

REFERAT Handicaprådet d. 21-10-2019

Mødedato Mandag d. 21. oktober 2019 kl. 16:15

Mødested Lokale 103, Rådhuset

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Mødedeltagere.....	4
Status på samarbejde med Socialstyrelsen.....	5
Høring: Handleplan for ordblindeopsporing og indsatser i dagtilbud og skoler.....	7
Pulje til bedre bemanning i plejen 2020.....	11
Værdighedspolitik: Tillæg om ensomhed.....	15
KKR Rammeaftale 2020 - høring.....	17
Meddelelser.....	21

Punkt 64: Godkendelse af dagsorden

27.69.48-G01-4-18

Administrationen indstiller til Handicaprådet

1. at godkender dagsorden

Sagsfremstilling

Dagsorden sendes ud til medlemmer af Handicaprådet senest 7 dage inden mødet.

Lovgrundlag

Forretningsorden for Handicaprådet i Gribskov Kommune § 5.

Beslutning

1. Godkendt inklusive tillægsdagsorden.

Punkt 65: Mødedeltagere

27.69.48-G01-2-18

Sagsfremstilling

Gribskov Kommunes Handicapråd består af 8 medlemmer, og Byrådet har udpeget en personlig stedfortræder for hvert medlem.

Medlem	Personlig stedfortræder
1. Bente Ullits Eckmann (DH Gribskov) - formand	Jørgen Eckmann (DH Gribskov)
2. Annelise Hansen (DH Gribskov) - næstformand	Bjarne Jørgensen (DH Gribskov)
3. Inger Hansen (DH Gribskov)	Tina Højager (DH Gribskov)
4. Louise Hyldborg Lundstrøm (DH Gribskov)	Kirsten Rolfsager (DH Gribskov)
5. Allan Nielsen (Gribskov Kommunes Byråd)	Pia Foght (Gribskov Kommunes Byråd)
6. Jesper Behrendorff (Gribskov Kommunes Byråd)	Jonna Præst (Gribskov Kommunes Byråd)
7. Agnete Odgaard Mortensen (Gribskov Kommune)	Torsten Forsberg (Gribskov Kommune)
8. Hanna Bartholine Levy (Gribskov Kommune)	Gitte Caspersen (Gribskov Kommune)

Personlig stedfortræder indkaldes til møde i tilfælde af en deltagers fravær.

Administrationen indstiller til Handicaprådet

1. at tage orienteringen til efterretning.

Beslutning

Jesper Behrendorff (Gribskov Kommunes Byråd) fraværende. Stedfortræderen, Jonna Præst (Gribskov Kommunes Byråd) indkaldt, men forhindret i at deltage.

Allan Nielsen (Gribskov Kommunes Byråd) fraværende.

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 66: Status på samarbejde med Socialstyrelsen

00.00.00-A00-126-19

Resume

Handicaprådet orientering om status på samarbejdet med Socialstyrelsen i første halvår 2019 i form af afrapportering fra Socialstyrelsen. Handicaprådet bidrog som bekendt til Socialstyrelsens afrapportering ved deltagelse i interview i april 2019.

Udvalget for Ældre, Social og Sundhed havde nærværende dagsordenspunkt på sit møde d. 10. september, hvor udvalget fik rapporten præsenteret og besluttende, at Gribskov Kommune indgår i et videre udviklingsforløb med Socialstyrelsen. Administrationen vil holde Handicaprådet løbende orienteret om det videre samarbejde med Socialstyrelsen.

Administrationen indstiller til Handicaprådet

1. at tage orienteringen til efterretning

Sagsfremstilling

Gribskov Kommune blev i september 2018 inviteret til at indgå i et samarbejde med Socialstyrelsens taskforce på voksenhandicapområdet med opstart i december 2018. Baggrunden for invitationen var, at Socialstyrelsen i deres løbende gennemgang havde konstateret, at Gribskov Kommune i en periode fra 1. marts 2017 til 1. marts 2018 havde et relativt højt antal hjemsendelsessager fra Ankestyrelsen. Formålet med forløbet var at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen.

Gribskov Kommune havde ultimo 2017 selv iværksat en samlet indsats for udgiftsstyring og kvalitetsudvikling på området for børn og voksne med særlige behov, jævnfør orientering af Udvalget for Forebyggelse, Social og Sundhed på møde d. 22.03.18 (pkt 23). Under overskriften "Styr på styringen med borgeren i centrum" var (og er) fokus på et samlet løft af økonomi, faglighed og kvalitet med en række indsatser i tre spor:

1. Løft af det grundlæggende sagsarbejde via etablering af fælles arbejdsgange og styrket fokus på opfølgning og samarbejde
2. Udvikling af fælles faglig strategi med afsæt i empowerment og i at styrke praksis for den gode borgerdialog og sagsbehandling sammen med borger
3. Styrket økonomistyring i form af bedre værktøjer og understøttelse af styrket økonomiorientering og viden

Indsatsen bygger på en grundlæggende forståelse af, at styrket faglighed - herunder styrket fokus på samarbejde med den enkelte borger - og en styrket økonomi går hånd i hånd.

Samarbejdet med Socialstyrelsen har således ligget i forlængelse af kommunens egen indsats for at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen. Samarbejdet har været omfattende og har indeholdt sagsgennemgange ved Socialstyrelsen og Ankestyrelsen, interviews med nøgleaktører herunder borgere og Handicapråd, gennemgang af relevant materiale og dokumentation samt selvevaluering.

Socialstyrelsens afrapportering foreligger nu. Rapporten er bygget op om følgende 7 temaer:

1. Politik og strategi
2. Faglig ledelse og sparring
3. Udredning, vurdering og afgørelser
4. Handleplan og bestilling
5. Opfølgning
6. Helhed og sammenhæng
7. Ledelsesinformation og styring

Under hvert tema konkluderes i forhold til styrker og anbefalinger til fremadrettet indsats.

