

REFERAT Økonomiudvalget 2018-2021 d. 20-01-2020

Mødedato Mandag d. 20. januar 2020 kl. 16:00

Mødested Rådhuset, Lokale 505

Indholdsfortegnelse

Redningsberedskab Gribskov Kommune.....	3
---	---

Punkt 22: Redningsberedskab Gribskov Kommune

14.00.05-A00-1-19

Resume

Byrådet besluttede den 12.11.2019 (Lukket pkt. 152, Udtræden af Frederiksborg Brand og Redning), at Gribskov Kommune udtræder af Frederiksborg Brand og Redning med udgangen af 2020. Det blev derudover besluttet, at der nedsættes en Forberedende Beredskabskommission.

Sagen behandles i Udvikling, By og Land og Økonomiudvalget med henblik på at anbefale en beslutning til Byrådet om de videre skridt ift. model for det fremtidige Beredskab i Gribskov Kommune.

Forud for sagens behandling er sagens temaer drøftet i den forberedende Beredskabskommission, som har givet anbefalinger.

Administrationen indstiller til Udvikling, By og Land og Økonomiudvalget at anbefale Byrådet:

1. at etableres et kommunalt brandberedskab *eller*
2. at brandberedskabet sendes i EU udbud og at der udarbejdes kommunalt kontrolbud på opgaven
3. at der etableres kommunal indsatsledelse
4. at der etableres et kommunalt forebyggende beredskab
5. at Hovedstadens Beredskab (om muligt) også fremover varetager funktionen som vagtcentral
6. at det administrative beredskab tilpasses det operative beredskab jf. beslutningen vedr. pind 1 og 2
7. at stillingen som Beredskabschef opslås, således at vedkommende kan indgå i der forberedende arbejde
8. at en ekstrahering af det relevante fra den aktuelle Risikobaserede dimensionering danner grundlag for overgangsplan for den risikobaseret dimensionering af beredskabet i Gribskov kommune idet der sker tilpasning ift. Kommunens tilkøb
9. at give anlægsbevilling og frigive rådighedsbeløb på 3,0 mio. kr. i 2020 til afholdelse af konsulentudgifter, aflønning af beredskabschef mv. i forbindelse med etableringen af det fremtidige beredskab.

Historik

Udvikling, By og Land, 14. januar 2020, pkt. 3:

1. Udgår
2. Anbefaling tiltrådt
3. - 9. Anbefaling tiltrådt

Lars Nielsen deltog som stedfortræder for Jesper Behrendorff

Sean Rask Crawford deltog som stedfortræder for Jannich Petersen

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede den 12.11.2019, at Gribskov Kommune udtræder af Frederiksborg Brand og Redning med udgangen af 2020. På baggrund af denne beslutning, er arbejdet med genetablering af beredskabet i Gribskov Kommune igangsat, idet der er behov for at træffe en række beslutninger for forhold og beredskabsopgaver, som skal udføres eller implementeres inden hjemtagelsesdatoen.

Der er lagt op til en faseopdeling af processen

1. En overordnet opstilling af modeller for det fremtidige beredskab i Gribskov Kommune, med en kort beskrivelse, samt fordele og ulemper; som vurderes relevante for, at Gribskov Kommune kan træffe en beslutning om organiseringen af det fremtidige beredskab.
2. Uddybning af de, af Gribskov Kommune, valgte modeller for de enkelte arbejdsopgaver, samt opstart af forarbejder til planer (beredskabsplan og plan for risikobaseret dimensionering). Formøder med Beredskabsstyrelsen om videre proces ift. hjemtagelsen.
3. Fase 3 afhænger af fase 1, og tilrettelægges når denne er afklaret.

Ved nærværende dagsorden er der fokus på fase 1, idet beslutninger i denne fase danner baggrund for den videre proces.

