

REFERAT Handicaprådet 2022-2025 d. 11-09-2023

Mødedato Mandag d. 11. september 2023 kl. 16:15

Mødested Lokale 103, Rådhuset

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Mødedeltagere.....	4
Lukket: Høring om udbud.....	5
KKR- takster - Specialbørnehaven 2024.....	6
KKR takster sociale tilbud.....	8
Klagesager på det sociale område 2022 (Danmarkskortet).....	11
Hvem fortjener Handicapprisen 2023?.....	16
Høring budget 2024-2027.....	18
Barnets lov.....	19
Meddelelser.....	21

Punkt 42: Godkendelse af dagsorden

27.69.48-P35-1-22

Administrationen indstiller til Handicaprådet,

1. at godkende dagsorden

Sagsfremstilling

Sekretariatet skal udsende dagsorden senest 7 dage inden mødet.

Lovgrundlag

Forretningorden for Handicaprådet i Gribskov Kommune § 6, stk. 2

Beslutning

1. Godkendt, herunder rækkefølgen i behandling af punkterne.

Mødestart kl. 16.15. Møde slut kl. 19.41

Punkt 43: Mødedeltagere

27.69.48-P35-1-22

Sagsfremstilling

Gribskov Kommunes Handicapråd består af 8 medlemmer, og Byrådet har udpeget en personlig stedfortræder for hvert medlem.

Medlem	Stedfortræder
Annelise Hansen (DH Gribskov)	Jørgen Dal (DH Gribskov)
Bente Ullits Eckmann (DH Gribskov)	Inger Hansen (DH Gribskov)
Kirsten Rolfsager (DH Gribskov)	Inger Hansen (DH Gribskov)
Louise Hyldborg Lundstrøm (DH Gribskov)	Jørgen Dal (DH Gribskov)
Kim Thonsgaard (Gribskov Kommunes Byråd)	Bo Jul Nielsen (Gribskov Kommunes Byråd)
Morten Dahlberg (Gribskov Kommunes Byråd)	Helle Blomsterberg (Gribskov Kommunes Byråd)
Agnete Mortensen (Gribskov Kommune)	Torsten Forsberg (Gribskov Kommune)
Trine Halberstadt (Gribskov Kommune)	<i>Vakant (Gribskov Kommune)</i>

Den personlige stedfortræder indkaldes til at deltage i rådets møder i alle tilfælde, hvor det ordinære medlem har forfald.

Administrationen indstiller til Handicaprådet,

1. at tage orienteringen til efterretning

Beslutning

1. Taget til efterretning. Der var afbud fra Annelise Hansen (DH Gribskov). Som stedfortræder deltog Jørgen Dal. Der var afbud fra Trine Halberstadt (Gribskov Kommune) og Bente Ullits (DH Gribskov).

Morten Dahlberg deltog i mødet til kl. 16.52. Louise Hyldborg Lundstrøm (DH Gribskov) deltog til kl. 18.20

Punkt 44: Lukket: Høring om udbud

27.60.08-K04-1-23

Punkt 45: KKR- takster - Specialbørnehaven 2024

00.32.00-S00-6-23

Resume

Sagen handler om, at Byrådet skal godkende takster for pladserne i Gribskov Kommunes sociale tilbud. Pladserne i Gribskov specialbørnehave indgår i samarbejdet i Hovedstadens Kommune Kontakt Råd (KKR), hvor kommunerne køber og sælger pladser af hinanden.

Administrationen indstiller,

1. at give høringssvar til behandling af taksterne for 2024 for Specialbørnehaven til Udvalget for Skole, Børn og Familie

Sagsfremstilling

Byrådet har ansvaret for at udarbejde en Rammeaftale for det specialiserede socialområde og specialundervisning. KKR Hovedstaden varetager opgaven på vegne af kommunerne. Rammeaftalen er to-årig. Rammeaftalen er godkendt for 2023-2024, og skal derfor ikke godkendes i år. Taksterne skal godkendes hvert år.

Byrådet skal på dette dagsordenspunkt godkende taksten for 2024 for Gribskov specialbørnehave. Taksten er beskrevet under afsnittet taksterne for 2024.

Faktuelle forhold

Virksomheder der er omfattet af Styringsaftalen, fungerer som indtægtsdækket virksomhed. Det betyder, at omkostningerne ved at drive tilbuddet dækkes via takstbetaling for pladserne på tilbuddet. De kommuner, der køber pladserne, finansierer dermed tilbuddets samlede omkostninger. Gribskov Kommune køber selv størstedelen af pladserne i Gribskov specialbørnehave.

Taksterne skal beregnes ud fra kravene i KKR Hovedstadens Rammeaftale. Taksterne er bestemt af de langsigtede totalomkostninger, og i taksterne indgår afskrivninger på bygninger samt et administrationsbidrag på 6 pct. af de direkte omkostninger til dækning af centrale udgifter til administration. Rammeaftalen sætter grænser for, hvor meget taksterne må stige. Udgifterne per dag må maksimalt stige med pris- og lønfremskrivningen i forhold til 2023 i hele rammeaftalens periode.

