige kvalitet i tilbuddet betydeligt. Det er nu afspejlet i tilfredsstillende tilsynsrapporter fra Socialtilsynet og Arbejdstilsynet.

Gydehøj botilbud og dagtilbud havde i 2023 en årsomsætning på 31,8 mio. kr. inklusive udgifter til drift og vedligehold af kommunens egne bygninger i Esrum, hvor Gydehøj har til huse. Tilbuddet har gennem flere år haft betydeligt merforbrug. I 2023 var merforbruget 2,4 mio. kr. Tilbuddets seneste årsregnskaber er offentligt tilgængelige på Tilbudsportalen.

Ledelsen i tilbuddet har arbejdet med at styrke driften i tilbuddet. Gydehøj har siden 1. maj 2024 haft alle boliger besat, og fra 2025 forventer administrationen, at Gydehøj kan begynde at afvikle det akkumulerede merforbrug.

Perspektiver for borgere og medarbejdere ved udlicitering af Gydehøj

Ved at udlicitere driften af Gydehøj til en privat aktør overdrager kommunen ledelsesretten og ansvaret for tilrettelæggelse af driften til den private aktør, der vinder udbuddet. Kommunen overdrager også tilbuddets medarbejdere og ledelse til den private aktør.

Efter en udlicitering vil det fortsat være Gribskov Kommune, der har det overordnede ansvar for tilbuddet og Byrådet der fastsætter taksterne

Det vil fortsat være Gribskov Kommune, der sælger pladser i tilbuddet til andre kommuner. Kommunen vil fortsat være forpligtiget til at overholde den rammeaftale, der er indgået mellem kommunerne i hovedstadsområdet, også når det gælder taksterne for Gydehøj.

I stedet for ledelsesretten vil kommunen få en kontrakt med den private aktør. Kontrakten vil være kommunens styringsværktøj til at sikre den faglige kvalitet og alle øvrige forhold om driften af tilbuddet.

Konsekvenser for borgerne

Udliciteringen har ingen direkte konsekvenser for borgerne. Hver borger har fortsat sin plads og bolig i tilbuddet. Borgeren vil fortsat modtage de ydelser, som borgeren er visiteret til af sin rådgiver, og borgeren vil fortsat have kendte medarbejdere omkring sig. I udbudsmaterialet og i kontrakten beskriver kommunen sine krav til kvaliteten af de ydelser, borgerne har behov for, og til de pædagogiske tilgange og metoder, der skal være gældende i tilbuddet.

Medarbejderne fremhæver i bemærkningerne en risiko for, om kommunerne vil hjemtage borgerne fra Gydehøj til egne tilbud i kommunerne. Dette har kommunerne meget begrænsede muligheder for at gøre.

Borgere, der bor i længerevarende botilbud, er gennem lovgivningen i vid udstrækning sikret deres hjem og bolig i botilbuddet. Det kræver tunge faglige argumenter, før en kommune kan få tilladelse fra familieretshuset om, at flytte en borger, der ikke selv har ønsket at flytte. Det sker almindeligvis kun, hvis et botilbud skal lukke, eller i særlige tilfælde hvis borgeren får behov, der rækker betydeligt ud over den målgruppe, botilbuddet er godkendt til.

Kommunerne har ikke ret til at flytte en borger fra sit hjem i et længerevarende botilbud, alene af økonomiske hensyn. Administrationen vurderer samlet set, at risikoen for, at kommunerne vælger at udskrive borgere fra Gydehøj, som konsekvens af en udlicitering, er yderst begrænset.

Udliciteringen kan have indirekte konsekvenser for borgerne, da den nye leverandør kan vælge at organisere og tilrettelægge driften anderledes end i dag. Den slags ændringer kan også foregå i den kommunale drift, når et tilbud får ny leder, eller når ledelsen i et tilbud vælger at ændre på organisering eller tilrettelæggelse af arbejdet.

Administrationen vurderer, at det mest afgørende for borgernes trivsel er, at kommunen sikrer stabilitet i medarbejdergruppen gennem en udbudsproces og ved overdragelse af driften til en privat aktør.

Perspektiver for medarbejderne

Ved udlicitering bliver alle medarbejdere og ledelsen virksomhedsoverdraget til den leverandør, der overtager driften. Det betyder, at medarbejderens ansættelse og løn- og ansættelsesvilkår fortsætter hos leverandøren. Leverandøren har dog ret til at varsle medarbejderne over på leverandørens egne ansættelsesvilkår eller leverandørens egen overenskomst med medarbejdernes faglige organisationer. Det kan ske med et varsel svarende til den enkelte medarbejders opsigelsesvarsel eller ved udløbet af en overenskomstperiode.

Kommunen kan ikke stille krav til sine leverandører om konkrete ansættelsesvilkår for leverandørens ansatte eller begrænse leverandørens ledelsesret overfor medarbejderne. Kommunen kan stille krav til sine leverandører om socialt ansvar, herunder at have overenskomstlignende forhold. Det betyder, at leverandørerne har frihed til at indgå egne overenskomster med medarbejdernes faglige organisationer eller lægge sig op ad de overenskomster, der gælder på området. Dermed kan kommunen ikke inden for lovgivningen imødekomme medarbejdernes ønsker om at fastholde de nuværende ansættelsesvilkår ud over overenskomstperioden eller sikre medarbejderne større sikkerhed i ansættelsen, end der følger af den gældende overenskomst og af virksomhedsoverdragelsesloven. Medarbejdernes ønsker fremgår af Gydehøjs bemærkninger i bilag 3 på dette dagsordenspunkt.