I forbindelse med arbejde i forlængelse af beslutningen om udtræden af Frederiksborg Brand og Redning, er der truffet beslutning om nedsættelse af en Forberedende Beredskabskommission pr. 01.12.2019. Medlemmer til den Forberedende Beredskabskommission udover Borgmesteren er udpeget ved et møde i Udvikling By og Land den 26.11.2019 (pkt. 265, Valg af medlemmer til forberedende beredskabskommission). Den Forberedende Beredskabskommission har afholdt møde den 07.01.2020, og drøftet overordnede modeller for det fremtidige beredskab i Gribskov Kommune.

Beskrivelse

I overskrifter kan de temaer som gennemgår og som der skal træffes beslutning om, skitseres som følger:

Organisation:

- ? Beredskabskommission.
- ? Beredskabschef.
- ? Øvrigt fastansat personale.
- ? Øvrig organisering af beredskabet:

o Forebyggende opgaver:

- ? Byggesagsbehandling: BR18 og BL.
- ? Brandsyn.
- ? Kommunal beredskabsplanlægning.
- ? Kampagner.

o Operative opgaver:

- ? Indsatsledelse: Vagtform, aflønning ol.
- ? Beredskab: Brandstationer, bemanding, køretøjer, drift, vedligehold ol.
- ? Vagtcentral.

Risikobaseret dimensionering herunder dialog med Beredskabsstyrelsen.

Administrative opgaver, som Løn, ODIN (Online Dataregistrerings- og Indberetningssystem) ol.

Andre ikke lovkrævede opgaver:

- o ”Synergi opgaver”, som brandslukningsmateriel, kurser o.l.

Modeller for det fremtidige beredskab i Gribskov Kommune

Det operative beredskab

Det operative beredskab omfatter brandstationer, køretøjer, bemanning, vagtformer o.l.

Brandberedskab

Brandberedskabet taget udgangspunkt i den risikobaserede dimensionering af det kommunale beredskab. I praksis vil det sige driften og dimensioneringen af de to eksisterende brandstationer i hhv. Gilleleje og Helsingør.

Brandberedskabet kan varetages ved følgende modeller:

1. Kommunalt beredskab
2. Udliciteret entrepriseberedskab
3. Samarbejdsberedskab
4. Kombinationer

Ad 1) Kommunalt beredskab

Ved Kommunalt beredskab forstås et kommunalt drevet beredskab. Modellen er meget udbredt, og har den fordel, at kommunen har fuld indflydelse med og ansvar for opgaverne - og hvem der varetager dem. Beredskabet vil være en del af den kommunale organisation, og kommunen kan råde over beredskabet.

Ad 2) Udliciteret entrepriseberedskab

Der findes modeller, hvor man helt eller delvist kan udlicitere beredskabet. Modellen giver en fordel i forhold til, at man helt eller delvist fjerner en administrativ opgave i forhold til administrationen af beredskabet, herunder personale- og lønadministration, vagtplanlægning, efteruddannelse mv., ren brandmand, køretøjsvedligeholdelse m.v.. Der er dog visse ulemper i forhold til f.eks. tilsyn af det operative beredskab mv.

Eneste tilbudsgiver på markedet vurderes at være Falck.

Denne model har før Gribskov Kommunes indtræden i Frederiksborg Brand og Redning været anvendt, idet vi netop havde kontrakt med Falck.

Ad 3) Samarbejdsberedskab

Ved Samarbejdsberedskab (ikke § 60), indgås der et samarbejde mellem Gribskov Kommune og et andet beredskab i en eller flere tilstødende kommuner/beredskaber. Konkret er der således geografisk muligt at indgå samarbejdsberedskaber med Beredskabet i Helsingør og/eller Frederiksborg Brand og Redning

Samarbejdsberedskaber kan give mulighed for at anvende et naboberedskabs etablerede organisation, herunder særlige kompetencer/beredskaber, som ren brandmand, øvelsesorganisation, højderedning og lign. Dette forudsætter dog at begge beredskaber ønsker at indgå i et samarbejde. Dette giver naturligvis enten mulighed for at anvende en eksisterende organisation til at drive dele af beredskabet, hvilket kan medføre en økonomisk fordel. Eller også kan man på den måde skabe en øget robusthed af beredskabet i ekstraordinære situationer eller ved længerevarende sygdom mv.