Repræsentanter fra administrationen har på et møde den 14. august fået en mundtlig redegørelse for rapportens indhold. Generelt kan bemærkes, at Socialstyrelsen fremhæver, at kommunen har et solidt skriftligt fælles fagligt grundlag at stå på, og som anvendes i praksis. Endvidere at Socialstyrelsen kan konstatere et stort fokus på inddragelse af borgere. Fremadrettet kan en indsats koncentreres om en yderligere styrket implementering.

Socialstyrelsen tilbød i den forbindelse Gribskov Kommune at indgå i et fortsat udviklingsforløb sammen med Socialstyrelsen. Administrationen anbefalede, at kommunen takker ja til dette, og at fokus rettes på arbejdet med den såkaldte VoksenUdredningsMetode, som er rådgivernes værktøj til at foretage en vurdering af den enkelte borgers funktionsevne, samt på styrket ledelsesinformation.

Som bilag til nærværende sag vedlægges Socialstyrelsens afrapportering fra september 2019 og kommunens faglige strategi for voksenhandicapområdet udarbejdet i endelig version april 2019.

Beslutning

1. Orienteringen taget til efterretning.

Besluttet, at Handicaprådet drøfter bemærkninger vedrørende Handicappolitikken på næste møde.

Bilag

Taskforce Socialstyrelsen Gribskov hovedrapport 1

Faglig Strategi

Punkt 67: Høring: Handleplan for ordblindeopsporing og indsatser i dagtilbud og skoler

17.00.00-A00-1-19

Resume

Handicaprådet får sagen til høring. I budget 2019-2022 er der afsat midler til brug ved overgange, ordblinde og -læseindlæringsindsatser. På Børne og Familie udvalgsrådet den 26. februar 2019 besluttede udvalget en fordeling af midlerne, herunder at der blev udarbejdet en handleplan for opsporing af ordblindhed i dagtilbud og folkeskolerne med seening og indsatser. Det blev besluttet, at handleplanen skal politisk behandles af Udvalget Børn, Idræt og Familier. Dette skal ske på udvalgsrådsmøde den 22. oktober. 2019. Handicaprådet for derfor handleplanen til høring samt en orientering om status af de øvrige ordblindeindsatser.

Administrationen indstiller til Handicaprådet:

At afgive høring på handleplanen for ordblindeindsatsen i dagtilbud og skoler.

Sagsfremstilling

Sagens forhold

Logopæd-teamet har udarbejdet en handleplan for opsporing af ordblindhed i dagtilbud og skoler. Handleplanen har været til kommentering hos dagtilbudslederne og skolelederne den 10. oktober samt Handicaprådet den 21. oktober. Input og kommentarer fra inddragelsen forelægges på udvalgsrådsmødet. Handleplanen er vedhæftet i dens fulde længde som bilag til sagen.

Handleplan

Udvalget besluttede, at der i handleplanen lægges vægt på, at der anvendes de samme hjælpemidler i folkeskolen som på ungdomsuddannelserne. Udbuddet til valg af hjælpemidler for ungdomsuddannelserne er netop afsluttet og AppWriter har vundet. Det betyder at Gribskov Kommunes skoler kan fortsætte anvendelse af dette understøttende IT-program.

Udvalget besluttede også at læsevejlederne skal have en central rolle i arbejdet med ordblinde. Læsevejledernes centrale rolle fremgår af handleplanen.

Dagtilbudsområdet

Opsporing af ordblindhed i dagtilbud kan ikke foretages via en egentlig ordblinddevurdering af børn i dagtilbud. Det er for tidligt i barnets liv at fastslå, hvem der er i egentlig risiko for ordblindhed. Denne vurdering kan først foretages, når barnet begynder i skole.

På dagtilbudsområdet er der øget opmærksomhed på sproglige vanskeligheder. Herudover er der skærpet opmærksomhed på, om der i barnets liv er risikofaktorer, der kan have en indflydelse på barnets læseindlæring, fx at have ordblinde forældre.

Den øgede opmærksomhed på sproglige vanskeligheder betyder bl.a. fokus på følgende indsatser:

Sprogvurdering

I dagtilbuddet opspores børn med sproglige udfordringer via sprogvurdering som foretages, når barnet er 3, 4 og 5 år. Afhængigt af barnets score vil barnet blive tilbudt forskellige sprogstimulerende indsatser i tæt samarbejde med forældrene. En sprogstimulerende indsats kan være et individuelt tilrettelagt undervisningsforløb, hvor logopæden underviser barnet og giver vejledning til forældre og institution. Der kan også være fokus på det sproglige læringsmiljø i institutionen, hvor logopæden, institutionens ledelse og pædagogisk personale arbejder målrettet på at opkvalificere det daglige sproglige arbejde i institutionen.

Sprogpakker

Der er igangsat kompetenceudviklingsforløb til medarbejdere i kommunes dagtilbud, som har fokus på sprog og tidlig læseudvikling. Dette udviklingsprojekt kaldes sprogpakker. Sprogpakkerne skal ses som et led i arbejdet omkring kommunikation og sprog, som er et læreplanstema i den styrkede læreplan. Et eksempel på en sprogpakke er ”dialogisk læsning” hvor medarbejderen får redskab og pædagogisk sparring til oplæsning, med særlig fokus på skriftsproget.

Boostforløb

En del af arbejdet med kommunikation og sprog består også af gennemførelse af såkaldte boostforløb. Der oprettes lokale sproggrupper i et tæt samarbejde med logopæderne, hvor der fokuseres på særlige sproglige- og læsemæssige områder i en afgrænset periode. Fx kan der fokuseres på fonologisk opmærksomhed (lydlig opmærksomhed), som er central i den tidlige læseudvikling. Forældre involveres tæt i barnets læringsforløb med konkret vejledning, metode og materialer.