Administrationen kan imødegå medarbejdernes bekymring gennem løbende information om udbudsprocessen, inddrage medarbejderne i at udarbejde udbudsmaterialet og ved at invitere de relevante faglige organisationer til at afklare medarbejdernes spørgsmål om ansættelsesvilkår på det private arbejdsmarked. Kommunen har desuden mulighed for at bruge økonomiske incitamenter som fastholdelsesbonus.

Økonomiske konsekvenser ved udlicitering af Gydehøj

Der er både økonomiske fordele og ulemper ved at udlicitere driften af Gydehøj til en privat aktør.

Forudsigelighed i driftsudgifter

Kommunen får ved at udlicitere driften af botilbuddet mulighed for at skabe sikkerhed for, hvilke udgifter kommunen har til drift af botilbuddet. Det er kommunen, der i udbudsmaterialet fastlægger fordelingen af økonomiske risici mellem kommunen og leverandøren.

Kommunen kan vælge en model, hvor den fulde økonomiske risiko ligger hos leverandøren. Private aktører tager højde for de økonomiske risici i deres pristilbud, når de byder på kommunens udbud.

Kommunen kan også vælge en model, hvor kommunen tager en del af den økonomiske risiko. Det gør kommunen eksempelvis i kontrakterne om drift af plejecentre, hvor kommunen sikrer 80 pct. belægningsgaranti. Dermed betaler kommunen for tomme pladser, hvis belægningen er under 80 pct. Denne model gjaldt også for botilbuddet Kirkeleddet i kontrakten, der løb fra 2013 til 2023. Kommunen havde i perioder udgifter til tomme pladser i botilbuddet på 50.000-100.000 kr. om måneden.

Prissætning

Det er Gribskov Kommunes erfaring fra botilbuddet Kirkeleddet, at taksten for en plads i det udliciterede tilbud aktuelt er højere end i sammenlignelige tilbud i kommunens egen drift, når der er taget højde forskelle i den normering, borgerne har behov for. Samtidig er det kommunens erfaring fra udbud af drift af plejecentre og af arbejdsmarkedsydelse, at det

har været muligt at hente en betydelig effektivisering første gang en ydelse udbydes. Kommunen har dermed modstridende erfaringer i forhold til prissætning af ydelsen ved udlicitering.

Taksterne betales af de kommuner, der køber pladserne. Priserne påvirker dermed Gribskov Kommunes økonomi i det omfang, kommunen selv køber pladserne i botilbuddet. I dag køber Gribskov Kommune selv 4 ud af de 20 pladser i Gydehøj botilbud.

Gribskov Kommune er forpligtet af den rammeaftale, som kommunen har indgået med de øvrige kommuner i hovedstadsområdet. Aftalen fastlægger rammerne for prisudviklingen i de kommunale tilbud på socialområdet og for køb og salg af pladser kommunerne imellem. I rammeaftalen for 2023-2024 gælder det, at taksterne i kommunens sociale tilbud samlet set må stige med pris- og lønfremskrivningen. Øgede takster i ét tilbud skal derfor modsvares af sænkede takster i andre tilbud. Hvis kommunen ikke kan overholde dette, skal kommunen afgive forklaring overfor de øvrige kommuner. Administrationen kender endnu ikke ordlyden af rammeaftalen for 2025-2026, der vil gælde på tidspunktet, hvor en udlicitering kan gennemføres.

Administrationen vurderer, at der er en risiko for, at de samlede udgifter til drift af botilbuddet vil stige i forbindelse med en udlicitering. Administrationen vurderer, at kommunen bedst imødegår denne risiko ved at tilstræbe størst mulig konkurrence i forbindelse med et udbud.

Kommunen har altid mulighed for at afbryde en udbudsproces, eksempelvis hvis de indkomne bud er for høje.

Afvikling af akkumuleret merforbrug

Botilbuddet Gydehøj har over en årrække oparbejdet et akkumuleret merforbrug på 11 mio. kr. En udlicitering vil ikke påvirke det merforbrug fra tidligere år, som tilbuddet allerede har akkumuleret, og har heller ingen betydning for, om kommunen eftergiver merforbruget eller ej. Mekanismen for at afvikle Gydehøjs akkumulerede merforbrug er den samme, uanset om tilbuddet er i kommunal eller udliciteret drift. Administrationen vurderer, at kommunen skaber de bedste forudsætninger for, at Gydehøj kan afvikle det akkumulerede merforbrug, ved at stille krav om løbende effektivisering, der kan sikre et lille mindreforbrug hvert år over en længere årrække. Det kan enten ske som en del af leverandørens tilbud i forbindelse med et udbud eller som et krav til ledelsen ved kommunal drift.

Merforbruget har ført til, at taksterne for pladserne på Gydehøj er steget gennem de seneste år. Administrationen vurderer, at takststigningerne sammen med ledelsens resultater med at styrke driften i tilbuddet betyder, at Gydehøjs indtægter fra takster nu modsvarer udgifterne til at drive tilbuddet. Administrationen vurderer, at Gydehøj med de nuværende takster har økonomisk robusthed til at modstå kortere perioder med tomgang.

Det akkumulerede merforbrug vil blive bragt ned i år, hvor Gydehøj har mindreforbrug. Administrationen forventer mindreforbrug på Gydehøj fra 2025 og dermed, at Gydehøj ved afslutningen af regnskabsåret 2025 kan begynde at afvikle det akkumulerede merforbrug.

Både kommunal og udliciteret drift rummer muligheder og risici i forhold til at afvikle Gydehøjs akkumulerede merforbrug. Ved kommunal drift har kommunen risikoen ved driftsudfordringer, for eksempel i perioder med tomme pladser eller langtidssygemeldinger blandt personalet.