Ad 4) Kombinationer

Det er naturligvis muligt, at vælge kombinationer af ovenstående og eks. udbyde visse delopgaver og varetage andre i samarbejder.

Afrundende bemærkninger

Etableringen af et kommunalt drevet beredskab eller et samarbejdsberedskab kræver ikke et udbud og kan etableres som en blivende organisation eller som en overgangsorganisation inden et eventuel efterfølgende udbud. Ved at starte beredskabet op som et kommunalt beredskab vil vi opnå et mere indgående kendskab til beredskabet i forbindelse med udarbejdelsen af et udbudsmateriale, samt for at give et kontrolbud. Dette skal også ses i lyset af, at der kun kan forventes, at der er en enkelt leverandør, som byder på opgaven.

Etableringen af et udliciteret beredskab medfører, at det operative beredskab skal i udbud. Dette indebærer, at kommunen har overblik over om hele det operative beredskab eller hvilke dele af det operative beredskab, som skal udliciteres. Samtidig betyder omfanget, at et udbud vil være omfattet kravene til et EU-udbud idet tærskelværdien overskrides.

Vurdering

Beslutning om model for brandberedskabet er helt grundlæggende for det videre arbejde med hjemtagning/genetablering af beredskabet i Gribskov Kommune, idet det ift. flere parametre danner ramme for det videre. Umiddelbart er det kommunale beredskab eller det udliciterede entrepriseberedskab de modeller som ligger først for. Ved det kommunale beredskab har vi mulighed for at tilrettelægge opgavevaretagelsen som vi ønsker, og der vil være mulighed for bred synergi til den øvrige kommunale organisation. Endelige har erfaringer fra andre kommuner vist, at der er god økonomi i denne løsning, men det er naturligvis afhængigt af det fastsatte serviceniveau.

Det udliciterede entrepriseberedskab er det 'vi kommer fra', og som vi tidligere i Gribskov Kommune har haft positive erfaringer med. Der er desværre begrænset konkurrence på området, og hvis denne model vælges kan det være en mulighed i første omgang at etablere et kommunalt beredskab, hvilket vil skabe bedre grundlag for at beskrive opgaven og gennemføre kontrolbud.

Såfremt det besluttet, at beredskabet skal udbydes, skal opgaven som nævnt sendes i EU-udbud. Det vil lægge et markant tidspres, idet det normalt tager et år at gennemføre et EU-udbud. Evt. udbud skal således iværksættes straks, og det vil være nødvendigt at anvende ekstern konsulent til opgaven. Det vurderes at opgaven kan gennemføres til ikrafttrædelse, men med en forceret tidsplan og forhøjet risiko på tidsplanen, og vil give en udgift i størrelsesordenen kr. 500.000, som afholdes af det afsatte anlægsbudget.

Såfremt der arbejdes videre med det kommunale beredskab vil det være oplagt, at afdække samarbejds muligheder med vores naboer

Modellerne vurderes at have hver deres styrker, og kan alle anbefales. Der vil dog være større tids- og procesrisiko knyttet til et eksternt udbud.

I Frederiksborg Brand og Redning er der et supplerende frivilligt beredskab. De frivillige brandmænd er ikke hjemmehørende i Gribskov Kommune, men har naturligvis fungeret bredt i Frederiksborg Brand og Rednings område. Det vurderes derfor ikke, at der vil følge frivillige brandmænd med ved udskillelsen. Det er naturligvis muligt at rekruttere frivillige brandmænd, men vil udgøre en særskilt opgave, som det i givet fald vil være oplagt/hensigtsmæssigt først at afdække og evt. løfte når det operative beredskab er hjemtaget/genetableret.