Overgang mellem dagtilbud og skole

I overgangen fra dagtilbud til skole for børn, der er sprogligt udfordret, afholdes møder mellem institution, skole og forældre, hvor andre relevante fagpersoner, herunder logopæd, også deltager. På mødet fortælles om barnets udfordringer og styrker, og der laves en plan for den sproglige indsats i skolen.

Skoleområdet

Hogrefes ”Bogstavprøve 1 + 2” bliver anvendt til at opspore ordblindhed i 0. klasse. Bogstavprøve 1 tages inden for de første tre måneder af elevernes skolegang. Ordlæseprøve 1 og 2 anvendes i henholdsvis 1. og 2. klasse og sætningslæseprøve 1 og 2 anvendes i henholdsvis 2. og 3. klasse. Prøverne er med til at vurdere elevernes niveau og udvikling, også med fokus på tidlig opsporing af ordblindhed. Fra 3. klasse anvendes ”Ordblindetesten”, som kan identificere elever med afkodningsvanskeligheder.

Indsatserne på skoleområdet er bl.a.:

Læsehandleplaner

I Gribskov Kommune er skolerne forpligtede til at udarbejde læsehandleplaner for de elever, der har læsevanskeligheder. Læsehandleplanerne danner rammen om indsatsen for de kommende års arbejde med styrkelse af elevernes læsekompetencer i alle fag i folkeskolen.

Skolens kompetencecenter

Skolens kompetencecenter har i samarbejde med skolens ledelse og skolens læsevejledere en central rolle i arbejdet med implementeringen af den lokale læseindsats for de læsesvage/ordblinde elever. Kompetencecenteret har en vigtig opgave i at understøtte de læsesvage/ordblinde elevers generelle udvikling af deres læsekompetencer, samt i at rådgive og vejlede lærerne i brugen af digitale læremidler bl.a. i brugen af læsekompenenserende it-redskaber.

Læsevejlederens rolle

For at udvikle og understøtte læseundervisningen på Gribskov Kommunes skoler, samarbejder skolens læsevejledere om at understøtte de læsesvage/ordblinde elevers læseudvikling. Læseundervisningen tænkes ind som en vigtig fælles indsats for alle lærere og i alle fag gennem hele skoleforløbet.

Læsevejlederens bidrag til skolens egen læseindsats:

Pilotprojekt og effektundersøgelse

Udvalget besluttede på udvalgsrådet den 26. februar 2019, at der som en del af ordblindeindsatsen skal gennemføres et pilotprojekt mellem børnehuse og skole i et skoledistrikt, hvor der arbejdes med sampraksis omkring børn i alderen 5-7 år. I forlængelse heraf opstartes et pilotprojekt i Gribskolenes distrikt med fokus på sampraksis og større samarbejde mellem dagtilbud og skoler. Pilotprojektets projektbeskrivelse er vedlagt sagen som bilag.

Udvalget besluttede på udvalgsrådet den 26. februar 2019, at der i 2020 skal udarbejdes en effektevaluering af ordblindeindsatsen, hvori der indgår en sammenligning med sammenlignelige kommuner omkring deres effekter af ordblindeindsatser. Til udvalgets orientering er det på nuværende tidspunkt ikke muligt at hente resultater om ordblindeindsatsen på centralt niveau. Logopæd-teamet vil som en start indhente data fra Fredensborg Kommune til sammenligning.

Opnormering

Logopædteamet har med afsæt i fokus på ordblindeindsatsen opnormeret teamet med en fuldtidsstilling.

Lovgrundlag

Dagtilbudsloven og folkeskoleloven

Økonomi

Budget 2019-2022 er der afsat 500.000 kr. i 2019 stigende til 1.000.000 kr. i 2020-2022. Ud af disse er der afsat 215.000 kr. til voksenrådet.

Beslutning

Handicaprådet bakker op om, at kommunen arbejder mere intensiv på at hjælpe børn med ordblindhed og læseindlæringsvanskeligheder.

Rådet anbefaler samtidig, at udvalget træffer først beslutningen om, hvordan overgange, ordblindeindsatser og læseindlæringsindsatser skal tilrettelægges, når beslutningsgrundlag bliver mere faktisk og bedre oplyst. For eksempel: Hvor mange logopæder er der i kommunen? Hvad betyder opnormering med én stilling? Hvor mange læsevejledere er der pr. skole? Er der pædagoger i dagtilbud, som har sprog, som deres fokus og kompetenceområde? Skal indsatserne realiseres af de samme fagpersoner, som arbejder med børnene i dag, eller skal fagpersonerne tilføres flere ressourcer og flere kompetencer?

Rådet er overbevist om, at den slags detaljer har betydning for, hvilken effekt man kan forvente af de foreslåede indsatser.

Bilag

Projektbeskrivelse for pilotprojekt - ordblindeindsats

Handleplan - ordblindeopsparing og indsatser

Punkt 68: Pulje til bedre bemanning i plejen 2020

27.42.00-P20-1-19

Resume

Handicaprådet får Pulje til bedre bemanning i plejen 2020 i høring

Administrationen indstiller til Handicaprådet

1. at afgive høringssvar til udmøntning af puljen til bedre bemanning i plejen for 2020

Sagsfremstilling

Puljemidlerne - rammer og anvendelsesmuligheder

Puljen til bedre bemanning på plejecentre og i hjemmepleje blev udmeldt første gang i 2018 og fortsætter foreløbig frem til 2021.

Kommunerne skal hvert år, inden den 1. november, meddele Sundheds- og Ældreministeriet, hvorledes de vil udmønte midlerne fra puljen for det kommende år, for at få andel i midlerne.