Ved en udlicitering er der risiko for, at de bud kommunen modtager i et udbud, er højere end de udgifter, kommunen selv har til driften af Gydehøj. Højere udgifter vil betyde, at kommunen vil få merforbrug til driften af Gydehøj, indtil kommunen kan hæve taksterne året efter. Administrationen vurderer, at der er gode muligheder for at udforme en kontrakt, der skaber rammer for at afvikle det akkumulerede merforbrug på længere sigt.

Fordele og ulemper ved kontrolbud

Et kontrolbud betyder, at kommunen afgiver et tilbud i sit eget udbud på lige fod med de private aktører, der ønsker at byde på kontrakten. Kommunen er ikke bundet af sit eget bud, men et kontrolbud kan være med til at kvalificere, hvor meget kommunen selv vil kunne løse opgaven for inden for de krav, der indgår i udbudsmaterialet. Et kontrolbud er særligt relevant, hvis kommunen i forbindelse med udbuddet ønsker at hæve eller sænke serviceniveauet, eller hvis kommunen ikke i forvejen har viden om sine samlede udgifter til at løse opgaven.

Bilag 1 på dette dagsordenspunkt indeholder et notat fra kommunens udbudsrådgiver om fordele og ulemper ved kontrolbud.

En udlicitering af Gydehøj botilbud og dagtilbud rummer ikke en ændring af serviceniveauet i tilbuddet. Administrationen vurderer derfor, at den gældende takstberegning for Gydehøj giver tilstrækkelig viden om kommunens samlede udgifter til at drive Gydehøj botilbud og dagtilbud. Administrationen vurderer også, at det store ressourcetræk, som et kontrolbud kræver, ikke vil stå mål med den viden, et kontrolbud kan tilføre.

Finansiering af udbuddet

Administrationen vurderer, at det er muligt at rumme et udbud af fuld drift af Gydehøj botilbud og dagtilbud inden for de eksisterende rammer for udbudsrådgivning og administration. Det kan ske ved at udskyde et planlagt udbud af andre sociale indsatser til voksne og familier til 2026. Der vil dog være behov for at involvere pædagogisk personale på Gydehøj og socialrådgivere med i alt 185 timer til at deltage i arbejdet med udbuddet. Medarbejdernes kompetencer er nødvendige for udbuddet for at sikre den rette faglige viden om Gydehøjs målgruppe, målgruppens behov og om faglig kvalitet i den pædagogiske indsats, omsorg og pleje, som Gydehøj udfører. Gydehøj vil få udgifter til i nogen udstrækning at dække borgerrettede opgaver af vikarer de dage, enkelte medarbejdere arbejder med udbuddet. Administrationen vurderer, at Gydehøj kan dække udgifterne inden for tilbuddets nuværende ramme.

Administrationens anbefaling

Administrationen anbefaler at igangsætte et udbud af en kontrakt om fuld drift af Gydehøj botilbud og dagtilbud. Administrationen lægger vægt på, at udlicitering giver størst forudsigelighed i kommunens udgifter til drift af tilbuddet, da kommunen kan vælge at lade leverandøren afholde hele risikoen ved driftsudfordringer og tomme pladser. Administrationen anbefaler, at et udbud tilrettelægges ud fra succeskriterier om, at:

- Videreføre Gydehøjs arbejde med faglig kvalitet i den pædagogiske praksis, pleje og omsorg
- Stabilitet for beboerne
- Forudsigelighed i kommunens udgifter til tilbudsdrift
- Fortsat drift indenfor det nuværende takstniveau og løbende effektivisering

Administrationen anbefaler, at Gribskov Kommune undlader at afgive kontrolbud. Administrationen lægger vægt på, at et kontrolbud kræver et stort ressourcetræk i mange dele af organisationen, og at kommunen allerede kender sine samlede udgifter til drift af Gydehøj.

Administrationen anbefaler, at udbuddet finansieres inden for de eksisterende økonomiske rammer.

Høring

Lokaludvalget på Gydehøj, Center MED-udvalget i Center for Sociale Indsatser og Hovedudvalget har afgivet bemærkninger til forslaget om at udlicitere driften af Gydehøj. Bemærkningerne er vedlagt som bilag 2, 3 og 4 til dette dagsordenspunkt og indgår i administrationens vurdering i sagen.

Handicaprådet har på sit møde den 19. august 2024 afgivet følgende høringssvar:

Handicaprådet anbefaler ikke Gribskov Kommune at udliciterer botilbuddet Gydehøj.

Handicaprådet er enig i Gydehøjs eget høringssvar, og kan ikke se hvor den store økonomiske fordel skal ligge for kommunen ved at udlicitere botilbuddet.

Handicaprådet mener at det at udlicitere botilbuddet Gydehøj, kan have negative konsekvenser for Gydehøjs medarbejdere og beboere. Gydehøj har de senere år været i en positiv udvikling, og handicaprådet finder at det at udlicitere botilbuddet vil stille medarbejdere og beboere dårligt.

Lovgrundlag

Serviceoven, LBK nr 909 af 03/07/2024, §§ 104, 108 og 129.

Virksomhedsoverdragelsesloven, LBK nr 710 af 20/08/2002.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Høringsperiode og høringsparter

Sagen er behandlet i MED-systemet i Lokaludvalget på Gydehøj, i CenterMED udvalget i CSI og i Hovedudvalget i juni 2024.

Handicaprådet har afgivet høringssvar i sagen på rådets møde den 19. august 2024.