Indsatsledelse

Indsatsledelsen kan varetages ved følgende modeller:

1. Kommunal indsatsleder
2. Entrepriseberedskabs indsatsleder
3. Samarbejdsberedskabs indsatsleder

Ad 1) Kommunal indsatsleder

Dette er den mest udbredte model. Indsatslederen er i et direkte ansættelsesforhold til kommunen (beredskabet). Modellen har den fordel, at kommunen/beredskabet har fuld indflydelse på, hvem der ansættes. Herudover fører indsatslederen også tilsyn med det operative beredskab, hvilket kan være helt uvildigt. Endelig kræves det også af indsatslederen, at denne har et grundigt kendskab til den kommunale organisation i tilfælde af en hændelse har indvirkning på denne.

Denne model har før Gribskov Kommunes indtræden i Frederiksborg Brand og Redning været anvendt

Ad 2) Entrepriseberedskabs indsatsleder

Der findes modeller, hvor man helt eller delvist kan tilkøbe indsatsleder funktionen i tilfælde af, at det operative beredskab skal udliciteres. Denne model giver en fordel i forhold til, at man fjerner helt eller delvist en administrativ opgave i forhold til administrationen af indsatsledervagten, personale- og lønadministration, vagtplanlægning, efteruddannelse mv. Der er dog visse ulemper i forhold til, at det stiller øget krav til fx tilsyn af det operative beredskab mv.

Ad 3) Samarbejdsberedskabs indsatsleder

Såfremt Holdlederne på de 2 brandstationer er uddannet til at kunne varetage den tekniske ledelse på skadestedet giver det mulighed for en lidt længere responstid for indsatslederen. Det kan give mulighed for at anvende et naboberedskabsindsatsleder. Dette forudsætter dog at begge beredskabers risikobaserede dimensionering er tilpasset dette ønske.

Dette giver mulighed for at have en fælles indsatsleder for 2 kommuner, hvilket vil medføre en økonomisk fordel. Alternativt kan man på den måde skabe en øget robusthed på indsatsledervagten i ekstraordinære situationer eller ved længerevarende sygdom mv.

Afrundende bemærkninger

I forbindelse med udarbejdelsen af den risikobaserede dimensionering, herunder serviceniveauet for indsatsledervagten, kan der foretages en vurdering af mulighederne for valget af model for indsatsledervagten. Det er vigtigt at have fokus på, hvem der i praksis kan varetage indsatsledervagten pr. 01.01.2021, idet at der ved et behov for nyansættelser er risiko for, at der tager tid at få den eller disse igennem en indsatsledeuddannelse. Det bør også vurderes om det er medarbejdere på

området i forvejen som kan uddannes til at varetage funktionen, det kunne eks være relevant for de to stationsledere, som begge er bosat i Kommunen.

Vurdering

Indsatsledelsen vurderes at være en funktion, som ses i stor sammenhæng til den overordnede ledelse, hvor det eks. ses hensigtsmæssigt at Beredskabschefen også er indsatsleder. Samtidig giver det stor værdi at funktionen ses i sammenhæng med tilsynsfunktionen. Det vurderes derfor mest hensigtsmæssigt, at der arbejdes videre med en kommunal indsatsledelse. Parallelt kan det evt. være hensigtsmæssigt at afdække mulighederne for at sikre en supplerende robusthed ved et samarbejdsberedskabs indsatsledelse.

Den Forberedende Beredskabskommission støtter dette, og foreslår supplerende at der evt. i et i udbud kan indhentes option/pris på tilkøb af indsatsledelse.

Det forebyggende beredskab

Det forebyggende beredskab kan opdeles i lovpligtige og frivillige opgaver.

De lovpligtige opgaver består i brandsyn og brandteknisk byggesagsbehandling. I forbindelse med de lovpligtige opgaver skal der være opmærksom på, at der til disse knytter sig et formelt uddannelseskra.