Rammerne for anvendelse af puljen er som følger:

- Midlerne skal anvendes til et løft af ældreområdet med en bedre bemanning og skal i videst muligt omfang, og under hensyntagen til medarbejdernes ønsker, anvendes til at opjustere arbejdstiden for deltidsansatte medarbejdere og ansættelse af nye medarbejdere i fuldtidsstillinger i hjemmeplejen og på plejehjem, plejecentre og friplejeboliger fortrinsvis for ældre.
- De konkrete opgaver, som puljemidlerne ønskes anvendt til, skal specificeres og beskrives i en redegørelse til ministeriet.
- Alle kommunens leverandører af pleje skal have adgang til midler fra puljen til løsning af de opgaver, kommunen ønsker at anvende puljemidlerne til.
- Puljemidlerne skal anvendes til opgaver, som ligger udover de opgaver, der allerede er budgetlagt.

Midlerne for 2018 blev anvendt dels til fast vagt på centrene i 2018 og første halvdel af 2019, dels til projektet "Vi træner sammen", hvor borgere i rehabiliteringsforløb tilbydes yderligere 20 min. træning to gange ugentligt.

Midlerne for 2019 anvendes til dels lokale demens- / pårørendevejledere, dels værtindefunktionen.

De endeligt godkendte initiativer for 2020 indsendes til ministeriet til godkendelse i henhold til rammerne for puljen. Der er frist for ansøgning til puljen for 2020 den 1. november 2019.

Proces

Ældre, Social og Sundhed afgav på udvalgsmødet i august d.å.input til anvendelse af midlerne for 2020 med udgangspunkt i administrationens forslag til fire konkrete områder:

- Flere hænder: Midlerne kan fordeles mellem plejecentre og hjemmepleje til anvendelse der, hvor de enkelte plejecentre og hjemmeplejen hver især vurderer at have størst behov for ekstra hænder
- Styrkelse af den palliative indsats på plejecentre og i hjemmepleje: De palliative ydelser, der tilbydes på plejecentre og i borgerens eget hjem, kan udvides både tids- og indholdsmæssigt. F.eks. kan der tilbydes mere pleje, såsom fysio- og ergoterapi og anden lindring af smerter, støtte til at få det bedste ud af den sidste tid for både borgere og pårørende og mere generel støtte, bla. i form af samtaler, omkring både borgere og dennes pårørende.
- Fortsættelse af indsatsen med lokale demens- /pårørendevejledere: Indsatsen er startet i 2019 og kan fortsættes for at sikre det fortsatte fokus på og styrelse af arbejdet med området. Demensområdet fylder fortsat mere i plejen, og der er et kontinuerligt behov for udvikling og styrkelse af indsatsen i takt med, at der kommer flere borgere med demens og i takt med, at de forskellige typer af demenssygdomme udvikler sig.
- Fortsættelse af værtindefunktionen: Indsatsen er startet i 2019 og kan fortsættes for at sikre det fortsatte fokus på og styrelse af arbejdet med området. Der er kontinuerligt behov for at styrke indsatsen med at forebygge fejlnæring blandt ældre, ligesom funktionen forebygger ensomhed blandt ældre, som vi ved fører til mistrivsel. Ensomhed er senest blevet et tema i værdighedspolitikken, og måltidet er ét af de omdrejningspunkter, hvor der kan sættes ind for at forebygge ensomhed.

På mødet i august besluttede udvalget, at administrationen skulle indhente forslag fra plejecentre og hjemmepleje til brug for den videre beslutning om, hvilke initiativer puljen skal anvendes til i 2020.

Forslag for 2020

Kommunens plejecentre og leverandører af hjemmepleje er fremkommet med mange forskellige forslag til anvendelse af puljemidlerne. De fleste forslag er en fortsættelse eller en udvidelse af de aktiviteter, der blev sat i værk for puljemidlerne i 2018 og 2019. Der er dog også enkelte nye forslag. De modtagne forslag for anvendelse af midlerne for 2020 er sammenfattet i skemaet herunder. Forslagene kan prioriteres/tildeles midler efter udvalgets ønske og inden for den økonomisk afsatte ramme. Jo flere initiativer, der tildeles midler, jo færre midler bliver der til de enkelte aktiviteter.

Når udvalget har truffet beslutning om, hvilke initiativer, der skal ansøges om midler til og når dette er godkendt af ministeriet, vil dette blive meldt ud til leverandørerne. Midlerne vil herefter blive fordelt på baggrund af en nøgle, der sikrer en ligelig fordeling leverandørerne imellem. Leverandørerne skal efterfølgende dokumentere, hvorledes puljemidlerne konkret er blevet anvendt. Denne dokumentation ligger til grund for kommunens endelige afrapportering til ministeriet.

Indsatsområder

Indhold

Flere hænder

Der indkommet følgende forslag fra plejecentrene i kommunen:

- Fuld tilstedeværelse; dette kan enten være i form af fast vagt eller konkrete én-til-en-aktiviteter, der forebygger rastløshed, uro og aggression
- Øget tid til skærmning, tilstedeværelse og pleje
- Øget tid til at udføre aktiviteter med borgerne
- Familievejleder (Toftebo)

Styrkelse af den palliative indsats på plejecentre og i hjemmepleje

Der er indkommet følgende forslag:

- Øget tilstedeværelse og pleje; på centre eller i hjemmeplejen
- "Det gode opstartsmøde" i hjemmeplejen
- Øget anvendelse af sygeplejersker i terminale forløb på centre
- Kompetenceudvikling af personalet på centre

Fortsættelse af indsatsen med lokale demens- /pårørendevejledere

Der er indkommet følgende forslag fra plejecentre i kommunen

- Tilstedeværelse af demensfaglig videnspersoner og netværksgrupper for personale
- Implementering af fælles sprog, metoder og tilgange i plejen af de demensramte borgere
- Temaaftener for pårørende