Beslutning

Afstemning om ændringsforslag fra Pia Foght (A)

1. at udsætte sagen til behandling i september 2026 i henhold til anbefalingerne fra høringssvarene.

For: A (1)

Imod: NG, I, C, M, V (5)

Ændringsforslag **ikke tiltrådt**.

Afstemning om indstillingens punkt 1

For: NG, I, C, M, V (5)

Imod: A (1)

Indstillingen **tiltrådt**.

Afstemning om indstillingens punkt 1a:

For: NG, I, C, M, V (5)

Imod: A (1)

Indstillingen **tiltrådt**.

Afstemning om indstillingens punkt 1b:

For: NG, I, C, M, V (5)

Imod: A (1)

Indstillingen **tiltrådt**.

Mindretalsudtalelse fra Pia Foght (A): Pia Foght (A) tilkendegiver til protokollen, at Socialdemokratiet som udgangspunkt ikke ønsker at udlicitere Gydehøj og bemærker, at der mangler et kontrolbud.

Fraværende: Samir Maali (C)

Bilag

Notat kontrolbud - udbud botilbud Gydehøj

Høringssvar fra Gydehøj

Bemærkninger fra CenterMED udvalg Sociale Indsatser

Hovedudvalgets bemærkninger

Punkt 47: Ledelsesstatus på voksenområdet

00.30.14-S00-7-24

Resume

Økonomiudvalget har besluttet en anden budgetopfølgingsproces i 2024 i henholdsvis Økonomiudvalg og fagudvalgene Skole, Børn og Familie samt Ældre, Social og Sundhed for at sikre bedre styring og styrket ledelse. Ledelsen vil på mødet give udvalget en opfølgning på arbejdet med at styrke styringen af området og det tværfaglige ledelsesfokus.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget besluttede den 27. maj 2024, at der på baggrund af forventede budgetoverskridelser er behov for en anden budgetopfølgingsproces end den, der blev besluttet i Økonomiudvalget den 6. november 2023.

Den ny opfølgingsproces skal sikre bedre styring og et styrket tværfagligt ledelsesfokus. Herudover er det hensigten, at fagudvalg og økonomiudvalg er tættere på opfølgningen.

Ledelsen vil på fagudvalgsmøderne for velfærdsområderne give en status på arbejdet med udviklingen på udvalgets område. Udvalget drøfter, hvad status giver anledning til.

Indstilling

Administrationen indstiller til Udvalget for Ældre, Social og Sundhed:

1. At tage orienteringen til efterretning.

Beslutning

1. Taget til efterretning.

Punkt 48: PlejeGribskovs økonomi

27.42.04-A00-1-23

Resume

I denne sag redegøres for den økonomiske analyse af Pleje Gribskov, som administrationen har gennemført på baggrund af budgetaftalen for 2024-2027. I sagen redegøres for, hvordan drift og taksterne til plejecenterdrift kan ensartes.

Indstilling

Administrationen indstiller til Udvalget for Ældre, Social og Sundhed at anbefale Økonomiudvalget og Byrådet:

1. at godkende, at der bevilges 6,6 mio. kr. til løft af PlejeGribskovs priser via budgetomplacering indenfor udvalgets ramme.

Sagsfremstilling

Baggrund

Det fremgår af budgetaftalen for 2024, at:

"Vi arbejder med udvikling af vores plejecentre - private, friplejehjem og kommunale plejecentre. I forhold til de kommunale plejecentre skal vi se på muligheder for at styrke indsatsen i forhold til borgere med særlige plejebehov, stigende kompleksitet i borgernes behov samt frisættelse koblet på regeringens planer om en ny ældrelov. I den kommende periode skal det økonomiske afsæt imellem de kommunale og øvrige leverandører analyseres".

Byrådet besluttede i november 2023 projektet Friere rammer for drift af PlejeGribskov, herunder de kommunale plejecentre Helsingegården og Trongården. Projektet er 3-årigt og har som vision at skabe mere tid til kerneopgaven samt øge trivlsen for borgere og medarbejdere. Den økonomiske ramme var ikke en del af oplægget til projektet.

Administrationen præsenterede på udvalgs møde i april 2024 Udvalget for Ældre, Social og Sundhed for en skitse til analysen og muligheder for en fremtidig økonomisk styring af PlejeGribskov. Udvalget kom med input til den videre analyse. På udvalgets møder i maj og juni 2024 blev input præsenteret og drøftet.

I det følgende præsenteres analysen.

Analysen

I dag er der samme serviceniveau og kriterier for plejeboliger på alle kommunens plejecentre - udliciterede såvel som kommunalt drevne. Det betyder, at alle beboere visiteret til plejebolig skal modtage pleje og omsorg døgnet rundt, ligesom aktivitet, sygepleje og træning er en del af den indsatsvifte, som plejecentrene skal kunne levere. Borgere med demens findes på alle plejecentre, ligesom borgernes funktionsniveau kan variere over tid og med forskellig kompleksitet.

Gribskov Kommune har, ligesom de fleste andre kommuner, indrettet særlige afsnit for borgere med svær demens, hvor der kan skabes mere rolige rammer og afskærmning for borgere, der har behov for afskærmning grundet deres demenssygdom. I Gribskov Kommune er de demensvenlige/særlige pladser placeret på Helsingegården og Trongården på henholdsvis Solstien (16 pladser) og Skrænten (17 pladser). Der er ikke etableret særlige demensvenlige pladser/afskærmede pladser på kommunens øvrige plejecentre eller friplejecentre med undtagelse af friplejecentret

Dagmarsminde, der udelukkende modtager borgere med demens. Friplejecentre i øvrigt har mulighed for selv at bestemme hvilke borgere, der tilbydes plads, når borger er visiteret til plejehjem enten i Gribskov eller i hjemkommunen.

