

REFERAT Børne, Skole og Ungeudvalget d. 18-08-2026

Mødedato Tirsdag d. 18. august 2026 kl. 15:00

Mødested Lokale 505

Indholdsfortegnelse

Finanslovsmidler til minimumsnormeringer og forældrebetaling i 2026..... 3

Finanslovsmidler til minimumsnormeringer og forældrebetaling i 2026

Indledning

Gribskov Kommune er i 2026 tilført 9,6 mio. kr. som led i indfasningen af de lovændringer på dagtilbudsområdet, der træder i kraft fra 2027. Ændringerne indebærer en nedsættelse af den maksimale forældrebetalingsandel fra 25 pct. til 21,3 pct. samt en ændret opgørelse af minimumsnormeringerne, hvor pædagogiske ledere ikke længere kan medregnes.

Fra 2027 tilføres kommunen ca. 13,1 mio. kr. årligt til finansiering af ændringerne. Administrationens foreløbige beregninger peger på, at finansieringen ikke vil være tilstrækkelig til at dække de forventede varige merudgifter. Der er dog fortsat usikkerhed om den konkrete økonomiske konsekvens, da den endelige bekendtgørelse og vejledning for opgørelsen af minimumsnormeringerne endnu ikke foreligger.

Sagen forelægges på den baggrund til politisk stillingtagen til anvendelsen af de 9,6 mio. kr. i 2026. Når det endelige regelgrundlag for minimumsnormeringerne foreligger, vil administrationen foretage en endelig vurdering af de økonomiske konsekvenser og behovet for udmøntning fra 2027.

INDSTILLING

ADMINISTRATIONEN INDSTILLER TIL BØRNE, SKOLE OG UNGEUDVALGET AT ANBEFALE TIL ØKONOMIUDVALGET OG BYRÅDET

1. at de tilførte 9,6 mio. kr. ikke udmøntes på dagtilbudsområdet i 2026, henset til kommunens aktuelle økonomiske situation.
2. at orienteringen om de forventede økonomiske konsekvenser af ændringerne på dagtilbudsområdet fra 2027 tages til efterretning.

BESLUTNING

1. Anbefalet.
2. Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Ændringer på dagtilbudsområdet og indfasning i 2026

Med finanslovsaftalen er der afsat midler til en række ændringer på dagtilbudsområdet. For Gribskov Kommune har særligt to ændringer betydning: en lavere forældrebetaling og en ændret opgørelse af minimumsnormeringerne. Begge ændringer følger af lovgivningen og træder i kraft fra 2027.

Fra 2027 sænkes den maksimale andel af dagtilbuddenes nettodriftsudgifter, der kan finansieres gennem forældrebetaling, fra 25 pct. til 21,3 pct. Det betyder, at forældrene skal

finansiere en mindre del af udgifterne, mens kommunen skal finansiere en tilsvarende større andel.

Samtidig ændres reglerne for opgørelse af minimumsnormeringerne. Fra 2027 kan pædagogiske ledere og dagtilbudsledere ikke længere medregnes i normeringsopgørelsen. Ændringen medfører ikke i sig selv færre medarbejdere i institutionerne, men betyder, at færre medarbejdere kan tælle med i opgørelsen af, om lovkravet til minimumsnormeringer er opfyldt. Hvis bemanningen ellers er uændret, vil den opgjorte normering derfor blive forringet. Det kan således blive nødvendigt at ansætte yderligere pædagogisk personale for at opfylde minimumsnormeringerne efter den nye opgørelsesmetode.

De to lovændringer påvirker kommunens økonomi på forskellig vis. Den lavere forældrebetaling medfører færre indtægter fra forældrene og dermed et øget kommunalt finansieringsbehov, mens den ændrede opgørelse af minimumsnormeringerne kan medføre øgede udgifter til pædagogisk personale.

Forud for lovændringernes ikrafttræden er 2026 et indfasningsår, hvor kommunerne er tilført statslige midler til at understøtte overgangen til de nye regler. Gribskov Kommunes andel udgør 9,6 mio. kr. Regeringen og KL indgik i 2025 en aftale om udmøntningen af midlerne, hvoraf det fremgår, at midlerne i 2026 fordeles som et generelt tilskud til kommunerne på baggrund af børnetallet og skal anvendes til indfasningen frem mod ændringerne i 2027.