Taksterne for 2024

Administrationen har gennemgået alle budgetposter for Gribskov specialbørnehave. Taksten er beregnet med et udgangspunkt i 15 pladser i 2023, hvilket er det samme antal pladser som i 2023. Taksten inderholder pris- og lønfremskrivning til 2024 niveau samt der er indregnet overskud der overstiger 5 pct. fra 2022.

Tilbud	Juridiske grundlag	Antal normerede pladser 23	Belægningsprocent	Takst 2023 pr måned	Takst 2024 pr måned	Antal normerede pladser 2024
Speical børnehave	Serviceoven §32 og Dagtilbudsloven §4	15	1,00	44.489	44.810	15,0

Administrationen anbefaler, at taksten sættes til 44.810 kr. pr. måned.

Lovgrundlag

Serviceoven - Bekendtgørelse af lov om social service § 32 & og dagtilbudsloven § 4 .Bekendtgørelse om finansiering af visse ydelser og tilbud efter lov om social service samt betaling for unges ophold i Kriminalforsorgens institutioner BEK nr 219 af 10/02/2022

Økonomi

Økonomi fremgår af dagsordensteksten.

Beslutning

Handicaprådet afgav følgende høringssvar:

- Rådet anerkender at taksterne skal følge løn- og prisudviklingen, så kvaliteten bibeholdes.
- Rådet har på det foreliggende vidensgrundlag ingen bemærkninger til reguleringen.

Punkt 46: KKR takster sociale tilbud

27.03.12-S00-2-23

Resume

Sagen handler om, at Byrådet skal godkende takster for pladserne i Gribskov Kommunes sociale tilbud.

Pladserne i botilbud for voksne indgår i samarbejdet i Hovedstadens Kommune Kontakt Råd (KKR), hvor kommunerne køber og sælger pladser i sociale tilbud til hinanden.

Taksterne for de botilbud som ikke indgår i KKR, er også med i denne sag

Sagen skal behandles i udvalget for Ældre, Social og Sundhed, i Økonomiudvalget og i Byrådet. Det er Byrådet, der træffer beslutning i sagen.

Administrationen indstiller til Handicaprådet,

1. at afgive hørings svar om taksterne for 2024 på Gribskov Kommunes sociale tilbud, som vist i bilag 1: Takster sociale tilbud 2024

Sagsfremstilling

Baggrund

Byrådet har ansvaret for at udarbejde en Rammeaftale for det specialiserede socialområde og specialundervisning. KKR Hovedstaden varetager opgaven på vegne af kommunerne. Rammeaftalen er to-årig. Byrådet godkendte rammeaftalen for 2023-2024 den 5. oktober 2022. I år skal Byrådet kun godkende taksterne.

Social- og Boligstyrelsen kan udmelde målgrupper og særlige indsatser, hvor der er behov for øget koordination eller planlægning på tværs af kommuner eller regioner for at sikre det fornødne udbud af højt specialiserede indsatser og tilbud. Disse udmeldinger kaldes Central Udmelding og Byrådet er forpligtiget til at afrapportere på. KKR Hovedstaden varetager også den opgave for kommunerne. Der er på nuværende tidspunkt ikke kommet nogen central udmelding fra Socialstyrelsen for 2023.

Byrådet skal på dette dagsordenspunkt godkende alle takster for 2024 på det specialiserede sociale område, både for de tilbud som er omfattet af KKR's Rammeaftale samt Gribskov Kommunes øvrige sociale tilbud. Alle taksterne er vedlagt dette dagsordenspunkt som bilag 1: Takster sociale tilbud 2024.

Faktuelle forhold

De sociale tilbud, der er omfattet af Styringsaftalen, fungerer som indtægtsdækket virksomhed. Det betyder, at omkostningerne ved at drive tilbuddet dækkes via takstbetaling for pladserne på tilbuddet. De kommuner, der køber pladserne, finansierer dermed tilbuddets samlede omkostninger. Gribskov Kommune køber selv ca. hver tredje plads på kommunens egne tilbud. Taksterne skal beregnes ud fra kravene i KKR Hovedstadens Rammeaftale. Taksterne er bestemt af de langsigtede totalomkostninger, og i taksterne indgår afskrivninger på bygninger samt 6 pct. af de direkte omkostninger til dækning af centrale udgifter til administration. Rammeaftalen sætter grænser for, hvor meget taksterne må stige.

Det er en del af rammeaftalen, at udgifterne per dag højst må stige med KLRs pris- og lønfremskrivning.

Der indgår et forslag i besparelseskataloget til den politiske behandling af budget 2024-2027, om at reducerer budgetterne for de sociale tilbud, på nær Gydehøj Bo- og Dagtilbud, med 5 pct. Reduktionen med 5 pct. er ikke medregnet i taksterne i denne sag. Hvis besparelsen bliver en del af budgetvedtagelsen, vil administrationen udarbejde en ny sag om at reducere taksterne.

Ændringer i tilbuddenes udgifter

Administrationen har gennemgået alle budgetposter for Gribskov Kommunes sociale tilbud. Administrationen vurderer, at der er behov for mindre justeringer i taksterne. Taksterne for 2024 er vedlagt i bilag 1: Takster sociale tilbud 2024

Herunder følger en gennemgang af de væsentligste ændringer.