Analysen har taget udgangspunkt i, at der fremadrettet sker en forenkling af den økonomiske ramme og afregning i regi af friere rammer for PlejeGribskov, så den dels ligner den, der i dag er gældende for de øvrige plejecentre, dels skaber økonomisk balance for PlejeGribskov - og ikke mindst skaber de samme betingelser for at kunne sikre plejecentre på samme niveau som de udliciterede plejecentre.

De udliciterede plejecentre har med det nye udbud fra 2023 fået en forenklet takststruktur. Samtidig er beslutninger om at tilpasse plejen til den enkelte borger lagt ud til plejecentrene med den viden og det kendskab, som plejecentret har til den enkelte borger. Det samme gør sig gældende for borgere fra Gribskov Kommune, der bor på friplejecentre i Gribskov kommune.

PlejeGribskops takststruktur er i dag mere komplekst og er baseret på priser afgivet ved udbuddet i 2013, der prisfremskrives hvert år.

Hvis der indføres samme model på de kommunale plejecentre som på de udliciterede, kan der gennemføres en mere hensigtsmæssig normering og kompetencefordeling på Helsingegården og Trongården.

Løft af PlejeGribskops priser

Tilpasning af PlejeGribskops takststruktur, så den svarer til de nye udbud fra 2023, vil umiddelbart medføre en merudgift - dels til honorering af PlejeGribskov, dels til øgede friplejetakster, da disse er direkte forbundne med udgiften til drift af kommunens egne og udliciterede plejecentre.

Den samlede budgetmæssige konsekvens forventes i 2025 at kunne afholdes indenfor Pleje- og Træningsrammen under Udvalget for Ældre, Social og Sundhed. Det skyldes dels, at den øgede udgift til honorering af PlejeGribskov (ca. 6,6 mio. kr.) med samme forudsætninger som det nye udbud fra 2023 modsvares af mindre udgifter til fast vagt, dels at der forventes brugt færre pladser på Friplejecentre i kommunen end oprindeligt forudsat i administrationens detailbudgettering af de i budget 2025 afsatte demografimidler. Den nærmere fordeling af budgetrammerne for 2025 og frem vil blive udarbejdet ifm. detailbudgettering af budget 2025, når de samlede budgetrammer er fastlagt (ovenstående vil blive uddybet i mødet). Fra 2026 og frem forventer administrationen, at ændringen vil medføre en samlet forøgelse af rammen på ca. 3 mio. kr. årligt afhængig af pris- og lønudvikling såvel som belægningen på egne plejecentre og på friplejehjemmene.

Lovgrundlag

Almenboligloven nr. 374 af 1. januar 2024 §§ 5, stk. 5, 54, stk. 1 og 54 a, stk. 1 og 2.

Servicebogen nr. 573 af 15. april 2024 §§ 174 og 192

Økonomi

Ændringer i budget og afregning for PlejeGribskov forudsættes afholdt indenfor Ældre, Social og Sundhedsudvalgets pleje- og træningsramme.

Beslutning

1. Det er udvalgets faglige vurdering, at dette er den rette løsning for at skabe lighed mellem offentlige og private plejecentre, men på grund af den økonomiske situation anbefaler udvalget, at Økonomiudvalget vurderer muligheder for finansiering i indeværende år og frem.

Punkt 49: Lukket: Lokation til Helhedsplejen

82.06.03-G01-1-23

Udvalget afgav anbefalinger til videre behandling i Økonomiudvalget og Byrådet.

Punkt 50: Godkendelse af huslejestigning

03.00.00-G01-1-24

Resume

I en af afdelingerne i en af kommunens almene boligforeninger, Postarbejdernes Andelsboligforening (PAB), har beboerne ønsket en modernisering af bad og køkken i deres familieboliger.

Ønsket om modernisering er vedtaget på et afdelingsmøde i PAB's afdeling 17 (Højager). Vedtagelsen indebærer, at der gøres brug af den såkaldte 'kollektive råderet', og at den årlige husleje i afdelingen kan stige med op til 18 procent. Såvel brugen af den kollektive råderet og en huslejestigning af denne størrelsesorden kræver kommunal godkendelse.

Huslejestigninger over 5 procent er ikke delegeret til administrationen, hvorfor sagen forelægges politisk. Ifølge delegationsplanen er Udvalget for Ældre, Social og Sundhed den indstillende instans i sager, der vedrører almenboligloven. Sager om kollektiv råderet er heller ikke delegeret til administrationen.

Boligafdelingen består af almene familieboliger med kommunal anvisningsmulighed.

Indstilling

Administrationen indstiller til Udvalget for Ældre, Social og Sundhed og Økonomiudvalget at anbefale Byrådet:

1. at tiltræde, at Postarbejdernes Andelsboligforenings (PAB's) afdeling 17, Højager, indfører kollektiv råderet til modernisering af køkkener og badeværelser
2. at godkende lånoptagelse til moderniseringen af køkkener (1.000.000 kr.) og bad (1.300.000 kr.)
3. at godkende, at PAB indfører en huslejeforhøjelse på op til 18 procent som følge af beslutning om modernisering af køkkener og bad

Sagsfremstilling

Ifølge referatet af afdelingsmødet i Postarbejdernes Andelsboligforenings (PAB's) afdeling 17, Højager, der afholdtes den 27. maj 2024, blev forslag om at indføre kollektiv råderet til modernisering af køkkener og badeværelser vedtaget enstemmigt.