Fortsættelse af værtindefunktionen

Der er indkommet følgende forslag

- Øget tilstedeværelse ved dagens måltider; det være sig på plejecentre eller hos udvalgte borgere i eget hjem
- Personale til at anrette maden mm. således at fast personale har mere tid hos borgere på plejecentre
- Ernæringscreening - og ensomhedsscreening hos borgere i eget hjem

Nogle af de indkomne forslag har en større faglig og kvantitativ tyngde end andre i dén forstand, at de allerede har været afprøvet med god effekt og er blevet foreslået af næsten alle leverandører. I vurderingen af de indkomne forslag har administrationen taget hensyn til dette, ligesom der er taget hensyn til udvalgets ønske om, at udmøntningen af puljemidlerne skal tilgodese såvel borgere i hjemmeplejen og beboere på plejecentre. Derudover har der været et ønske om at sikre, at de midler, der bliver allokeret til de udvalgte indsatser, er så betydelige, at de reelt gør en forskel.

På baggrund af ovenstående er det administrationens anbefaling, at Gribskov Kommune ansøger om puljemidler til følgende tre indsatsområder:

Flere hænder:

Fuld tilstedeværelse; dette kan enten være i form af fast vagt eller konkrete én-til-en-aktiviteter, der forebygger rastløshed, uro og aggression.

Målgruppen for denne indsats er beboere på plejecenter, primært demensramte borgere.

Styrkelse af den palliative indsats i hjemmeplejen:

"Det gode opstartsmøde" samt øget tilstedeværelse og pleje.

Målgruppen for disse indsatser er borgere i eget hjem. Indsatserne sikrer, at der er god tid til at drøfte borgers behov og ønsker ved det indledende møde med borger og pårørende, når plejen iværksættes hos terminale borgere. Der er ligeledes mere tid til den visiterede pleje, så der i forløbet sikres tid til spørgsmål, omsorg og værdighed.

Værtindefunktionen:

Øget tilstedeværelse ved dagens måltider; det være sig på plejecentre eller hos udvalgte borgere i eget hjem. Funktionen kan suppleres med ensomhedscreening, således at indsatsen evt. kan målrettes borgere, der er ensomme eller i risiko for at blive det.

Målgruppen for denne indsats er både borgere på plejecenter og borgere i eget hjem. Der har været gode erfaringer med denne indsats, som der også bliver anvendt puljemidler på i indeværende år.

Administrationen anbefaler desuden, at puljemidlerne overordnet fordeles således, at ca. en tredjedel bliver udmøntet i hjemmeplejen og de resterende to tredjedele anvendes på kommunens plejecentre ud fra en betragtning om økonomi og borgernes støttebehov på områderne.

Lovgrundlag

BEK. nr. 174 af 5. marts 2018 vedr. Pulje til bedre bemanning i hjemmeplejen og på plejehjem, plejecentre og friplejeboliger.

Økonomi

Midlerne i puljen fordeles til kommunerne iht. fordelingsnøglen efter befolkningstal. Gribskov Kommune forventes at modtage ca. 4.500.000 kr. fra puljen i 2020. Puljemidlerne er foreløbig afsat i Finansloven fra og med 2018 til og med 2021. Fra og med 2022 overgår puljen til fordeling mellem kommunerne sammen med det øvrige bloktilskud. For 2018 til og med 2021 skal der årligt ansøges om puljemidlerne ved indsendelse af redegørelse til Ældre- og Sundhedsministeriet for anvendelse af midlerne. Der skal tillige afrapporteres til ministeriet om anvendelse af midlerne hvert forår for det foregående år, ligesom der skal aflægges revisorgodkendt regnskab.

Beslutning

Handicaprådet bemærker, at indsatsområdet som handler om "Fortsættelse af indsatsen med lokale demens-/pårørendevejledere" ikke anbefales af administrationen. Er dette udtryk for, at tiltag i forhold til demensområdet dækkes inden for rammerne af et andet projekt? Hvis ikke, vil det bekymre Handicaprådet, at indsatsen i forhold til demens nedprioriteres.

Handicaprådet bakker op om anbefalingen, at konkret prioritering sker der, hvor fagpersoner er tættest på borgerne. Alt andet lige bør det være der, man har bedst kendskab til behovene.

Handicaprådet vil igen gerne bede om, at sagens materiale i den slags sager også indeholder et estimat på, hvad det enkelte tiltag kan komme til at koste. Selvom det ikke er rådets opgave at forholde sig til det økonomiske aspekt, vil estimat alligevel give bedre beslutningsgrundlag for rådets behandling af sagen.

Punkt 69: Værdighedspolitik: Tillæg om ensomhed

27.35.00-P22-1-18

Resume

Handicaprådet får tillægget til Værdighedspolitikken om ensomhed for at afgive høringssvar.

Administrationen indstiller til Handicaprådet:

1. at afgive høringssvar.

Sagsfremstilling

I 2016 afsatte Folketinget 1 milliard kroner på Finansloven til udmøntning blandt kommunerne til en mere værdig ældrepleje. Midlerne har været afsat hvert år siden. For at kommunerne kan få andel i værdighedsmidlerne er det et krav, at kommunen har udarbejdet en Værdighedspolitik og udmøntet midlerne i en række konkrete indsatser.

I 2016 var der krav om, at Værdighedspolitikken beskrev 5 områder:

1. Livskvalitet.
2. Selvbestemmelse.
3. Kvalitet, sammenhæng og tværfaglighed i plejen.
4. Mad og ernæring.
5. En værdig død.

Gribskov kommune udarbejdede på den baggrund kommunens gældende Værdighedspolitik i 2016. Politikken blev udarbejdet i samråd med borgere, pårørende, råd og nævn.