For så vidt angår byggesagsbehandling kan disse opdeles i 4 typer: 1) Teknisk byggesagsbehandling efter beredskabsloven (tekniske forskrifter), 2) Assistance til bygningsmyndigheden til sagsbehandling efter nærmere aftale, 3) Lejlighedstilladelser (festivaler og andre udendørsarrangementer) og 4) Fyrværkeritilladelser.

De frivillige opgaver er ikke klart definerede, men den nuværende risikobaserede dimensionering indeholder et idekatalog over mulige tiltag: 1) Opsætning og vedligeholdelse af røgalarmer hos ældre og udsatte borgere i samarbejde med Social, Sundhed og Ældre. 2) Øget fokus på ”farlige objekter” (symbolmål): Større arrangementer f.eks. by-, sommer- og havnefester, lejre, koncerter m.v. anmeldes til myndigheden jf. gældende lovgivning. Beredskabet er i dialog med Politi og øvrige myndigheder, herunder sundhedsvæsen, kommune, andre lokale myndigheder og lign., for at sikre at planlægning, tilrettelæggelse og gennemførelse af arrangementet gennemføres på en sikkerhedsmæssig forsvarlig indsats. 3) Udbygning af kursusmuligheder i elementær brandbekæmpelse m.m. for institutioner og skoler m.fl. og 4) Oparbejdelse af en større og bedre sikkerhedskultur blandt kommunernes børn og unge.

Det vurderes, at Frederiksborg Brand og Redning kun i yderst begrænset omfang har gennemført frivillige opgaver i Gribskov Kommune, og der vil derfor primært være fokus på de lovpligtige opgaver i det følgende.

Det forebyggende beredskab kan varetages efter følgende modeller:

1. Kommunalt forebyggende beredskab
2. Forebyggende samarbejdsberedskab

Ad 1) Kommunalt forebyggende beredskab

Denne model medfører, at opgaven løses af eget ansat personale. Normalt sker det ved, at det er fastansat personale, der skal løse opgaven.

De frivillige forebyggelsesopgaver, som vælges afhænger normalt af ens organisation, og kan bestå i eks. oplysningskampagner i samarbejde med kommunens kommunikationsafdeling (fx oplysning forebyggelse af grillulykker eller ukrudtsbrænder, julebrande osv.).

Ad 2) Forebyggende samarbejdsberedskab

Der kan indgå et samarbejde med en eller flere kommuner. Samarbejdet kan tilpasses og være mere eller mindre formaliseret,

Afrundende bemærkninger

Det forebyggende arbejde er en kommunal opgave, som udgøres af lovpligtige og frivillige opgaver. Kommunen skal beslutte om de lovpligtige opgaver skal løses ved udelukkende at anvende egne beredskabsmedarbejder eller der skal forsøges at lave et samarbejde med et anden kommunalt beredskab.

Derudover skal kommunen beslutte ambitionsniveauet af de frivillige opgaver og om de ønskes løst af kommunen, da det har indflydelse på antallet af medarbejdere på det forebyggende område.

Vurdering

Det forebyggende beredskab etableres oplagt som et kommunalt forebyggende beredskab, således at der sikres mulighed for en vis robusthed i den kommunale administration, og således at medarbejderressourcer kan udnyttes optimalt. På visse områder kan der evt. indgås uformelle samarbejder.

Vagtcentral

Opgaven omkring vagtcentral omhandler overordnet to primære beredskabsfunktion: Udkald af brandmandskabet, brandfolk, herunder indsatsleder og Administration af alarmoverførelse af kommunens ABA-anlæg (private og offentlige)

Driften af vagtcentral kan ske efter følgende modeller:

1. Kommunal vagtcentral
2. ?Samarbejdsaftale vagtcentral
3. ?Udlisteret beredskabs vagtcentral
4. ?Kombinationer

Ad 1) Kommunal vagtcentral

Kommunen varetager selv hele vagtcentral-funktionen. En kommunal vagtcentral vil kunne foretage udkald af brandmandskab til både eget beredskab, samarbejdsberedskab og udlisteret beredskab.