Kollektiv råderet betyder, at boligafdelingen - med organisationsbestyrelsens accept - optager et fælles lån til at forbedre køkkener, badeværelser eller andet. De beboere, der bruger ordningen, betaler deres del af lånet tilbage over huslejen.

Organisationsbestyrelsen har på sit møde den 10. juni 2024 godkendt anmodning om modernisering på maksimalt 122.000 kr. pr. køkken og maksimalt 138.000 kr. pr. badeværelse, inkl. alle omkostninger, og at der til dette kan optages et fast forrentet realkreditlån med en hovedstol på op til 1.000.000 kr. til køkkener og 1.300.000 kr. til badeværelser. Lånets løbetid overstiger ikke den forventede levetid for køkkener og badeværelser.

I henhold til lånetilbud fra Realkredit Danmark er der ikke behov for kommunal garantistillelse.

Eksempler på boligtyper og procentvis huslejestigning, hvis det maksimale beløb, der kan moderniseres for, benyttes:

Køkken

Kvadratmeter	Leje per 1. april 2024	Tillæg ved modernisering	Leje efter modernisering	Leje per m2	Huslejestigning
85,2 m2	7.891 kr.	720 kr.	8.611 kr.	1.213 kr.	9 pct.
95,5 m2	8.840 kr.	720 kr.	9.560 kr.	1.202 kr.	8 pct.
95,8 m2	8.879 kr.	720 kr.	9.599 kr.	1.202 kr.	8 pct.

Badeværelse

Kvadratmeter	Leje per 1. april 2024	Tillæg ved modernisering	Leje efter modernisering	Leje per m2	Huslejestigning
85,2 m2	7.891 kr.	741 kr.	8.632 kr.	1.216 kr.	9 pct.
95,5 m2	8.840 kr.	741 kr.	9.581 kr.	1.204 kr.	8 pct.
95,8 m2	8.879 kr.	741 kr.	9.620 kr.	1.206 kr.	8 pct.

Hvis beboeren ønsker, at såvel køkkenen som badeværelse skal moderniseres, vil huslejen kunne komme til at stige med op til 18 procent (op til 9 procent for hver af de to moderniseringer).

Sager om kollektiv råderet og huslejestigninger over 5 procent er ikke delegeret til administrationen, hvorfor sagen forelægges politisk.

Administrationens vurdering og anbefaling

Administrationen har ingen reservationer over for godkendelse af brug af kollektiv råderet på baggrund af de foreliggende oplysninger - og en deraf følgende årlig huslejestigning på 18 pct. Administrationen kan på den baggrund anbefale dette.

Lovgrundlag

Lovbekendtgørelsen nr. 1343 af 24/11/2023: Bekendtgørelse om lov af almene boliger mv. - og senere ændringer af forskriften.

Lovbekendtgørelse nr. 928 af 04/09/2019: Bekendtgørelse af lov om leje af almene boliger.

Bekendtgørelse nr. 1642 af 07/12/2023: Bekendtgørelse om drift af almene boliger mv. (kapitel 18)

Økonomi

Ingen konsekvenser for den kommunale økonomi, jf. i øvrigt sagsfremstillingen

Sammenhæng med Udviklingspolitikken - Vores Gribskov

Vedligeholdelse og modernisering af boligmassen er med til sikre ambitionen om levende lokalsamfund i hele kommunen.

Beslutning

1.-3. Anbefalet

Punkt 51: Kvalitetsstandard for misbrugsbehandling

27.00.00-P23-4-23

Resume

Udvalget for Ældre, Social og Sundhed har ansvaret for at beslutte kommunens serviceniveau for ydelser på social- og sundhedsområdet. I denne sag skal udvalget godkende en opdateret kvalitetsstandard om misbrugsbehandling efter servicelovens § 101 og sundhedslovens § 141 og 142. Opdateringen af kvalitetsstandarderne medfører ikke en ændring af det aktuelle serviceniveau på området. Den behandling, som borgere med misbrug kan få, er dermed uændret i forhold til i dag.

Indstilling

Administrationen indstiller til Udvalget for Ældre, Social og Sundhed:

1. at godkende kvalitetsstandarderne for misbrugsbehandling efter servicelovens § 101 og sundhedslovens § 141 og 142.

Sagsfremstilling

Baggrund

Formålet med kvalitetsstandarder er at understøtte en ensartet og gennemsigtig sagsbehandling for borgerne. En kvalitetsstandard er både information til borgerne og et arbejdsredskab for de rådgivere, der bevilger indsatsen. En kvalitetsstandard beskriver blandt andet centrale lovkrav i forhold til en indsats, hvilke borgere der har ret til indsatsen (målgruppen), formålet med indsatsen og kommunens serviceniveau.

Denne sag handler om en kvalitetsstandard for misbrugsbehandling. Gribskov Kommune har aktuelt en kvalitetsstandard af ældre dato, som ikke afspejler kommunens nuværende organisering og praksis. Siden den ældre kvalitetsstandard blev godkendt, har misbrugsområdet ændret sig: Der er sket en stigning i antallet af borgere med behov for behandling og i kompleksiteten og tyngden i borgerens behov. Derfor har Gribskov Kommunes praksis også ændret sig: Rusmiddelcenter Gribskov tilbyder i dag behandling til unge ned til 15 år; evidensbaseret behandling og behandling for både stof- og alkoholmisbrug. Det var ikke tilfældet, da den ældre kvalitetsstandard blev godkendt. Kriterierne for, hvem der kan få hvilke typer af behandling, er fortsat de samme.