Revision af Værdighedspolitikken i 2018 med tema om pårørende

Den 12. november 2018 vedtog Byrådet, på anbefaling fra Økonomiudvalget og Ældre, Social og Sundhed, en revideret udgave af Værdighedspolitikken, hvor et nyt tema om *pårørende* blev tilføjet (punkt 214). Derudover var den daværende Ældrepolitik indarbejdet i den reviderede Værdighedspolitik.

Revisionen af Værdighedspolitikken og det nye tema blev besluttet på baggrund af en ændring i lovbekendtgørelsen om værdighedspolitikker for ældreplejen, samt finansloven for 2018, hvor der blev afsat 60 mio. kr. til kommunernes arbejde med at styrke indsatserne overfor pårørende.

Nyt tema om ensomhed

Med finanslovsaftalen for 2019 er kommunerne forpligtiget til at tilføje et nyt tema til Værdighedspolitikken. Temaet er *ensomhed* og skal beskrive, hvorledes kommunens ældrepleje kan understøtte bekæmpelsen af ensomhed.

Tillægget er skrevet i samarbejde med Ældrerådet, og tager baggrund i Sundhedsprofilen for Gribskov. Derfor er *social isolation* inkluderet i afsnittet, da det er et udtryk for hvor ofte man er alene, uden at ville være det. Sproget og opsætningen er tilpasset, så det passer resten af Værdighedspolitikken.

Tillægget er vedlagt som bilag.

Den reviderede politik forelægges Ældre, Social og Sundhed med indstilling om, at udvalget anbefaler Byrådet at godkende tillægget om ensomhed.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse om værdighedspolitikker for ældreplejen, BEK nr. 70 af 21/01/2019

Økonomi

Der er ikke knyttet økonomi til selve værdighedspolitikken, men politikken er en forudsætning for, at kommunen kan få tildelt midler fra værdighedspuljen.

Beslutning

Handicaprådet bakker op om tillæg til Værdighedspolitikken.

Rådet anbefaler dog at tilføje et punkt til opstilling under formuleringen "I Gribskov Kommune sikrer vi værdighed via" og indskrive:

- at kommunen samarbejder med de frivillige og understøtter de frivillige indsatser, der sigter på at forebygge ensomhed

Bilag

Tillæg til Værdighedspolitikken om ensomhed

Punkt 70: KKR Rammeaftale 2020 - høring

27.03.12-S00-1-19

Resume

Udvalgene Ældre, Social og Sundhed og Børn, Idræt og Familie får sagen til beslutning med henblik på anbefaling til Økonomiudvalget og Byrådet.

Kommunerne har ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde og specialundervisning, som blandt andet indbefatter ansvaret for udarbejdelse af en toårig rammeaftale.

Rammeaftale 2019-2020 blev fremlagt til godkendelse på Udvalgsrådet den 10. september 2018, og vedlagt som bilag til sagen var Rammeaftale 2019-2020 samt to tekniske bilag.

Bilag 1 - Teknisk bilag til Styringsaftale i KKR Hovedstadens Rammeaftale 2019-2020 er siden blevet revideret og fremlægges her til godkendelse.

Derudover fremlægges takster for 2020 på Gribskov Kommunes sociale tilbud til godkendelse.

Handicaprådet får sagen med henblik på at komme med høringssvar.

Administrationen indstiller til Handicaprådet

1. at afgive høringssvar

Historik

1. **Administrationen indstiller til udvalget for Ældre, Social og Sundhed og udvalget for Børn, Idræt og Familie at anbefale Økonomiudvalget og Byrådet**

1. at godkende revideret Bilag 1 - Teknisk bilag til Styringsaftale i KKR Hovedstadens Rammeaftale 2019-2020
2. at godkende takster for 2020 på Gribskov Kommunes tilbud på det specialiserede socialområde

Ældre, Social og Sundhed , 22. oktober 2019, pkt. 84:

Udvalget behandler sagen på udvalgsrådet den 22. oktober 2019

Sagsfremstilling

Rammeaftale 2019-2020

Rammeaftalen fokuserer på de konkrete aftaler, der er indgået for 2019-2020 om styring og udvikling af det tværgående specialiserede social- og specialundervisningsområde. Rammeaftalen indeholder tekniske bilag til Udviklingsstrategien og Styringsaftalen. I de tekniske bilag findes uddybende beskrivelser af kapacitet, belægning, udviklingsprojekter, fokusområder mv.

Rammeaftalen tager udgangspunkt i de fælles mål, som kommunerne og Region Hovedstaden har udarbejdet. De fælles mål er uændrede i forhold til 2018, og er således allerede politisk godkendt.

Fokusområdet i Rammeaftalen 2019-2020 er, at hovedstadsregionen har en relevant og aktuel tilbudsvifte, som lever op til kommunernes behov på det specialiserede social- og specialundervisningsområde.

Revideret Bilag 1 - Teknisk bilag til Styringsaftale i KKR Hovedstadens Rammeaftale 2019-2020 er vedlagt til godkendelse.

Den væsentligt ændring er, at selvejende tilbud med driftsoverenskomst med en kommune eller region ikke længere er omfattet af Rammeaftalen. Driftsherre bedes dog fortsat indberette takster for de selvejende tilbud, men de indgår ikke i beregningen af den samlede takstreduktion. Det har ikke betydning for Gribskov Kommune.

Udvalgene Ældre, Social og Sundhed og Børn, Idræt og Familie skal desuden godkende alle takster for 2020 på det specialiserede socialområde, både for de tilbud som er omfattet af KKR's rammeaftale samt Gribskov Kommunes øvrige sociale tilbud. Alle taksterne fremgår af bilag 3.