Midlerne i 2026 skal dermed ses i sammenhæng med de økonomiske konsekvenser, som de nye regler medfører fra 2027. De skal blandt andet bidrage til at forberede kommunerne på det øgede finansieringsbehov, der kan følge af, at ledere ikke længere kan medregnes i minimumsnormeringerne, og at der derfor kan blive behov for at tilføre yderligere pædagogisk personale.

Finansiering og implementering fra 2027

Fra 2027 tilføres Gribskov Kommune ca. 13,1 mio. kr. årligt til finansiering af ændringerne på dagtilbudsområdet. Administrationens foreløbige beregninger viser imidlertid, at tilskuddet ikke er tilstrækkeligt til at dække de samlede varige merudgifter, der følger af den lavere forældrebetaling og den ændrede opgørelse af minimumsnormeringerne. Der forventes derfor et finansieringspres på dagtilbudsområdet fra 2027.

Der har også nationalt været opmærksomhed på, om den statslige finansiering fuldt ud modsvarer kommunernes merudgifter. Hvis den statslige finansiering ikke ændres, skal forskellen mellem tilskuddet og Gribskov Kommunes faktiske merudgifter håndteres inden for kommunens samlede økonomi eller gennem prioriteringer på dagtilbudsområdet.

Fra 2027 gennemfører Gribskov Kommune ændringerne i overensstemmelse med de gældende regler. Det indebærer, at den maksimale forældrebetalingsandel nedsættes til 21,3 pct., og at pædagogiske ledere og dagtilbudsledere ikke længere medregnes i opgørelsen af minimumsnormeringerne.

Der foreligger endnu ikke en opdateret bekendtgørelse og vejledning om den nye opgørelse af minimumsnormeringerne fra 2027. Administrationens beregninger og vurderinger er derfor

baseret på de oplysninger, der indtil videre er udmeldt, og de præcise økonomiske og driftsmæssige konsekvenser kan endnu ikke opgøres. Når det endelige regelgrundlag foreligger, vil administrationen foretage en endelig vurdering af konsekvenserne og på den baggrund tilrettelægge den konkrete implementering fra 2027.

Administrationen vil løbende følge de økonomiske og driftsmæssige konsekvenser af ændringerne. Det er på baggrund af den forventede økonomi fra 2027 og den fortsatte usikkerhed om den endelige opgørelsesmetode, at administrationen vurderer anvendelsen af de 9,6 mio. kr., som Gribskov Kommune er tilført i indfasningsåret 2026.

Administrationens vurdering af midlerne i 2026

Administrationen har vurderet, om de 9,6 mio. kr., som Gribskov Kommune er tilført i 2026, bør anvendes til at fremrykke dele af de ændringer, der efter lovgivningen træder i kraft fra 2027. Det kunne eksempelvis ske ved at nedsætte forældrebetalingen allerede i 2026 eller ved at tilføre dagtilbudsområdet yderligere pædagogisk personale.

En fremrykning vil give en effekt på dagtilbudsområdet allerede i 2026, men vil samtidig indebære, at kommunen øger sine udgifter eller reducerer sine indtægter, inden de nye lovkrav træder i kraft, og inden de nærmere regler for opgørelsen af minimumsnormeringerne er endeligt fastlagt. Der foreligger således endnu ikke en opdateret bekendtgørelse og vejledning, som giver grundlag for en endelig vurdering af behovet for yderligere bemanning fra 2027.

En øget pædagogisk bemanning i 2026 kan desuden medføre varige udgifter. Hvis der ansættes yderligere personale i 2026, som efterfølgende skal fastholdes for at opfylde reglerne om minimumsnormeringer fra 2027, skal udgiften kunne rummes inden for den varige finansiering. Administrationens foreløbige beregninger viser imidlertid, at det årlige statslige tilskud på ca. 13,1 mio. kr. fra 2027 ikke forventes at dække de samlede varige merudgifter.

Tilsvarende vil en fremrykket nedsættelse af forældrebetalingen reducere kommunens indtægter allerede i 2026, selv om det først fra 2027 er et lovkrav, at den maksimale forældrebetalingsandel nedsættes til 21,3 pct.

På den baggrund vurderer administrationen, at det ud fra et samlet økonomisk hensyn ikke er hensigtsmæssigt at fremrykke ændringerne til 2026. Administrationen anbefaler derfor, at de 9,6 mio. kr. ikke udmøntes på dagtilbudsområdet i 2026.

Lovgrundlag

LBK nr. 1038 af 11/08/2025 (Bekendtgørelse af lov om dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge (dagtilbudsloven)) §§ 31-32