Den opdaterede version af kvalitetsstandarderne afspejler den nuværende organisering og tilrettelæggelse af misbrugsbehandling i Gribskov Kommune og beskriver det aktuelle serviceniveau. Både organisering, arbejdsmåde og serviceniveau har i flere år været som beskrevet i den opdaterede version. Den opdaterede kvalitetsstandard ændrer dermed ikke ved det aktuelle serviceniveau i praksis eller den behandling, man kan få som borger i dag.

Misbrugsbehandling

Misbrugsbehandling er en samlet betegnelse for behandling for misbrug af alkohol eller stoffer. Kommunen bevilger behandling til personer med et stofmisbrug efter servicelovens § 101 og til personer med alkoholmisbrug efter sundhedslovens § 141. Sundhedslovens § 142 handler om, at der altid er en læge tilknyttet behandlingsforløbet, uanset om det er behandling for et misbrug af alkohol eller stoffer.

Behandlingen kan foregå som ambulant, dag- eller døgnbehandling, afhængigt af behovet. Pårørende til en borger med misbrug kan få rådgivning og samtaler som hjælp til at håndtere den pårørendes misbrug af rusmidler.

Hovedpunkter i kvalitetsstandarderne

Kvalitetsstandarderne for misbrugsbehandling er vedlagt som bilag 1.

Målgruppe

Alle kan modtage ambulantly alkoholmisbrugsbehandling.

Målgruppen for ambulantly stofmisbrugsbehandling samt dag- eller døgnbehandling for enten stof- eller alkoholmisbrug er grundlæggende borgere, som:

- Har bopæl i Gribskov Kommune
- Er motiveret - eller kan hjælpes til at blive motiveret - for at indgå aktivt i et behandlingsforløb
- Er fysisk og/eller psykisk afhængig af rusmidler i en grad, så borgeren ikke kan kontrollere sit indtag af rusmidler og forbruget medfører skade på eller problemer for borgeren selv, nærtstående og/eller samfundet.

Ambulantly behandling er relevant for borgere, der kan gennemføre behandlingen i deres eget sædvanlige miljø og med en intensitet, hvor kontakt til behandlingstilbuddet ikke sker dagligt.

Dagbehandling er relevant for borgere, der blandt andet kan holde sig fri af alkohol eller stoffer og eventuelle sidemisbrug i dagbehandlingen og har et relativt stabilt liv (eksempelvis netværk, arbejde, bolig, stabile hjemlige forhold o.l.).

Døgnbehandling er for målgruppen af borgere, der blandt andet kan have en svær afhængighed af alkohol og stoffer, som griber ind i og har væsentlige konsekvenser for flere aspekter af livet. Typisk har borgerne forsøgt ambulantly behandling uden at lykkes med det eller lever under så ustabile sociale forhold, at det påvirker deltagelse i ambulantly behandling. Misbruget har desuden typisk så stort et omfang, at det er umuligt for borgeren både at blive og holde sig fri af alkohol eller stoffer i et ambulantly eller dagbehandlingstilbud.

Visitation

Ambulantly alkoholmisbrugsbehandling kræver ikke visitation. Borgeren skal blot møde op på Gribskov Kommunes rusmiddelcenter eller et tilsvarende tilbud for at sætte et behandlingsforløb i gang.

Gribskov Kommunes eget rusmiddelcenter kan selv visitere til ambulantly behandling for et stofmisbrug. Hvis en borger har behov for dag- eller døgnbehandling for enten et alkohol- eller stofmisbrug, kræver det bevilling af et andet tilbud via en rådgiver. Det sker ud fra en konkret og individuel vurdering og på baggrund af en helhedsorienteret afdækning af borgerens problemer og behov.

Ambulantly behandling inden for 14 dage

Ambulantly behandling skal begynde senest 14 dage efter, at en borger henvender sig til kommunen med et ønske om behandling. Borgeren vil typisk modtage ambulantly behandling som det første og samtidig med, at en rådgiver sagsbehandler borgerens ansøgning om et dag- eller døgntilbud.

Hjælpens omfang

Hjælpens omfang fastsættes altid ud fra en konkret og individuel vurdering af borgerens behov. Ambulantly behandling for alkohol- eller stofmisbrug er typisk 1-2 gange om ugen over en periode på mellem 3 og 6 måneder afhængigt af behandlingens karakter. Dagbehandling er som udgangspunkt 5 dage om ugen i en periode på op til 3 måneder. Døgnbehandling er som udgangspunkt i døgnregi i en periode på op til 3 måneder. Efter 3 måneder med dag- eller

døgnbehandling foretager rådgiveren en konkret og individuel vurdering af, om der er grundlag for at fortsætte behandlingen.

Administrationens anbefaling

Administrationen anbefaler udvalget at godkende kvalitetsstandarden for misbrugsbehandling. Kvalitetsstandarden beskriver Gribskov Kommunes nuværende organisering, arbejdsmåde og serviceniveau på området. Den ændrer dermed ikke ved serviceniveauet i praksis eller den behandling, man kan få som borger i dag.

Lovgrundlag

Lov om Social Service LBK nr 67 af 22/01/2024 § 101

Sundhedsloven LBK nr 247 af 12/03/2024 §§ 141 og 142

Bekendtgørelse om garanti for social behandling for stofmisbrug til unge under 18 år i særlige tilfælde § 1

Bekendtgørelse om afdækning, gavekort og kvalitetsstandard for social behandling for stofmisbrug efter § 101 i lov om social service og om gavekort efter § 34 i barnets lov

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Sammenhæng med Udviklingspolitikken - Vores Gribskov

I kvalitetsstandarderne forsøger administrationen generelt at anvende et sprog, som er let at læse og forstå. Derudover lægger administrationen i kvalitetsstandarderne vægt på god faglig og forvaltningsmæssig praksis, herunder den konkrete og individuelle vurdering, så borgerne får et tilbud, der passer til den enkelte. På den måde understøtter arbejdet med kvalitetsstandarder ambitionen om at møde borgerne, der hvor de er.