Ejendomsudgifter

Overordnet set har den stigende rente fra 1,54 til 3,33 medført, at omkostningerne til kommunens egne ejendomme er steget. Det har medført en udgiftsstigning hos de sociale virksomheder, der holder til i kommunens egne bygninger. Det drejer sig om: Tisvildevej botilbud, Fabianhus, Gydehøj og de tre tilbud der drives af Altiden på Kirkeleddet 6, Kirkeleddet 8 og det nye Kirkeleddet 10-20.

Gydehøj Botilbud

Gydehøj har haft to ledige boliger, som begge ligger ud til administrationsgangen, disse boliger har midlertidig været lukket ned. Der er nu fundet en løsning således, at boligerne igen kan udlejes til borgere. Gydehøj botilbud har i den forbindelse opjusteret forventningerne til belægningen for 2024. Taksterne for 2024 er derfor beregnet med fuld belægning. Opjusteringen vil give stordriftsfordele i det basisudgifterne ikke kun skal deles ud på 18 pladser som hidtil, men 20 pladser for 2024. Gydehøjs administrative funktioner flytter i en lejet kontorpavillon på pladsen foran botilbuddet. Samlet betyder et fald i udviklingen i udgiftsgrundlaget på -1,78 pct.

Kirkeleddet 6, 8 og 10-20

Kirkeleddet 6, 8 og 10-20 overgik til differentieret takster ved 2. halvår af 2023, tilbuddene er udliciteret til drift af Altiden. Ændringen i prisstrukturen giver et fald i udviklingen i udgiftsgrundlaget på -0,44 pct. i forhold til de vedtagne takster.

Øvrige sociale tilbud

For de øvrige sociale tilbud er der tilsammen mindre stigning på -0,18 pct. af udgiftsgrundlaget.

Takster for 2024

Tilbuddene omfattet af KKR aftalen samlet har et fald i taksterne på -2,40 pct. af udgiftsgrundlaget. Gribskov kommune overholder dermed KKR rammeaftalen om, at udgiftsgrundlaget højst må sitige med pris- og lønfremskrivningen.

De sociale tilbud, hvor Gribskov kommune ikke sælger pladser til andre kommuner er ikke omfattet af KKR styringsaftale. Takstudviklingen på disse tilbud påvirker ikke den samlede takstudvikling, som kommunen skal indmelde til KKR Hovedstaden.

Indregning af over- og underskud i botilbud omfattet af KKR rammeaftalen

Over- eller underskud ud over 5 pct. af årets resultat skal efterreguleres i taksten for tilbuddet senest to år efter det år, afvigelsen vedrører. Over- eller underskud skal ses i forhold til årets omsætning. Indregningen af over- eller underskud er ikke med i det udgiftsgrundlag, som kommunen bliver målt på i forhold til KKR rammeaftalen.

Vega bo- og dagtilbud, Gydehøj botilbud, Tisvildevej botilbud og Hjemmevejledningen har fået hævet taksten grundet indregning af underskud fra 2022, som oversteg 5 pct.

Gydehøj dagtilbud har fået nedsat taksten for at indregne overskud fra 2022, som oversteg 5 pct.

Tilbud	Over/underskud
Hjemmevejledningen	-477.639 kr.
Gydehøj botilbud	-1.657.239 kr.
Gydehøj dagtilbud	370.021 kr.
Vega botilbud	-40.822 kr.
Vega dagcenter	-471.828 kr.
Tisvildevej botilbud	-317.792 kr.
<i>*Plus = overskud, minus = underskud</i>	

Administrationens anbefaling

Administrationen anbefaler, at Byrådet godkender taksterne for Gribskov Kommunes sociale tilbud, som er vedlagt i bilag 1: Takster sociale tilbud 2024 på dette dagsordenspunkt.

Administrationen lægger vægt på, at Gribskov kommune overholder KKR rammeaftalen, da tilbuddene omfattet af KKR aftalen samlet har et fald i taksterne på 2,40 pct. af udgiftsgrundlaget.

Faldet skyldes primært ændringer i antallet af pladser på Gydehøj fra 18 pladser til 20 pladser samt ændring af prisstrukturen på Kirkeleddet 6 og 8.

Administrationen lægger også vægt på, at udviklingen i Gydehøjs økonomi vil komme i balance med indregningen af underskuddet for 2022, så taksterne fremover kan holdes i ro.

Lovgrundlag

Lov om Social Service §6, LBK nr. 1089 af 16/08/2023.

Bekendtgørelse om rammeaftaler mv. på det sociale område og på det almene ældreboligområde, BEK nr. 1298 af 03/09/2020,

Bekendtgørelse om finansiering af visse ydelser og tilbud efter lov om social service samt betaling for unges ophold i Kriminalforsorgens institutioner, BEK nr. 219 af 10/02/2022.

Beslutning

Handicaprådet afgav følgende høringssvar:

- Rådet anerkender at satserne stiger inden for de fastsatte rammer
- Rådet har på det foreliggende grundlag ikke bemærkninger til takststigningerne

Bilag

Takstoversigt 2024 til KKR rammeaftale 2023-2024

Punkt 47: Klagesager på det sociale område 2022 (Danmarkskortet)

27.03.00-G01-1-23

Resume

I juni offentliggjorde Social- og Boligministeriet ”Danmarkskortet 2022”. Danmarkskortet viser antallet og andelen af klagesager på det sociale område, hvor kommunernes afgørelser er blevet omgjort af Ankestyrelsen. Samlet set ligger Gribskov Kommune tæt på landsgennemsnittet.