Med taksterne for 2020 overholder vi således målsætningen om en reduktion på 3% med undtagelse af Gydehøj på grund af indførslen af de differentierede takster.

Takstaftalen 2019-2020

Takstaftalen for den toårige periode lyder:

At udgifter pr. dag i de takstbelagte tilbud på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet til og med 2020 maksimalt må stige med pris- og lønfremskrivningen minus 0,5 % årligt som gennemsnit i en 6-årig periode i forhold til pris- og lønniveauet i 2014, dvs. i alt en reduktion på 3 % for den 6-årige periode.

I forhold til ovenstående takstaftale blev taksterne i Gribskov Kommune reduceret i perioden 2014-2018 med 5,9 % og i perioden 2018-2020 er taksterne øget med 8,05%. Denne stigning skyldes primært indførslen af differentieret takster på Gydehøj, hvor særtaksterne nu indregnes i standardtaksterne. De differentierede takster anvendes frem for særtakster for at sikre, der er gennemsigtighed i taksterne i pladsprisen for den enkelte borger.

For hele rammeaftale perioden 2014-2020 har Gribskov Kommune således øget taksterne med 2,15 %, hvorfor den 6-årige målsætning ikke er opfyldt. Det skal bemærkes, at takstøgningen alene skyldes, at særtaksterne for Gydehøj er indregnet i standardtaksterne. Såfremt Gydehøj holdes udenfor opgørelsen, opnås målsætningen på en reduktion af taksterne på 3% for perioden 2014-2020.

En takststigning som følge af, at særtaksterne indregnes, udgør ikke en reel stigning i prisen for den enkelte plads.

Det er en kendt problematik for KKR, at ændringerne i takstberegninger hvor særtakster indgår skaber udfordringer i forhold til opgørelsen og at en målsætningen på 3% reduktion kan være vanskelig at opnå. KKR har oplyst, at det i den årlige afrapportering vil fremgå, hvordan indførslen af de differentierede takster generelt har påvirket udviklingen af taksterne.

Det skal bemærkes, at takstudviklingen alene er beregnet på de kommunale og regionale tilbud, der er omfattet af Styringsaftalen.

Det skal også bemærkes, at der i kommunerne i Region Hovedstaden har været en stor udgiftsstigning på det specialiserede socialområde til trods for en samlet takstreduktion på de tilbud, der indgår i Styringsaftalen. Dette skyldes bl.a. anvendelsen af særtakster samt benyttelse af private tilbud, som ikke er underlagt samme takstreduktionskrav som offentlige tilbud.

Takstudviklingen 2018-2020 er vedhæftet i bilag 2 til orientering.

Tilbud i Gribskov som ikke omfattet af Styringsaftalen

Der er en række tilbud/enheder i Gribskov Kommune, som ikke er omfattet af KKR Styringsaftalen. Det er de ikke døgndækkede bofællesskaber Hestehaven, Kirkeleddet 10-20, Haragergård, Søfryd og Ahornstien samt Gribskov Misbrugsbehandling og Støtte og kontakt (socialpædagogisk støtte i eget hjem). Takstudviklingen på disse tilbud påvirker dermed ikke takstaftalerne i KKR-regi.

Hvordan arbejdes der med økonomien i de sociale tilbud

Et socialt tilbud omfattet af Styringsaftalen er det, der betegnes som en indtægtsdækket virksomhed, hvor omkostningerne ved at drive tilbuddet dækkes via takstbetaling for pladserne på tilbuddet. Det er således køberkommunerne, der finansierer tilbuddets samlede omkostninger, og Gribskov Kommune køber ca. hver tredje plads på kommunens egne tilbud. De overordnede budgetposter jf. Socialtilsynets officielle budgetskema er som følgende:

Direkte omkostninger

- Personaleomkostninger
- Borgerrelaterede omkostninger
- Administrationsomkostninger
- Kompetenceudvikling
- Ejendomsomkostninger

Inddirekte omkostninger

- Administrationsbidrag eller overhead, der er indlagt 6%.

Beregnete omkostninger

- Afskrivninger/øvrige kapitalapparatomkostninger
- Finansieringsindtægter
- Finansieringsudgifter

Arbejdet med taksterne for 2020

Alle budgetposter på de respektive tilbud i Gribskov Kommune er blevet gennemgået, og de nødvendige justeringer er foretaget. Herunder følger en gennemgang af de væsentligste ændringer.

Differentierede takster

I KKR Hovedstadens Rammeaftale 2018 indgik en opfordring til, at kommunerne undgår brug af særtakster og i stedet for indfører differentieret takst.

Der er i løbet af foråret 2018 blevet arbejdet på at skabe en generel Gribskov model for differentierede takster. Denne generelle model er implementeret på Gydehøj botilbud for takst 2019 og Vega botilbud for takst 2020. Det samlede antal takstniveauer er ændret fra 3 til 9 niveauer. Der er mulighed for at etablere yderligere takstniveauer, hvis dette på et senere tidspunkt måtte skønnes nødvendigt. De differentierede takster afspejler borgernes reelle støttebehov, og giver en mere fair og retvisende afregning. Frem mod takst 2021 vil modellen blive udrullet til øvrige relevante tilbud i Gribskov.

Navn og elever

Gydevej bo- og dagtilbud har ændret navn fra 01.10.19 til Gydehøj bo- og dagtilbud.

Der ses en øget udgift til pædagogstuderende og social- og sundhedsassistenter elever, denne udgift afholdes indenfor samme takst for 2020.

Afskrivninger

Der er fra og med takst 2019 indarbejdet en metodisk ændring i måden, hvorpå afskrivninger på busser håndteres. Der har tidligere decentralt været beregnet et beløb til afskrivning på de tilbud, der råder over busser sådan, at der blev sparet op til nye busser. Fremover anvendes Gribskov Kommunes regnskabsmæssige afskrivninger og påføres direkte på de omfattede tilbuds budgetskemaer.