Beslutning

1. Godkendt

Bilag

Kvalitetsstandard misbrugsbehandling

Punkt 52: Mødeplan 2025

00.22.02-A00-1-21

Resume

Byrådet og udvalgene arbejder i møder. Hvert udvalg træffer en beslutning om, hvor og hvornår udvalget vil afholde udvalgmøder. Beslutningen om mødeplan for udvalgmøder kræver hensyntagen til byrådsmøder og den samlede plan for alle udvalg, som blev vedtaget af Byrådet den 25. juni 2024.

Indstilling

Administrationen indstiller til Udvalget for Ældre, Social og Sundhed:

1. at vedtage mødeplan for udvalgets møder i overensstemmelse med den samlede mødeplan

Sagsfremstilling

Byrådet træffer for hvert år en beslutning om, hvor og hvornår Byrådet vil afholde byrådsmøder. Hvert udvalg træffer en beslutning om, hvor og hvornår udvalget vil afholde udvalgmøder. Udvalget skal tage hensyn til byrådsmøder og den samlede mødeplan for alle udvalg.

Kort beskrivelse af den samlede plan

Planen er udarbejdet med afsæt i den gældende mødepraksis med tirsdag som hovedmødedag og økonomiudvalgmøder om mandagen.

Der er planlagt otte beslutningsforløb (fra fagudvalgsmøde til byrådsmøde), dog 9 byrådsmøder. Det betyder færre møder end i 2024. Mødefrekvens er anderledes, fordi 2025 er valgår.

Den samlede mødeplan tager hensyn til fire forhold:

- Alle byrådsmedlemmer, som varetager forskellige udvalgsposter, skal kunne deltage i udvalgmøder i de udvalg, de er medlem af.
- Alle sager, hvis behandling begynder i et stående udvalg og måske indebærer indhentning af anbefaling fra et andet stående udvalg, samt behandling i Økonomiudvalget, inden Byrådet kan træffe beslutning i sagen, skal have et så effektivt beslutningsforløb som muligt.
- Det skal være muligt at udsende mødedagsorden rettidigt til behandling af sager i Økonomiudvalget og Byrådet med det nødvendige mødemateriale, herunder anbefalinger fra en forudgående udvalgsbehandling. Et beslutningsforløb skal så vidt muligt begrænses til 3 til 4 uger.
- Mødedatoer skal passe i forhold til de krav, der gælder for processer for årsregnskab og budgetvedtagelse.

Byrådet vedtog en samlet mødeplan den 25. juni 2024. Den samlede mødeplan er vedhæftet dette dagsordenspunkt som bilag 1.

Udkast til mødeplan for Udvalget for Ældre, Social og Sundhed

Udvalgmøder for Udvalget for Ældre, Social og Sundhed ligger tirsdag fra klokken 16.00 til klokken 20.00 og finder sted i byrådssalen, så udvalget har mulighed for og plads til at mødes med samarbejdspartner og interessenter på social- eller sundhedsområdet, som for eksempel Senior- og Ældrerådet, Handicaprådet, leverandører og ledergrupper, hvis udvalget har brug for det.

Anbefaling

Administrationen anbefaler udvalget at vedtage udvalgmødeplanen i overensstemmelse med den samlede mødeplan, som er vedhæftet som bilag 1.

Lovgrundlag

LBK nr. 69 af 23.01.2024 (Kommunestyrelsesloven) § 20 , stk.1 og stk. 3, 2. punkt

Økonomi

Budgetramme Politiske udvalg og formål finansierer udgifter til udvalgmøder.

Beslutning

1. Tiltrådt

Bilag

Byrådskalender_2025_besluttet 25062024

Punkt 53: Meddelelser

00.22.04-P35-9-21

Sagsfremstilling

Mødemeddelelser eller anden form for orientering bliver behandlet under dette punkt.

Der er følgende meddelelser:

- Status på sommerlukning af midlertidige pladser
- Status på aflysninger over sommeren
- Midler til faste teams i hjemmeplejen
- Status på Helene Marie Hjemmet

Indstilling

Administrationen indstiller til Udvalget for Ældre, Social og Sundhed:

1. at tage orienteringen til efterretning.

Beslutning

Der var følgende mødemeddelelser:

- Status på sommerlukning af midlertidige pladser: Fire midlertidige pladser har været lukket over sommeren, hvilket har været dækkende for behovet. Pladserne er genåbnet den 14. august 2024.
- Status på aflysninger over sommeren: Helhedsplejen har ikke aflyst borgerbesøg over sommeren.
- Midler til faste teams i hjemmeplejen: Kommunen er blevet tildelt 3,6 mio. kr. fordelt over årene 2025-27.
- Status på Helene Marie Hjemmet

1. Taget til efterretning

Mødestart: Kl. 16.06

Mødeslut: Kl. 18.59

Punkt 54: Elektronisk underskrift af mødeprotokol

00.22.04-P35-4-22

Sagsfremstilling

For hvert udvalg føres en protokol, hvori udvalgets beslutninger indføres. Beslutningsprotokollen underskrives efter hvert møde af de medlemmer, der har deltaget i mødet (Kommunestyrelsesloven, § 20 stk. 3).