I denne sag skal Handicaprådet afgive høringssvar om Danmarkskortet 2022. Derefter skal sagen behandles i Udvalget for Ældre, Social og Sundhed, Udvalget for Skole, Børn og Familier, Økonomiudvalget og i byrådet. Byrådet skal beslutte, om Danmarkskortet 2022 giver anledning til at udarbejde en ny handleplan for at styrke kvalitet i sagsbehandlingen.

Administrationen indstiller til Handicaprådet

1. at afgive høringssvar om Danmarkskortet 2022.

Historik

Beslutning fra Udvalget for Skole, Børn og Familie 2022-2025, 12. september 2023, pkt. 64:

Sagsfremstilling

Baggrund

Hvert år i juni måned offentliggør Social-, Bolig- og Ældreministeriet en opgørelse over, hvor mange afgørelser på socialområdet, der er blevet omgjort af Ankestyrelsen, fordelt på kommuner. Ministeriet kalder opgørelsen ”Danmarkskortet”.

Byrådet skal behandle Danmarkskortet på et møde inden udgangen af det år, hvor kortet er offentliggjort. I den forbindelse skal byrådet beslutte, om der er behov for at udarbejde en handleplan for at styrke den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling. Det fremgår af Retssikkerhedsloven § 79 b, stk. 2.

Fagudvalgene har tidligere i 2023 behandlet sager om tiltag for at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen på socialområdet:

- D. 31. januar 2023 fik Udvalget for skole, børn og familier en orientering om tiltag for at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen på det sociale børneområde.
- D. 20. marts 2023 behandlede Økonomiudvalget en sag om de igangværende tiltag på det sociale børneområde, blandt andet på baggrund af borgerrådgiverens årsrapport.
- D. 13. juni 2023 fik Udvalget for ældre, social og sundhed en orientering om en udviklingsplan for at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen på det sociale voksenområde.

Disse tiltag er fortsat i gang.

Ankestyrelsens afgørelser og omgørelsesprocenten

Når en borger klager over en afgørelse på socialområdet, behandler Ankestyrelsen klagen. Ankestyrelsen kan enten stadfæste, hjemvise eller ændre/ophæve kommunens afgørelse:

- Stadfæstelse betyder, at Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse.
- Hjemvisning betyder, at sagen sendes tilbage til kommunen til genbehandling. Det er ikke nødvendigvis fordi Ankestyrelsen er uenig i afgørelsen. Det skyldes ofte, at sagen ikke er tilstrækkeligt oplyst eller tilstrækkeligt begrundet.
- Ændring/ophævelse betyder, at Ankestyrelsen ophæver kommunens afgørelse og sætter sin egen afgørelse i stedet.

Afgørelser, som Ankestyrelsen enten hjemviser eller ændrer/ophæver, kaldes med en samlet betegnelse ”omgjorte afgørelser”. Danmarkskortet er en opgørelse over ”omgørelsesprocenten” for hver kommune. Det vil sige den andel af kommunens afgørelser på socialområdet, som Ankestyrelsen har behandlet, og som er blevet omgjort (hjemvist eller ændret/ophævet).

Danmarkskortet viser ikke den generelle kvalitet af sagsbehandlingen

Danmarkskortet fortæller ikke noget om den generelle kvalitet af kommunernes sagsbehandling. Det fremhæver Social-, Bolig- og Ældreministeriet på Danmarkskortets hjemmeside. Danmarkskortet handler kun om de sager på socialområdet, som Ankestyrelsen har behandlet. For Gribskov Kommune var det i 2022 i alt 64 sager. Samlet modtog kommunens borgere i 2021 i alt 1717 ydelser efter de bestemmelser, der indgår i Danmarkskortet. Danmarkskortet handler dermed om en lille andel af kommunens samlede afgørelser på området.

Fald i det samlede antal af klagesager og omgjorte sager i Gribskov Kommune

For Gribskov Kommune er et overordnet og positivt resultat i årets Danmarkskort, at der de seneste år både er sket et fald i antallet af klager til Ankestyrelsen og i antallet af omgjorte sager.

Tabel 1 herunder viser udviklingen i antallet af klagesager og antallet af omgjorte sager for Gribskov Kommune siden 2018. Som det fremgår af tabellen behandlede Ankestyrelsen i 2022 64 klager på området fra Gribskov Kommune, hvoraf 25 blev omgjort. I 2021 var det i alt 99 klagesager, hvoraf 28 blev omgjort.