Ad 2) Samarbejdsaftale vagtcentral

Kommunen etablere et samarbejde med en eller flere etablerede vagtcentraler, som varetager opgaven. Dette kan være både kommunale eller private vagtcentraler. Vagtcentralens placering er ikke afgørende. Det er muligt at finde de samarbejdspartnere, som giver den mest optimale service for kommunen. En samarbejdsvagtcentral vil kunne foretage udkald af brandmandskab til både eget beredskab, samarbejdsberedskab og udlisteret beredskab. Denne løsning er den mest anvendte for beredskaberne i Danmark.

Ad 3) Udliciteret beredskabs vagtcentral

I forbindelse med udlicitering af beredskabet kan vagtcentral-funktion være en del ydelsen. Derved kan det operative firma varetage udkald af mandskabet og forestår alarmoverførelsen af kommunens ABA-anlæg. En udliciteret vagtcentral vil kunne foretage udkald af brandmandskab til både eget beredskab, samarbejdsberedskab og udliciteret beredskab.

Denne model har før Gribskov Kommunes indtræden i Frederiksborg Brand og Redning været anvendt, idet Falck varetog opgaven.

Ad 4) Kombinationer

En kombination af vagtcentral er primært en opdeling i udkald til brand og servicering af ABA-kunder, hvor den mest fordelagtige af modellerne i ovennævnte modeller kan vælges.

Vurdering

På nuværende tidspunkt varetager Hovedstadens Beredskab funktionen som vagtcentral. Det er vurderingen, at dette fungerer godt, og at det vil være sårbart at flytte denne opgave, som er essentiel. Samtidig vil det ikke være økonomisk rentabelt at etablere kommunal vagtcentral.

Den Forberedende Beredskabskommission støtter denne vurdering, og drøftede muligheder bredt

Det administrative beredskab

Det administrative beredskab omfatter den administrative ledelse og evt. øvrigt administrativt personale. En del af opgaverne vil typisk løses af kommunens stabsfunktioner med input fra beredskabet.

Det administrative beredskab kan varetages ved følgende modeller:

1. ?Kommunalt beredskab.
2. Samarbejdsaftale beredskab.
3. ?Kombination.

Ad 1.) Kommunalt beredskab

Et eksempel på en organisation, der vil kunne løse samtlige opgaver vil kunne bestå af:

- ?Beredskabschef. Primære opgaver er: Økonomistyring, udvikling og strategi, tilsyn, personaleledelse, afholdelse af beredskabskommissionsmøder osv.
- ?Beredskabsinspektør ansvarlig for operativt beredskab.
- ?2 (vice)beredskabsinspektører til forebyggelse og planlægning.
- ?1 administrativ medarbejder. Denne skal løse opgaver omkring input til lønadministration, sekretariatsfunktion for Beredskabschef, aftale brandsyn osv.

Ovenstående alene for at give et indtryk af opgavens omfang, idet visse opgaver som nævnt vil kunne varetages i stabsfunktionerne

Ad 2.) Samarbejdsaftale beredskab

Hvis det operative beredskab er udliciteret vil en række administrative opgaver på administrative område reduceres. En organisation, der vil kunne løse opgaverne vil kunne bestå af:

- ?Beredskabschef (tilsynsførende for det operative beredskab)
- ?2 (vice)beredskabsinspektører til forebyggelse og planlægning
- ?0,5 administrativ medarbejder.

Ovenstående alene for at give et indtryk af opgavens omfang, idet visse opgaver som nævnt vil kunne varetages i stabsfunktionerne. Opgaverne er forud for indtræden i Gribskov Kommune blevet varetaget af en Beredskabschef og en Viceberedskabschef.