Lovgrundlag

Serviceoven (LBK nr. 369 af 18/04/2017) § 6.

Bekendtgørelse om rammeaftaler mv. på det sociale område og på det almene ældreboligområde (BEK nr.1631 af 16/12/2016).

Bekendtgørelse om finansiering af visse ydelser og tilbud efter lov om social service samt betaling for unges ophold i Kriminalforsorgens institutioner (BEK nr. 1674 af 16/12/2016)

Høringsperiode og høringsparter

Handicaprådet

Beslutning

Handicaprådet bakker op om bestræbelser på at forene en effektiv ressourceudnyttelse med en faglig udvikling af tilbuddene inden for det specialiserede socialområde, som rammeaftalen er udtryk for. Handicaprådet mener, at eksistens og udvikling af tilbud med højt niveau af specialiseret viden er afgørende for, at borgerne kan få den rette hjælp, rådet er derfor glad for at læse, at man har en "nødbremsemodel". Handicaprådet anbefaler desuden, at man arbejder med et princip om, at de specialiserede tilbud ikke generer overskud, men blot økonomisk "hviler i sig selv". Så kommunerne har økonomisk incitament til at vælge kvalitet og faglighed.

Bilag

Bilag 1 Teknisk bilag til Styringsaftale 2019-2020_revideret december 2019

Bilag 2 Takstudvikling 2018-2020 Bilag KKR Rammeaftale 2020

Bilag 3 Takstoversigt 2020 til KKR rammeaftale 2020 pdf

Punkt 71: Meddelelser

27.69.48-G01-2-18

Sagsfremstilling

Hvis der er mødemeddelelser eller anden form for orientering bliver det behandlet under dette punkt.

UDBUD AF INKONTINENSPRODUKTER

Handicaprådet afgav følgende hørings svar i sagen om udbud af inkontinensprodukter:

Handicaprådet bemærker med tilfredshed, at Indkøbsfællesskabet Nordsjælland har været i dialog med repræsentanter for Dansk For Handicap Forbund, Scleroseforeningen, Prostatakræftforeningen og Kontinensforeningen for at give interessenterne mulighed for at præge udbudsmaterialet. Handicaprådet savner dog en beskrivelse af, hvordan dialogen var organiseret, og hvad brugerorganisationer har påpeget.

Bemærkning til udformning af høringsmateriale: Hvis man lægger et billede hen over teksten (som i dette tilfælde "Høring af Ældreråd, Senior og Handicaprådet") bliver teksten ikke tilgængelig for dem, der læser ved hjælp af en læsemaskine. Ingen læsemaskine kan håndtere denne løsning. Det særlig ærgerligt, når målgruppen for høring af ældreråd, seniorråd og handicapråd.

Gribskov Kommune har modtaget følgende tilbagemelding på Handicaprådets hørings svar:

"Først og fremmest tak for Jeres hurtige tilbagemelding

Dialogen med brugerorganisationerne er foregået på følgende måde:

Orientering om det forestående udbud, samt invitationen til brugerinddragelse er den 18.2.2019 via mail sendt til:

- Dansk Handicap Forbund
- Scleroseforeningen
- Prostatakræftforeningen PROPA
- Kontinensforeningen

Dansk Handicap Forbund og Kontinensforeningen tilkendegiver, at de ønsker at afgive en skriftlig høring af udbudsmaterialet.

Den 26.6.2019 sendes materialet til høring, hvor det alene er Dansk Handicap Forbund, der har afgivet hørings svar.

Svaret følger her:

”Tak for det tilsendte udbudsmateriale.

Jeg har nu læst det igennem. Jeg synes, det er et godt og gennearbejdet udbudsmateriale.

Jeg er særlig glad for, at borgernes rettigheder er så godt beskrevet i rammeaftalen.

Den eneste kommentar, jeg har, er, at der skal tages hensyn til borgernes individuelle opbevaringsmuligheder og -ønsker.

Der skal være fleksibilitet i, hvor mange enheder borgerne skal/kan bestille hjem, da det er meget individuelt, hvordan borgerne bor (størrelse og indretning) og dermed mulighed for diskret opbevaring.

For at sikre sig, at der bliver indkøbt de rigtige produkter, vil jeg anbefale, at I inddrage borgere, når relevante produkter skal vægtes i forhold til hinanden.”

Tak for informationen vedrørende brug af vandmærke – jeg skal sikre, at når der benyttes vandmærke til identifikation af versioner, at det så alene lægges på forsiden, så eventuelle hjælpemidler til gennemlæsning kan benyttes”.

Svaret er sendt af udbudskonsulent i Hørsholm Kommune, som koordinerer udbuddet inden for rammerne af Indkøbsfællesskabet Nordsjælland.

NETVÆRKSCAFÉ FOR AMPUTEREDE

Netværkscafé for amputerede afholdes den 17. oktober 2019 kl. 16.00 - 19.00 i Græsted Frivilligcenter, Holtvej 8, 3230 Græsted. Arrangementet er gratis. Formålet er hygge, udveksling af ideer og erfaringer. Der er kaffe og kage, og en sandwich til at køre hjem på. Der er gode adgangsforhold og tæt på offentlig transport.

Administrationen indstiller til Handicaprådet

1. at tage orienteringen til efterretning

Beslutning

Tak til Vega Dagcenter for at huse Handicaprådets møde, og først og fremmest for at give rådet forståelse for stedets værdier og pædagogik. Aftalt, at inspiration og indtryk fra besøget tages op på rådets møde i november.

Sagen om sagsbehandlingspraksis i forhold til skolegang for børn med særlige behov kommer på dagsorden i november.

Mødet begyndte 16.15. Mødet sluttede 18.15.