Tabel 1: Udvikling i antallet af klagesager og antallet af omgjorte sager for Gribskov Kommune

	Gribskov Kommune				
	2018	2019	2020	2021	2022
Antal klagesager	74	81	104	99	64
Antal omgjorte i alt	29	35	41	28	25
- antal hjemviste	23	28	30	24	18
- antal ændrede/ ophævede	6	7	11	4	7

Som det også fremgår af tabellen, er langt de fleste af de omgjorte sager såkaldte hjemvisninger. Det vil sige, at Ankestyrelsen ikke nødvendigvis er uenig i kommunens afgørelse, men at sagen ikke er tilstrækkeligt oplyst eller begrundet. Derfor er oplysning og begrundelse et af fokusområderne i forhold til at styrke kvaliteten i Gribskov Kommunes sagsbehandling på socialområdet (se afsnittet ”Administrationens vurdering”).

Selvom der i 2022 er færre klagesager og færre omgjorte sager end i 2021, er omgørelsesprocenten steget til 39,1 procent. Sidste år var den 28,3 procent. Det skyldes, at der er en større *andel* af de behandlede sager, der er blevet omgjort i 2022 end i 2021. Gribskov Kommunes samlede omgørelsesprocent ligger lidt over landsgennemsnittet. Omgørelsesprocenten på landsplan er også steget, fra 31,8 procent i 2021 til 37,6 procent i 2022.

Resultater fordelt på kategorierne i det officielle Danmarkskort

I det officielle Danmarkskort er resultaterne opdelt på sager i tre kategorier: Hele socialområdet, voksenområdet og børneområdet.

- "Hele socialområdet" omfatter alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen over kommunens afgørelse.
- "Voksenhandicap" omfatter kun klagesager inden for servicelovens § 95 (kontant tilskud), 96 (borgerstyret personlig assistance), 97 (ledsagelse) og 100 (merudgifter).
- "Børnehandicap" omfatter kun klagesager inden for servicelovens §§ 32 (hjælp til børn med nedsat funktionsevne), 32a (hjemmetræning), 36 (særlige klub- og dagtilbud), 39-40 (supplerende tilskud), 41 (merudgifter), 42-43 (tabt arbejdsfortjeneste) og §§ 44-45 (personlig hjælp og ledsagelse).

Tabel 2 herunder viser Gribskov Kommunes resultater fordelt på de tre kategorier i det officielle Danmarkskort. Bemærk, at det samlede antal klagesager på henholdsvis voksen- og børnehandicapområdet er så lille, at det er et meget begrænset grundlag for at beregne procenter. Det har meget stor betydning for omgørelsesprocenten, om én enkelt sag fx bliver stadfæstet eller hjemvist. Derfor bør procenterne ikke tillægges for stor vægt.

Tabel 2: Resultater for Gribskov Kommune fordelt på kategorierne i det officielle Danmarkskort

	Antal klagesager	Antal stadfæstede	Antal hjemviste	Antal ændrede/ ophævede	Omgørelsesprocent, Gribskov	Omgørelsesprocent, hele landet
Hele socialområdet	64	39	18	7	39,1 pct.	37,6 pct.
Voksenhandicap	7	3	2	2	57,1 pct.	38,9 pct.
Børnehandicap	16	8	7	1	50,0 pct.	48,9 pct.

Resultater fordelt på kategorier svarende til Gribskov Kommunes organisering

Tabel 3 herunder viser Gribskov Kommunes resultater fordelt på kategorier, der svarer til Gribskov Kommunes organisering på socialområdet. Det drejer sig fortsat om de i alt 64 klager over Gribskov Kommunes afgørelser på socialområdet, som Ankestyrelsen behandlede i 2022.

Tabel 3: Resultater for Gribskov Kommune fordelt på kategorier svarende til Gribskov Kommunes organisering

	Antal klagesager	Antal stadfæstede	Antal hjemviste	Antal ændrede/ ophævede	Omgørelsesprocent, Gribskov
Det sociale børneområde	19	10	6	3	47,4 pct.
Børnehandicap	16	8	7	1	50,0 pct.
Det sociale voksenområde	15	9	4	2	40,0 pct.
Ældre og sundhed	14	12	1	1	14,3 pct.

I bilag 1 fremgår resultaterne fordelt på de enkelte bestemmelser inden for områderne i Gribskov Kommune. Bilaget viser blandt andet:

- at der på det sociale børneområde er flest klagesager om forebyggende støtte efter § 52, stk. 3 mv. (8 klagesager) og om samvær under anbringelse (6 klagesager). Administrationen har generelt fokus på kvaliteten af sagsbehandlingen på det sociale børneområde (udddybes nedenfor).
- at 13 af de 16 klagesager på børnehandicapområdet handler om tabt arbejdsfortjeneste efter servicelovens § 42. Tabt arbejdsfortjeneste er et af de områder, administrationen har særligt fokus på (udddybes nedenfor).
- at der i kategorien "det sociale voksenområde" indgår flere bestemmelser og flere klagesager end i kategorien "voksenhandicap" i det officielle Danmarkskort. For flere af disse bestemmelser har Ankestyrelsen behandlet klagesager, hvor de har stadfæstet Gribskov Kommunes afgørelse. Det er årsagen til, at Gribskov Kommunes omgørelsesprocent for "det sociale voksenområde" i tabel 3 er lavere end for "voksenhandicap" i tabel 2. For det sociale voksenområde fremgår det desuden af bilag 1, at der er flest klagesager om merudgifter (5 klagesager) og socialpædagogisk støtte (3 klagesager).