Ad 3.) Kombination

En mulighed er ligeledes at samarbejde med en nabokommune omkring de administrative opgaver. Dette skal ses i sammenhæng med de beskrevne modeller i de tidligere afsnit omkring det operative og forebyggende beredskab.

Vurdering

Det administrative beredskab planlægges med baggrund i beslutning om det operative beredskab. Det vurderes umiddelbart, at ovenstående estimater er 'på den sikre' side ift. de erfaringer vi tidligere har haft med beredskabet, men der er sket ændringer i opgaven siden den overgik til Frederiksborg Brand og Redning - og beror jo i øvrigt på en nærmere definition af serviceniveau mv.

Uanset model skal vi have en Beredskabschef. Det vurderes hensigtsmæssigt snarest muligt at besætte stillingen som beredskabschef, således at vedkommende kan indgå i det forberedende arbejde.

Den Forberedende Beredskabskommission støtter dette, og lægger vægt på en skarp profil for den kommende beredskabschef med fokus på styring og sikker drift.

Ledelse

I et kommunalt beredskab består den politiske ledelse af beredskabskommission, hvor borgmesteren skal være formand. Denne udpeges af Byrådet således at den er fungerende pr. 1/1 2021.

Hertil kommer at der skal være en administrativ ledelse bestående af en beredskabschef. Denne skal ligeledes have en stedfortræder fx som en viceberedskabschef eller en beredskabsinspektør.

Ledelsesopgaven er afhængig af, hvilken model for det operative beredskab der vælges. Hvis der vælges et kommunalt beredskab, så forøges personaleledelsen væsentligt, da man så har en organisation med ca. 5 administrative medarbejder samt ca. 40-50 brandmænd. Hvis der vælges en model med entrepriseberedskab er der alene personaleledelse for de administrative medarbejdere samt evt. deltidsansatte indsatsledere. Hertil kommer en øget tilsynsopgave med entrepriseberedskabet.

Hvis der vælges en model med kommunalt operativt beredskab vil det formentlig kræve, at der skal være en operativ leder til at supplere Beredskabschefen. Hvis der vælges en model med entreprisberedskab vil Beredskabschefen kunne varetage ledelsesfunktionen alene og det vil formentlig være tilstrækkelig med at udpege en stedfortræder blandt det øvrige administrative personale (fx en erfaren indsatsleder).

Administrative planer

De administrative planer består af:

1. Den Kommunal beredskabsplan (plan for fortsat drift) og
2. Plan for risikobaseret kommunalt beredskab.

Ad 1.) Kommunal beredskabsplan (plan for fortsat drift)

Samtlige statslige myndigheder, kommuner, regioner samt enhver organisation med ansvar for samfundskritiske funktioner bør have en beredskabsplan. Beredskabsplanen er et praktisk redskab, som kommunens ledelse og medarbejdere kan bruge, når ekstraordinære hændelser skal håndteres. Planen skal beskrive, hvordan den overordnede krisestyring skal foregå, når de almindelige ressourcer og rutiner ikke længere slår til.

Gribskov Kommune har (og skal have) en beredskabsplan, og i forbindelse med hjemtagelsen af beredskabet skal der foretages en revision af planen, således at planen er ajourført i forhold til ændringerne af beredskabet.

Ad 2.) Plan for risikobaseret kommunalt beredskab

Kommunen er iht. dimensioneringsbekendtgørelsen BEK 1085 af 25/10/2019 forpligtet til at identificere og analysere lokale risici, som skal lægges til grund for en dimensionering af redningsberedskabet (risikoprofil). Kommunalbestyrelsen fastlægger niveauet for det kommunale redningsberedskabs opgavevaretagelse (serviceniveau) på grundlag af risikoprofilen. På grundlag af risikoprofilen og serviceniveauet fastlægger redningsberedskabets organisation, virksomhed, alarmering, dimensionering og materiel.