Administrationens vurdering

Danmarkskortet giver altid anledning til at vurdere, om vi i Gribskov Kommune har tilstrækkeligt fokus på at understøtte og styrke kvaliteten i sagsbehandlingen på socialområdet, og om vores fokus er de rigtige steder. Derfor gennemgår juristerne på socialområdet alle sager, der er blevet påklaget til Ankestyrelsen, for at drage læring af Ankestyrelsens afgørelser og vurdere, om der er områder og bestemmelser, der har behov for særligt fokus.

Blandt andet på baggrund af resultaterne fra de seneste års Danmarkskort arbejder Gribskov Kommune allerede med en handleplan i form af en række tiltag for at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen. Tiltagene omfatter blandt andet følgende:

På det sociale børneområde og børnehandicap

- Juridisk kvalitetssikring, sparring og undervisning som beskrevet under det sociale voksenområde.
- Fortsat implementering af IT-fagsystemet DUBU, som blev taget i brug d. 1. maj 2023. Systemet styrker systematik og understøtter lovmedholdelighed i sagsbehandlingen, og giver bedre ledelsesinformation.
- Fokuseret indsats fra ledelsen for at skabe overblik og opfølgning på rådgiver- og sagsniveau, fx gennem dataoverblik over mangler i sagerne og regelmæssige sagsgennemgange med koordinatorene. Dette forventes også at have betydning for sagerne om foranstaltninger efter § 52 stk.3 mv.
- En grundig gennemgang af kommunens praksis i sager om refusion af tabt arbejdsfortjeneste med hjælp fra kommunens revisionselskab, som samtidig bistår med kompetenceudvikling og justering af kommunens sagsrevision på børnehandicapområdet. Udvalget for Skole, Børn og Familie får en status på arbejdet i efteråret 2023.
- Opnormering med 2 rådgiverstillinger.
- Rekruttering af ny teamleder i efteråret 2023.

På det sociale voksenområde

- Juridisk kvalitetssikring af afgørelser i klagesager, blandt andet med fokus på oplysning og begrundelse.
- Juridisk sparring til rådgivere og ledere samt forvaltningsretlig undervisning.
- Fokus på kompetenceplaner, kvalitetsstandarder og tættere opfølgning på borgersager, blandt andet på baggrund af anbefalingerne fra forløbet med den nationale Task Force Handicap.
- Implementering af metoderne VUM (voksenudredningsmetoden) 2.0 og Fælles Faglige Begreber.
- Opnormering med 3 rådgiverstillinger.

På ældre- og sundhedsområdet

- Jurist deltager på faglige sparringsmøder.
- Jurist gennemgår alle sager, inden de sendes i Ankestyrelsen.
- Jurist og faglige koordinatore formidler viden om ny praksis til visitatorer og sagsbehandlere.

Samtidig er der et væsentlig pres på det sociale voksen- og børneområde i form af stigende sagstal. Det har betydning for, hvor hurtigt de iværksatte tiltag slår igennem.

Administrationen følger årligt udviklingen i antallet af afgørelser, som Ankestyrelsen omgør (det vil sige hjemviser eller ændrer/ophæver). Udviklingen kan give en indikation på, om de iværksatte tiltag har den ønskede virkning. Som nævnt er de af kommunens afgørelser, som Ankestyrelsen behandler, dog kun en lille del af alle kommunens afgørelser på socialområdet.

Administrationens anbefaling

Administrationen lægger vægt på, at hele socialområdet aktuelt arbejder med konkrete og relevante tiltag til styrkelse af kvaliteten i sagsbehandlingen. Administrationen anbefaler derfor, at der ikke iværksættes yderligere tiltag, men at administrationen arbejder videre med den nuværende handleplan i form af de beskrevne tiltag.

Lovgrundlag

LBK nr. 265 af 25. februar 2022 (Lov om Retssikkerhed og administration på det sociale område) § 79 b og § 84 a.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser for Gribskov Kommune.

Høringsperiode og høringsparter

Sagen har været i høring i Handicaprådet på møde d. 11. september. Rådets høringssvar eftersendes.

Beslutning

Handicaprådet afgav følgende høringssvar:

- Rådet bemærker, at antallet af omgørelser og hjemvisninger stadig ligger højt, hvilket Rådet finder bekymrende.
- Rådet er særligt bekymret for omådet Tabt arbejdsfortjeneste.
- Rådet er bekymret for mørketallet i form af sager, der ikke påklages, men som også kan være fejlbehæftede eller løber over mange år.
- Rådet tilslutter sig at afvente de igangsatte initiativer og anerkender at der sker en opnomermering på området. Rådet imødeser at resultaterne af initiativerne afspejler sig i et fald i sagerne.
- Rådet ønsker sig løbende information om initiativer og udviklingen på området.

Bilag

Resultater fordelt i forhold til Gribskov Kommunes organisering

Punkt 48: Hvem fortjener Handicapprisen 2023?

27.69.00-G00-1-23

Resume

Hvert år uddeler Handicaprådet en pris til en person, virksomhed, organisation eller forening, der har gjort en særlig indsats eller vist initiativ og kreativitet for at fremme mulighederne for, at borgere med handicap kan deltage i samfundslivet.

Administrationen indstiller til Handicaprådet,

1. at godkende arbejdet med Handicapprisen 2023

Sagsfremstilling

Handicapprisen går til én, der gør forskel

Gribskov Kommunes Handicappris gives til en person, virksomhed, organisation eller forening, der har gjort en særlig indsats eller vist initiativ og kreativitet for at fremme mulighederne for, at borgere med handicap kan deltage i samfundslivet. Indsatsen skal foregå indenfor kommunegrænsen og komme borgere i kommunen til gode.

Formålet med prisen er:

- ? at sætte fokus på vilkårene for mennesker med handicap og markere FN's internationale handicapdag
- ?at sætte fokus på modtageren af prisen og det gode eksempel i form af medvirken til, at borgere med handicap får muligheder for at deltage i samfundslivet som andre borgere.

Følgende kan ikke indstilles:

- ?ansatte i Gribskov Kommune (dog gerne for deres virke om privatpersoner)
- medlemmer af Handicaprådet og deres stedfortræder

Alle interesserede kan læse mere om prisen på kommunens hjemmeside (gribskov.dk/handicappris).

Handicaprådet beslutter ud fra de fastlagte kriterier, hvem af de indstillede, der skal have handicapprisen. Navne på alle kandidater, der opfylder kriterierne, vil blive offentliggjort i forbindelse med prisoverrækkelsen.

Alle kan pege på en kandidat til Handicapprisen

Alle, der har et forslag til, hvem der fortjener Handicapprisen 2023, kan sende forslaget med begrundelse til gribskov@gribskov.dk, att. Handicaprådet. Forslaget skal sendes senest den 11. oktober 2023.

Oversigten over tidligere prismodtagere

2010 – Skov og Naturstyrelsen Nordsjælland for etableringen af Sundhedssporet i Valby Hegn

2011 – Kim G. Nielsen for hans virke i Gribskov Handicap Idræt

2012 – Ole Brandt Thomsen for virke i ADHD Gribskov

2013 – Susanne og Ole Bording fra Bording Mad og Cafe Ø for engagement og kærlighed til dem, som ikke er som de andre

2014 – Lydavisen for at sikre at de flere end 100 borgere, der hvert uge modtager Lydavisen, har samme mulighed for at holde sig orienteret om deres kommunes liv som andre borgere

2015 – Stanna og Karsten Øland fra Sankt Helene Center for at centret har ”et husrum for alle uanset handicapet ”

2016 – Team Tvilling Gribskov ved Charlotte Teolander, Iben Toudal og Brian Bak for at skabe et inkluderende fællesskab

2017 – Helle Slotmann, ridestævnekoordinator, for at skabe gode muligheder for alle, også ryttere med handicap

2018 - Personalet og ledelsen af Holbohave Dagcenter for demente for at skabe nogle meningsfulde og trygge rammer for mennesker med demens og deres pårørende

2019 – Den Nordsjællandske Livredningstjeneste for at tage initiativ til at skaffe midler til indkøb af amfibiekørestole og derefter drifte amfibiekørestolene langs nordkysten

2020 - Blindeklubben i Græsted for at gøre det muligt for mennesker med synsudfordringer at være en del af et fællesskab,

2021 - Ingen prisoverrækkelse.

2022 - Dorte Christiansen, for sit virke som formand for Dialogforeningen for Unge og Børn med Særlige Behov (DUBS)

Kandidater til Handicappris 2023 søges

Kommunen annoncerer efter kandidater til Handicapprisen 2023 på kommunens hjemmeside og via kommunens annoncer. Alle interesserede opfordres til at læse mere om prisen på kommunens hjemmeside (se gribskov.dk/handicappris)

Prisoverrækkelse

Prisoverrækkelsen foregår som offentligt arrangement. Prisen består af 5.000 kr., et diplom med motivation for tildelingen samt en buket blomster. Prisoverrækkelsen finder som udgangspunkt sted den 3. december (FN's internationale handicapdag), men løsningen justeres efter behov.

Beslutning

1. Rådet godkendte processen. Datoen for prisoverrækkelse fastsættes på næste møde. Frist for indstillinger 1. november 2023.

Punkt 49: Høring budget 2024-2027

00.30.00-K04-1-23

Resume

Handicaprådet modtager hermed administrationens budgetforslag 2024-2027 for at komme med et høringsvar til høring af budget 2024-2027.

Administrationen indstiller til Handicaprådet,

1. at afgive høringsvar

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget behandlede budget 2024-2027 på udvalgmødet den 29. august 2023. Økonomiudvalgetomiudvalget besluttede på mødet, hvad der skal udgøre høringsmateriale i sagen. Høring begyndte den 29. august og slutter den 12. september 2023. Dokumenterne "Administrationens budgetoplæg 2024-2027" og "Budget 2024-2027 - Besparelseskatalog" udgør høringsmaterialet i sagen. Dokumentet er vedhæftet dette sagsordenspunkt som bilag.

Alle interesserede opfordres desuden til læse punkt 174 (1. behandling af budget 2024-2027) i protokollen fra Økonomiudvalgets møde den 28. august 2023.