Risikoprofil, serviceniveau, organisation, virksomhed, alarmering, dimensionering og materiel skal beskrives i en plan for det kommunale redningsberedskab. Med andre ord er denne plan det værktøj, som kommunen skal bruge som udgangspunkt på at fastlægge og udvikle det beredskab man ønsker.

Forslag til plan og senere revisioner heraf skal efter behandling i beredskabskommissionen sendes til Beredskabsstyrelsen til udtalelse. Planen for det kommunale redningsberedskab skal vedtages af kommunalbestyrelsen på et møde. Planen skal revideres i det omfang, udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang i hver kommunal valgperiode.

Gribskov Kommune skal, i forbindelse med hjemtagelsen af beredskabet, udarbejde en plan for det kommunale redningsberedskab. Gribskov Kommune bør tidligt i processen for hjemtagelsen udarbejde en plan for udarbejdelsen/revisionen af planen, idet planen vil danne grundlaget for beredskabet og dermed hjemtagelsen af dette.

De efterfølgende faser

Fase 2 består, som tidligere nævnt, af en uddybning af de valgte modeller for de enkelte arbejdsopgaver, samt opstart af forarbejder til planer, konkret beredskabsplan og plan for risikobaseret dimensionering.

Idet vi har en godkendt beredskabsplan for Gribskov Kommune, vil opgaven alene bestå i en gennemgang og konsekvensrettelse af redaktionel karakter i forbindelse med udtrædelsen.

Ift. Den Risikobaserede dimensionering vil trin 1 være at få aftalt en køreplan for overgangen med Beredskabsstyrelsen (tilsynsmyndigheden). Det kunne oplagt være at få aftalt, at man tager udgangspunkt i en overgangsplan i forbindelse med udtrædelsen. Det kræver en gennemgang af den nuværende plan mhp. en ekstrahering af det relevante fra denne til overgangsplanen samt den tidligere plan for den risikobaseret dimensionering af beredskabet i Gribskov kommune.

Den Forberedende Beredskabskommission bemærker, at der lægges vægt på et fastholdt serviceniveau inkl. tilkøb.

Trin 2 vil derefter være, at man derefter får påbegyndt en processen med en risikobaseret dimensionering. Det er en proces, hvor det kan være hensigtsmæssigt med involvering af interessenter som fx: Beredskabskommission, medarbejdere, brandmænd, virksomheder osv. Det er også i opstarten af denne fase, at visioner, udvikling, økonomiske rammer mv. skal fastlægges for det fremtidige beredskab.

Dernæst skal der i denne fase ske dialog med Beredskabsstyrelsen om videre proces ift. hjemtagelsen.

Fasen er planlagt til gennemførelse i 1. kvartal.

Fase 3 afhænger af fase 1, og tilrettelægges når denne er afklaret.

Oplæg til fase 3 forventes primo februar.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse af beredskabsloven, LBK nr 314 af 03/04/2017

Bekendtgørelse om risikobaseret dimensionering af det kommunale redningsberedskab, BEK nr 1085 af 25/10/2019

Økonomi

Der er i budget 2020 afsat kr. 3 mio. i hver af årene 2020 og 2021 til hjemtagning/genetablering af Redningsberedskabet i Gribskov Kommune.

I nærværende sag søges kr. 3 mio. vedr. 2020 frigivet mhp. afholdelse af konsulentudgifter, aflønning af beredskabschef mv.

Driftsbudgettet udgør kr. 6,875 mio. fordelt på et grundbeløb på kr. 6,152 mio. og kr. 0,720 mio. til tilkøbsydelse.

Beslutning

1. Udgår
2. Anbefalet
3. - 9. Anbefalet.

Morten Ulrik Jørgensen (G) fraværende.

Jannich Petersen (V) fraværende. Sean Crawford (V) deltog som stedfortræder for Jannich Petersen.

Jesper Behrendorff (C) fraværende. Trine Egetved (C) deltog som stedfortræder for Jesper Behrendorff.

Bilag

Gribskov fase 1