Lovgrundlag

LBK nr. 47 af 15. januar 2022 (Kommunestyrelsesloven) § 37 st. 1 - 3, § 40 stk. 1

Økonomi

Se bilag til dette dagsordenspunkt

Beslutning

Handicaprådet afgav et høringsvar.

Rådets samlede høringsvar fremgår af bilag 3 "Handicaprådets høringsvar" samt bilag 4 "Høringsvar modgående foranstaltninger".

Bilag

Budget 2024-2027 - Forslag til besparelser til ØU

Administrationens budgetoplæg 2024-2027

Høringsvar fra Handicaprådet til Budget 2024

Høringsvar Handicaprådet vedr modgående foranstaltninger

Punkt 50: Barnets lov

00.00.00-P20-1-23

Resume

D. 1. januar 2024 træder Barnets lov i kraft. I denne sag får Handicaprådet en orientering om lovens hovedelementer. Loven betyder blandt andet, at børn og unge, der har behov for særlig støtte, får flere rettigheder end i dag, og at de skal inddrages i deres egen sag i endnu højere grad. Loven ændrer også på de såkaldte "proceskrav", som fx handler om, hvornår der skal laves en børnefaglig undersøgelse.

Sagsfremstilling

Baggrund

I maj 2021 blev et flertal af Folketingets partier enige om reformen "Børnene Først". Med reformen ønsker partierne at hjælpe udsatte børn og familier tidligere og bedre end i dag. Der er blandt andet fokus på bedre kvalitet i sagsbehandlingen, styrket retssikkerhed samt færre skift og mere stabilitet i anbringelser. Et centralt element i reformen er en ny lov: "Barnets lov". Loven blev endeligt vedtaget i Folketinget d. 2. juni 2023, og træder i kraft d. 1. januar 2024. Det betyder, at vi som kommune nu skal igang med at implementere loven, så vi kan arbejde efter den fra d. 1. januar.

Hovedelementer i Barnets lov

Nogle af de primære ændringer med Barnets lov er følgende:

1. Flere rettigheder til børn og unge, herunder tydelig ret til inddragelse og indflydelse

For eksempel er børn og unges ret til inddragelse og indflydelse skrevet tydeligt frem i Barnets lov. Det gælder uanset barnet/den unges alder og funktionsevne, og der er meget begrænsede muligheder for at gøre undtagelser. Børn og unge får også nye rettigheder med Barnets lov, fx ret til at anmode om anbringelse, ret til at anmode om en støtteperson under samvær og ret til at bede om en permanent/varig anbringelse. Der skal dog altid ske en faglig vurdering.?

Det overordnede formål er, at barnet/den unges perspektiv skal være styrende, og at de skal kende og gøre brug af deres rettigheder.

2. Færre - og nye - proceskrav i sagsbehandlingen

For eksempel er der ikke længere krav om, at der altid skal laves en såkaldt børnefaglig undersøgelse før forvaltningen kan iværksætte støtte som fx familiebehandling. Kravet om en børnefaglig undersøgelse gælder fremover kun i komplekse sager, fx når forvaltningen overvejer anbringelse eller der er kendskab til eller mistanke om overgreb. Forvaltningen skal lave en indledende screening af alle sager og vurdere, om sagen skal lukkes, der skal iværksættes forebyggende støtte uden videre afdækning, der skal ske en yderligere afdækning af sagens forhold eller der skal laves en børnefaglig undersøgelse. Et andet eksempel på et nyt proceskrav er, at der i komplekse sager altid skal deltage to rådgivere ved alle væsentlige møder.

Det overordnede formål med færre og ændrede proceskrav er tættere og hyppigere dialog mellem barnet/den unge/familien og rådgiveren, samt kortere vej fra bekymring til tidlig og rettidig indsats.?

3. Nye bestemmelser i forhold til anbringelser

For eksempel kan en afgørelse om at anbringe et barn fremover træffes før fødslen – og effektueres umiddelbart efter fødslen (både med og uden samtykke).? Det vil dog kun være relevant i helt særlige tilfælde. Et andet eksempel er, at kommunen efter 3 års anbringelse skal forholde sig til, om en permanent anbringelse eller adoption vil være det bedste for barnet.?

Det overordnede formål med de nye bestemmelser i forhold til anbringelser er at sikre en tidlig og rettidig indsats, bedre anbringelser samt øget fokus på mulighederne for permanent anbringelse og bortadoption.?

Før sommerferien blev der nedsat en styregruppe og en projektgruppe, der tog hul på arbejdet med implementering af lovgivningen i Gribskov Kommune. I slutningen af august blev der desuden etableret en række arbejdsgrupper, som arbejder med konkrete opgaver. Senere på efteråret får rådet en orientering om, hvilke konkrete ændringer loven giver anledning til i Gribskov Kommune.

Administrationen indstiller til Handicaprådet

1. at tage orienteringen til efterretning

Beslutning

1. Taget til efterretning

Punkt 51: Meddelelser

27.69.48-P35-1-22

Sagsfremstilling

Hvis der er mødemeddelelser eller anden form for orientering bliver det behandlet under dette punkt.

Administrationen indstiller til Handicaprådet,

1. at tage orienteringen til efterretning

Beslutning

1. Taget til efterretning.

Temamøde med Byrådet afholdes 12. december 2023.